



2012 03 总第 229 期

# 常州政协

CHANG ZHOU ZHENG XIE

主 编：林 辉

副 主 编：蒋建国 蒋鹏飞

责任编辑：尹志伟

主 办：政协常州市委办公室

政协常州市委研究室

协 办：常州市政协工作理论研究会

地 址：常州市行政中心（龙城大道

1280号）3号楼A座516室

邮 编：213022

电 话：0519-85680372

传 真：0519-85680332

电子信箱：YJS6808603@sina.com

准 印 证：苏新出准印 JS-D056 号

设计制作：常州日报社印刷厂

印 刷：常州日报社印刷厂

内部资料 免费交流

## 目录 | 2012年 | 第3期

### 十三届一次全会

3、承前启后 加速现代化 继往开来 谱写新篇章

——在政协常州市十三届一次会议上的讲话(摘要) 阎 立

7、在市政协十三届一次会议闭幕式上的讲话(摘要) 邹宏国

9、市政协十三届一次会议隆重召开 陵江印

13、市政协十三届一次会议选举出新一届市政协领导班子

印 合

### 政协动态

14、十三届市政协委员集中培训 仲 贺

15、市政协召开十三届一次常委会

15、市政协召开十三届一次主席会议

16、中国人民政治协商会议常州市第十三届委员会任命名单

19、专委会工作动态

### 建言献策

21、加快科技金融创新 助推常州转型升级 市政协经科委

24、创新投入方式 提升导向功能

——对政府财政资金投入运行模式创新的建议(摘要) 刘海锋

26、促进科技金融创新 服务科技企业创业 史旭凯

27、加快构筑科技金融服务平台势在必行 李月中

28、创新金融服务模式 助推科技金融发展 汪雅娟

### 提案之窗

30、关于建立劳动保障电子信息档案系统的建议

朱孔阳等 8 人

31、利用市内废弃河道建立生态保护的绿色长廊 董 谦

### 社情民意

32、机关干部晋升职务前要去基层锻炼一段时间 黄 勇

## 目录 | 2012年 | 第3期

### 风雨同舟

- 33、农工党常州市疾控中心支部开展关爱劳动者健康活动 周 蕾  
33、九三学社市委协办“以渔活水”长江放鱼活动 石小平  
34、小建议解决学校大问题 晓 丹  
35、爱是同心圆 情暖儿童心  
——民革常州市委赴常州市儿童福利院开展捐赠活动 凯 凯

### 区市政协

- 36、金坛市政协举办“水润金沙”书画展 高 杰  
36、溧阳市政协四项举措筑牢委员履职之基 丁华芬  
37、天宁区委召开全区政协工作会议 天宁政研  
38、金坛市政协建言居家养老服务工作  
——因地制宜 量力而行 稳步推进 谢振华 高杰

### 文史经纬

- 39、发掘城市历史文脉 彰显文化名城特色  
——在《名城常州》《常州街巷》《常州古园林》赠书仪式上的发言 卢联珍

### 新书速递

- 42、新书介绍

### 大事记

- 43、2012年5月至6月 庄 园

### 艺苑清韵

- 44、周冬军书法艺术简介

封面摄影:小荷才露尖尖角/慧眼

# 承前启后加速现代化 继往开来谱写新篇章

——在政协常州市十三届一次会议上的讲话(摘要)

阎立

(2012年6月24日)

各位委员、同志们：

正当全市上下满怀激情奋力推进率先基本实现现代化、喜迎党的十八大的关键时刻，我们迎来了政协常州市第十三届委员会第一次会议的隆重开幕。本次政协全会，是在我市发展历程中承前启后、继往开来的大会，是团结合作、协商议政的盛会。

开好这次会议，对进一步凝聚各方力量，激发各种活力，加快推进现代化进程，建设富裕、文明、和谐的美好常州，具有十分重要而深远的意义。在此，我代表中共常州市委，对大会的召开表示热烈的祝贺！向新一届市政协委员、社会各界人士和与会同志致以诚挚的问候！

## 创业创新创优，拼搏铸就辉煌

2008年以来，常州走过了极不平凡的发展历程，面对国际金融危机冲击等特殊困难，面对资源环境约束趋紧的复杂局面，面对区域竞争更加激烈的逼人态势，全市各级各部门坚持以科学发展观为统领，全面贯彻中央和省、市委的重大决策部署，团结带领广大干部群众砥砺奋进，蓄势突破，书写了常州率先发展、科学发展、和谐发展的精彩篇章。回首过去几年，我们深切感受到——

最值得自豪的是，经济社会发展迈上新台阶。全市上下积极抢抓国家宏观调控政策机遇，有效应对各种风险挑战，全力确保常州经济持续健康



较快发展，综合实力显著提升，主要指标连续保持两位数增长。2011年，全市GDP、固定资产投资、一般公共预算收入分别是2007年的1.91倍、1.94倍和2.22倍。预计今年上半年，完成GDP1920亿元，按可比价计算增长10%以上。1-5月，全社会固定资产投资1025.3亿元，增长17.9%；规模以上工业总产值3582.4亿元，增长11.7%；公共财政预算收入150.6亿元，增长6.7%。经济转型升级步伐加快，振

兴五大产业行动计划圆满完成，现代服务业比重不断提高，高新技术产业蓬勃发展。创新驱动战略加速实施，国家创新型科技园区建设迈出坚实步伐。改革开放纵深推进，发展活力日益增强，外向型经济走在全省前列，民营经济发展迅猛，全民创业氛围浓厚。在大规模城市建设的基础上，不遗余力完善城市功能，高速公路网、干线公路、港口航道、民航机场、文体场馆等重大基础设施统筹推进，生态治理和绿化工程深入实施，南北新城更加彰显现代化都市形态。社会事业全面进步，生活水平持续改善，平安建设扎实推进，人民群众幸福感不断增强。通过全市上下共同努力，国家生态市建设通过部级评审，成功创建国家园林城市 and 全国文明城市。

最值得欣慰的是，干事创业氛围更加浓厚。近

几年，常州大事喜事多，经历的挑战和考验也很多，市委坚持抓班子、带队伍，在急难险重任务面前锻炼干部，从基层发展一线选拔干部，形成了求真务实、开拓进取的喜人局面。面对国际金融危机冲击，各级干部勇挑重担、超常付出，快速抢抓机遇、抓项目，洋溢着干事创业的激情和斗志，展示出过硬的作风和良好的形象；面对日趋激烈的区域竞争，各级干部主动出击、主动对接，一批大企业、大项目落户常州，众多央企、高校院所先后同常州签订战略合作协议；面对纷繁复杂的环境影响，市委坚持以改革创新精神推进党的建设和基层建设，扎实开展学习实践科学发展观活动和创先争优活动，干部队伍能力进一步提升。当前，全市上下比工作、比奉献的氛围日益浓厚，各板块、各部门之间竞相发展、亮点纷呈，常州跨越发展的干劲更大了，人气更旺了，信心更足了。

最值得称道的是，各级政协服务大局卓有成效。各级政协组织紧扣全市发展大局，切实履行自身职能，为常州经济持续较快发展、社会和谐稳定和各项事业协调推进，做了大量卓有成效的工作。

一是政治协商贡献大。积极围绕重大项目建设、民营经济发展、社会事业建设等重点工作开展专题协商，满腔热忱投身全市经济社会发展大潮，在各行各业、各条战线上发挥了重要作用。二是参政议政灼见多。充分发挥政协包容各界、联系广泛、智力荟萃、人才密集的优势，紧紧围绕全市中心工作，先后对科技创新、新兴产业、县域经济、公共卫生体系等事关全市发展大局的重点工作开展了专题调研和视察，提出了许多中肯有益的意见建议，为市委科学决策提供了重要参考。三是民主监督效果好。不断拓宽监督渠道，创新监督方式，通过组织委员调研视察、督办提案以及推荐政协委员担任特邀监督员、参与政风评议等方式，进行有效的民主监督，有力推进了我市民主政治建设。四是促进和谐水平高。积极协助党委、政府协调关系、理顺情绪、化解矛盾，加强同广大人民群众的联系和各民主党派、工商联和无党派人士的团结合作，帮助解决实际困难和问题，有力维护了和谐稳定大局。

在市政协十二届任期内，全体政协委员不负众望，不辱使命，认真履行职责，以自己的实际行动为常州发展大局做出了重要贡献。市政协领导班子把握大局，恪尽职守，为政协工作的创新发展付出了艰辛努力。对十二届市政协的工作，市委是

充分肯定的。借此机会，我谨代表中共常州市委，向全市各级政协组织、各位委员，以及所有支持和参与常州发展的社会各界人士表示崇高的敬意和衷心的感谢！

### 争先领先率先，加快转型跨越

历经多年的埋头实干，多年的积蓄力量，如今的常州已迈上发展的快车道。面对你追我赶、百舸争流的竞争态势，审视自身所处的发展环境，我们绝不能有丝毫的懈怠。今年全国“两会”期间，总书记对江苏提出了“在六个方面迈出新步伐”的要求。不久前，罗书记来我市调研时强调，常州最根本的任务就是率先基本实现现代化，最重要的责任就是“当好先行军、迈出新步伐”，在新的更高起点上推进跨越赶超、转型发展。

宏观形势总体有利，争先起跑正当其时。悠悠万事，发展为大；争先进位，责无旁贷。要进一步增强忧患意识和责任意识，拿出百米冲刺的起跑速度，抢先发力，赢得主动，真正把战略机遇期转化为黄金发展期。我们拥有总体向好的外部环境。尽管世界经济形势仍然复杂严峻，实现全面复苏尚需时日，但和平、发展、合作依然是当今的时代潮流。我国经济形势基本面不断趋好，继续朝着宏观调控预期方向发展，社会政治大局稳定，有利于我们谋划和争取更快更大的发展。我市“十二五”开局良好，加快“第二个率先”的各项战略部署全面推进，境内外的战略投资者持续看好常州，人气日益旺盛，孕育无限商机，这些都给我们提供了加快发展的广阔空间。我们面临综合叠加的战略机遇。随着长三角一体化和江苏沿海开发上升为国家战略，以及高铁、城铁、地铁时代的扑面而来，人才、资本、技术、信息流动将更加频繁。作为本区域具有较强成长性的现代化大城市，常州必将迎来一个更加开放、更高平台、更大能级的发展时期。当前，国家扩大内需政策力度不减，世界高新技术产业加速洗牌，都为我们优化产业结构、借势借力发展提供了有利契机。只要我们抓住用好宏观政策预调微调和国际产业转移的契机，谋势而动，奋发作为，就一定能不失时机办成更多关系当前和长远发展的大事。我们具备蓄势突破的坚实基础。经过近些年健康较快的发展，持续攀升的综合实力，增强了我们争胜崛起的底气；价值倍增的城市资源，积蓄了决战未来的潜力；不断集聚的外部要素，注入了更加强大的发展活力，常州已经进入厚积薄发、蓄势突破的关键阶段。只要我们始终保持

时不我待、只争朝夕的责任感和紧迫感，顺势而为，抢势奋进，持续攻坚，就一定能在科学发展的道路取得新的更大的突破。

宏图大业催人奋进，率先转型大有可为。“转型升级、慢进则退，不进则衰、倒退则亡。”基于对常州发展阶段性态势的总体把握，基于对外部发展环境的综合考量，市委确立了实施“四大战略”、推进“四城建设”的宏图大业，这一定位，体现了阶段目标与长远愿景相结合的进取精神，体现了构建现代产业体系、加速经济转型升级的科学路径。要在谋求率先发展中加快转型升级。要着眼长远抓当前，在加大项目投入的过程中，更加注重改善投资结构、激活投资主体、提高投资效率；在支持帮助企业发展的过程中，更加突出加大对产业结构调整、技术改造、战略重组的政策支持。要立足当前谋长远，着眼抢占转型发展制高点，加快推进科技创新，培育壮大战略性新兴产业；着眼提高集中度，加快功能集成配套、产业集群发展、资源集约利用，发挥要素聚合效应。要在推进改革创新中加快转型升级。发展方式的转变，既是经济的转型，也是体制的转轨，既要提供技术支撑，又要健全制度保障。要以国家创新型试点城市和“一核八园”建设为契机，以开发人才资源、推进技术创新为重点，着力增强核心竞争力。要形成推动发展方式转变的制度保障和政策导向，尽快建立产业升级促进机制、民生改善导向机制，加快完善科学发展评价考核体系。通过产业、投资、信贷等政策的激励和约束作用，引导和推动生产方式由粗放型向集约型的转变、增长方式由投资拉动向创新驱动的转变。要在构建生态文明中加快转型升级。探索建立落后产能淘汰机制、生态环境补偿机制和资源能源节约奖励机制。大力推进节能减排，加快形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式。切实抓好污染治理，重点解决空气、水源和土壤污染等问题，加快建设城乡良性循环的生态系统。

宏伟目标任重道远，领先跨越重在当前。市十一次党代会明确提出了到2015年左右在全省率先基本实现现代化的宏伟目标。今年是加快“第二个率先”的关键之年，也是市级领导班子换届的承前启后之年，做好全年工作，意义十分重大。我们要牢牢把握“稳中求进”主基调，紧紧围绕“创新驱动加速年”主旋律，以改革再攻坚、发展再冲刺的决心和举措，力争全年GDP和公共预算收入分

别增长12%以上，努力推动经济社会发展高点起步、跨越领先。要更加注重产业升级，切实增强产业支撑力。加快培育高端制造业，实施新兴产业倍增计划，抢抓新一轮新兴产业发展制高点；大力实施“工业转型千企升级工程”，运用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业，推进“两化”融合，产业、城市协调发展。推进现代服务业快突破，重点发展生产性服务业、文化创意产业和旅游业，积极发展高端商贸等生活性服务业，力争服务业增加值占GDP比重提高1.5个百分点。加快发展现代农业，实施农业强基工程，推动高效设施农业向“精、特、深”方向发展，促进农业提档升级。要更加注重改善民生，切实增强社会凝聚力。要始终带着责任、带着感情抓民生，坚持经济发展与改善民生一起谋划、一起安排、一起考核，大力实施居民收入倍增计划，立足当前积极办好民生实事，着眼完善公共服务“六大体系”。要把维护社会稳定作为一项硬任务，扎实推进社会管理创新，大力加强以党组织为核心的基层组织建设，创新社区管理模式，确保全市大局安定有序、人民群众安居乐业，努力在全省建成老百姓满意度、幸福感、安全感最高的城市之一。要更加注重文化建设，切实增强文化软实力。大力实施江南文化名城建设“六大行动”，大力推进国家历史文化名城建设。加快市科技馆、美术馆、新图书馆建设，为群众提供更多高质量的文化产品和服务。大力发展文化产业，推进创意产业基地等文化产业示范园区建设，加快把文化产业培育成为我市的支柱产业，让常州这座城市因文化而厚重、因文化而生动。

展望未来，前景美如画，责任重如山。我们一定要敢于争先、勇于领先、善于率先，始终保持争先进位的高昂士气，击鼓奋进的壮志豪气，坚定前行的蓬勃朝气，努力推动经济社会一年一个新变化、三年一个新台阶、五年实现新跨越，不断开创常州科学发展的新局面。

### 同心同向同行，建设美好常州

各位委员、同志们！科学发展的滚滚洪流奔涌向前，常州率先基本实现现代化的重任历史性地落到了我们这一代人肩上。人民群众信任我们，选择我们，就是要求我们在其位、谋其政、兴其业、建其功，多办让群众真正得实惠的实事好事，多做群众关心关注的急事难事，多干谋长远、打基础的大事要事。希望新一届市政协牢记使命，围绕大局，认真履职，团结带领社会各界人士与市委、市

政府在思想上同心同德,目标上同心同向,行动上同心同行,推动常州加快打造苏南现代化建设示范区。

要围绕中心、服务大局,共谋发展大计。发展是工作大局,也是民生福祉所系,需要各界各方鼎力支持。市政协和全体政协委员要紧紧围绕市委确定的战略目标和安排部署,把思想统一到发展上,把才智奉献到发展上,把干劲增添到发展上,在促进发展中建功立业,在建功立业中展现风采。要牢牢抓住事关常州未来发展的战略重点,紧紧围绕“八大重点”任务,深入研究,凝聚智慧,广泛磋商,建言献策。要围绕事关全市科学发展和民生改善的重点工作和重大项目,组织开展委员视察和民主评议,及时发现工作中存在的不足和问题,及时提出改进工作的合理化意见和建议,不断创新民主监督的方式方法,着力提高民主监督的针对性和实效性,真正做到民主监督为发展助力。要围绕群众普遍关心的难点、热点问题,积极开展专题调研和协商议政活动,大胆提出具有针对性、创造性、前瞻性的对策和建议,真正做到参政议政服务发展。

要发挥优势、凝心聚力,共举团结大旗。团结和民主,是构建和谐社会的前提,是集中各方智慧、形成强大合力的源泉。市政协要充分发挥代表性强、联系面广的优势,不断加强同各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体和各界人士的联系,加强同新的社会阶层人士的联系,扩大团结面,增强包容性,共同营造政通人和、同舟共济的政治局面。要多做增进了解、加深理解、消除误解、增强团结的工作,把市委、市政府的发展思路、目标任务,变成社会各界的普遍共识和自觉行动;多做协调关系、化解矛盾、理顺情绪、维护稳定的工作,引导全市各界群众正确认识形势,正确看待大局,以发展的眼光和辩证的观点对待前进中的困难和问题,努力营造和谐稳定的社会环境;多做了解社情民意、掌握思想动态、建言献策的工作,积极协助市委、市政府解民忧、纾民困、顺民心,为加快常州科学发展减少阻力、增加动力、增强合力,努力营造和衷共济、和谐发展的浓厚氛围。

要牢记使命、认真履职,共聚参政大智。新形势、新阶段、新任务,对政协委员的综合素质和履职能力提出了新要求。要认真研究新时期政协工作的特点和规律,加快推进履行职能的制度化、规

范化和程序化建设,进一步提高工作水平和质量,努力做到政治协商有方、民主监督有力、参政议政有为,使政协工作真正体现时代性、把握规律性、富于创造性。要围绕市委确定的发展战略和率先基本实现现代化这一总目标,在提升对外开放层次、建设经济国际化示范区,发展智能装备和新材料产业、加快形成常州产业特色,提升发展质量、加快转型升级等重要而紧迫的问题上,深入调研,打造“建真言、献良策”服务品牌。切实提升委员素质,高效履行职能,努力争做“人缘好、人格好、形象好”的典范,当好热心公益事业、服务回报社会的表率,以实实在在的工作业绩,展示委员风采,提升政协形象。

要加强领导、强化协调,共兴政协大业。加强和改善党对政协工作的领导,是充分发挥人民政协作用的重要保证。各级各部门要把中央和省、市委关于加强人民政协工作的有关规定落到实处,进一步形成“党委重视、政府支持、政协主动、各方配合”的良好格局。对政治、经济、文化和社会生活中的重大问题,要及时向政协通报,充分协商;对政协组织的调研、视察、考察等活动,要积极配合,大力支持;对政协重大调研成果,要精心研究,借鉴吸收;对委员提案和反馈的社情民意,要高度重视,认真办理,真正把政协的意见、批评和建议作为改进工作的动力,作为完善决策的重要依据,真正使人民政协政治有地位、建言有机会、出力有舞台。切实发挥好政协专门委员会的作用,加强专委会与市委、市政府相关部门和单位的沟通联系,进一步增强专委会的工作活力和成效。重视和加强政协基层组织建设,充分发挥好镇和街道政协工作组织和联络机制的作用。加大政协工作宣传力度,及时报道政协工作的重要活动,宣传政协委员履行职能、建功立业的典型事迹,在全社会进一步形成重视政协工作、支持政协工作、参与政协工作的生动局面。

各位委员、同志们!站在新起点,谋划新跨越,使命光荣,责任重大。让我们在科学发展观的指引下,举全市之力,集全民之智,团结一心、携手奋进,全力建设一个繁荣的常州、和谐的常州、生态的常州、幸福的常州,努力走在全省率先基本实现现代化的前列,以优异成绩迎接党的十八大的胜利召开!

# 在市政协十三届一次会议 闭幕式上的讲话(摘要)

邹宏国

(2012年6月28日)

各位委员、同志们：

政协常州市第十三届委员会第一次会议，经过大家的共同努力，圆满完成了各项议程，即将胜利闭幕。市委书记阎立同志在会议开幕时作了重要讲话，对进一步做好政协工作提出了新的希望和要求，我们一定要认真学习领会、全面贯彻落实。会议期间，委员们听取和审议了十二届市政协常委会工作报告、提案工作报告；列席了市十五届人大一次会议，听取并讨论了市长姚晓东同志代表市政府所作

的工作报告。全体委员以对常州发展和人民利益高度负责的精神，围绕我市经济社会发展中的重大问题和广大市民关心的热点问题，通过大会发言、联组讨论、提交提案、反映社情民意等形式，提出很多真知灼见。会议自始至终洋溢着合作共事、和谐奋进的良好氛围，展示了人民政协的蓬勃生机，展现了广大委员的时代风貌。会议开得很成功，是一次民主团结、协商议政的大会，是一次承前启后、开创未来的大会。

感谢委员们的信任，感谢市委的重托，选举我们组成十三届市政协常委会，并选举我担任市政协主席，我深知这承载着大家的嘱托，凝结着大家的期盼，也饱含着大家的深情。我和政协常



委会，一定会在中共常州市委的领导下，继承发扬好历届政协的好传统、好作风，团结和带领全体政协委员，全心全意、尽职尽责做好新一届政协各项工作，努力做到不辱使命、不负众望。

十二届政协的任期，是全市上下继全面小康之往，开基本现代化之来的重要时期。在于超主席的带领下，全体政协委员高举团结和民主的旗帜，胸怀发展大局，情系民众福祉，深调研、广视察、建真言、献良策，在推进我市科

学发展、和谐发展的进程中履行了重要职能，作出了积极贡献，创造了丰富经验，赢得了广泛赞誉，为我们新一届政协继续做好工作留下了坚实的基础和宝贵的财富。这次换届，因为年龄原因和工作需要，一些同志不再担任新一届政协领导、常委或委员职务，但他们服务发展的强烈意识、为民造福的宽厚情怀、勤勉务实的优良作风让我们深感钦佩，深受教益，值得我们认真学习、传承、弘扬。我提议，让我们以热烈的掌声对他们为十二届政协付出的心血汗水、奉献的智慧力量致以崇高的敬意，表示衷心的感谢！

各位委员、同志们，十三届市政协的任期，正是常州全面完成率先基本实现现代化目标任务

的关键阶段。站在新的历史起点上,新一届政协如何更有效地履行自身职能?如何更有力地推动科学发展?这既考验着我们的能力水平,也考量着我们的智慧。我们要遵循市委阎立书记在开幕式上的重要讲话精神,在未来五年里充分发挥政协组织的优势和全体委员的作用,协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局,在推动常州率先基本实现现代化、打造苏南现代化建设示范区的进程中作出我们的新贡献,开创新局面。我认为一定要做到五个“始终坚持”,与各位委员共勉。

我们一定要始终坚持党的领导。坚持中国共产党的领导是人民政协开展工作必须遵循的一项基本原则,也是我们发挥作用、履行职能的根本保证。我们要自觉坚持和服从市委的领导,坚决做到思想上同心同德,目标上同心同向,行动上同心同行,使市委、市政府的重大决策部署成为参加人民政协的各党派团体和各界人士的广泛共识和自觉行动,确保政协工作始终沿着正确的方向健康发展。

我们一定要始终坚持服务大局。人民政协只有置身于经济社会发展的广阔舞台,围绕中心、服务大局,才能大有希望、大有作为。我们要按照率先基本实现现代化的总体部署,主动服从市委决策,及时跟进政府工作,切实做到在参与中作为,在合作中履职,在监督中服务,围绕市第十一次党代会提出的“四大战略”和“八大重点”,紧扣“坚持创新驱动推进转型升级”、“发展特色产业形成竞争优势”等五个重大课题,建睿智之言,献务实之策,谋创新之道,立长远之功。

我们一定要始终坚持倾情为民。人民政协是党和政府联系人民群众的桥梁和纽带。我们要更加牢固地树立以人为本、亲民为民的理念,常怀爱民之心,常思富民之策,常为惠民之举,做好人民群众的“代言人”和“贴心人”,使政治协商成为民意进入决策程序的重要渠道,使民主监督成为维护群众利益的重要方式,使参政议政成为满足群众现实需求的重要过程,以我们政协委员应有的责任和情感,真正使

“人民”与“政协”紧紧相连,“政协”与“人民”心心相印。

我们一定要始终坚持共促和谐。家和千般好,心齐万事兴。人民政协在政治上具有最大限度的包容性,在组织上具有最为广泛的代表性,我们要紧紧围绕团结和民主两大主题,以增进团结为己任,以扩大民主为使命,进一步广开言路、集思广益、求同存异、凝聚共识,在我们的工作中要注意多宽容、少挑刺,多帮忙、少抱怨,多鼓劲、少指责,使社会的各方风雨同舟、荣辱与共,实现最大广度的联合、最大限度的团结、最大程度的和谐。

我们一定要始终坚持开拓创新。面对新机遇,迎接新挑战,需要我们不断拓展政治协商的新领域,探索民主监督的新途径,开辟参政议政的新渠道。要准确把握政协工作的新特点、新规律,不断推进人民政协的理论创新、制度创新和工作创新,永葆政协事业的生机与活力。特别是新任委员,要加强学习、适应角色,以新的眼光和新的方式深入调研思考,让我们的建言能够“言之有理”,让我们的献策“策出有据”,来切实提高我们履行职能的水平和实效。

我是土生土长的常州人,在常州整整工作了40个年头,从学校到工厂,从城市到农村,从企业家到公务员,无论身处何时,无论位居何处,都是常州这片热土培养、滋养了我,我深深地热爱着常州的每一寸土地!今天,我将接过政协事业的“接力棒”,我深切地感受到使命高于一切,责任重于泰山。面对人民政协的新岗位,我将以身作则当表率,全心全意尽我能,和政协的常委们以及全体委员一起,知情参政,建言履职,共同为常州美好的明天贡献全部智慧和力量!

各位委员、同志们,踏上新征程风正时济,完成新使命任重道远。让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜,在中共常州市委的坚强领导下,同心同德,群策群力,以我们更加饱满的热情、更加务实的工作,为常州在全省率先基本实现现代化作出新的更大贡献!



# 市政协十三届一次会议隆重召开

6月24日上午9:00,在雄壮的国歌声中,备受全市上下关注的中国人民政治协商会议常州市第十三届委员会第一次会议在行政中心龙城大厅隆重开幕。来自全市各条战线、各个界别的政协委员汇聚一堂,将围绕我市发展的重大问题,积极建言献策,切实履行政治协商、民主监督、参政议政职能,为加快推进我市基本实现现代化奉献智慧和力量。

大会实到委员365名,符合开会法定人数。

中共常州市委书记阎立作题为《承前启后加速现代化,继往开来谱写新篇章》的重要讲话。市委副书记、市长姚晓东出席会议。十二届市政协主席、十三届一次会议主席团常务主席于超作常委会工作报告。市委副书记、市政协十三届一次会议主席团常务主席、会议主持人邹宏国主持开幕式。

在主席台前排就座的有阎立、姚晓东、于超、邹宏国,张晓霞、居丽琴、朱晓敏、张云云、朱剑伟、蒋必彪、严国强、卢明康、杨平平、赵忠齐、邵明、陈建国、戴忠良等。



中共常州市委、市人大、市政府领导俞志平、戴源、孙国建、沈斌、张春福、徐纛、徐光辉、邓志兵、蔡骏、沈瑞卿、贾宝中、孙永明、杨建、陈伟昶、赵忠和、邵长生、韩九云、张耀钢、王成斌、尚建荣和市中级人民法院、市人民检察院的主要领导、常州军分区的领导出席大会开幕式。

阎立说,2008年以来,常州走过了极不平凡的发展历程,全市各级各部门坚持以科学发展观为统领,全面贯彻落实中央和省、市委的重大决策部署,团结带领广大干部群众砥砺奋进,蓄势突破,书写了常州率先发展、科学发展、和谐发展的精彩篇章。最值得自豪的是,经济社会发展迈上新台阶。最值得欣慰的是,干事创业氛围更加浓厚。最值得称道的是,各级政协服务大局卓有成效。各级政协组织紧扣全市发展大局,切实履行自身职能,为常州经济持续较快发展、社会和谐稳定和各项事业协调推进,做了大量卓有成效的工作。具体体现在:政治协商贡献大;参政议政灼见多;民主监督效果好;促进和谐水平高。对十二届市政协的工作,市委是充分肯定的。

阎立说,常州率先基本实现现代化的重任历史性地落到了我们这一代人肩上。他希望新一届市政协牢记使命,围绕大局,认真履职,团结带领社会各界人士与市委、市政府在思想上同心同德,目标上同心同向,行动上同心同行,推动常州加快打造苏南现代化建设示范区。

于超作十二届市政协常委会工作报告。他在报告中说,十二届市政协的任期,是常州加快结构调整,推进科学发展,建设创新型城市取得重大进展的转型时期;是着力改善民生,加强和创新社会管理,全市人民群众更多享受改革发展成果的重要时期;是常州奋发图强,向率先基本实现现代化进军的关键时期。十二届市政协在中共常州市委的领导下,在市政府的支持下,紧紧围绕科学发展大局,始终高举团结民主旗帜,切实履行政治协商、民主监督、参政议政三大职能,在全体委员共同努力下,圆满完成了各项任务。任期内,十二届市政协推进了十个方面的主要工作:围绕中心工作,服务全市科学发展大局;紧扣创新驱动,推动现代产业体系建设;关注环境建设,促进城乡统筹协调发展;倾情民生福祉,致力各项惠民工程建设;发挥自身优势,推动历史文化名城建设;聚焦社会管理,促进社会秩序和谐稳定;及时传递民意,着力做好提案信息工作;提

高监督实效,促进各项惠民政策落实;团结社会各界,凝聚共建美好常州合力;加强自身建设,不断提高政协工作水平。各项工作取得了令人鼓舞的成绩。

于超指出,当前常州正处在加快转型升级、实现科学发展的关键时期,新的目标鼓舞斗志,新的任务催人奋进。今后五年,是向率先基本实现现代化阔步前进的五年,也是市政协继往开来、大有作为的五年。他建议新一届市政协,在中共常州市委的领导下,以科学发展观为统领,紧紧围绕率先基本实现现代化的总目标,高举团结民主两大旗帜,充分发挥政协组织的优势和委员的作用,协调关系,凝心聚力,建言献策,服务大局,全力参与全市各项重点工作。要坚持党的领导,进一步提升履职工作水平;聚焦科学发展,进一步增强建言献策实效;关注民生民意,进一步确立为民造福责任;增进团结民主,进一步凝聚社会各界力量;致力创先争优,进一步创新政协服务能力,为我市率先基本实现现代化而努力奋斗。

十三届一次会议主席团常务主席赵忠齐受十二届市政协常委会委托向大会作提案工作报告。

列席大会开幕式的有在常的全国和省政协委员,曾经担任过市级领导的离退休老同志,辖市、区党政主要负责同志,市有关部委办局、公司及直属单位的负责同志等。市政协港澳台侨与外事委员会顾问及市民代表旁听了开幕式。

6月24日下午,市委书记阎立,市委副书记、市长姚晓东和政协常州市第十三届一次会议主席团常务主席于超、邹宏国等,看望市各民主党派和侨联、台联、对外友好界的政协委员,并勉励大家齐心协力、认真履职,为常州今后又好又快发展、实现新的跨越建言献策。市委常委、市委秘书长蔡骏陪同看望。

阎立和姚晓东一行相继走进政协委员们分组讨论的会议室,亲切地看望了民革、民盟、民建、民进、农工、致公、九三和侨联、台联、对外友好界的政协委员们并热情致意。委员们以热烈的掌声对阎立、姚晓东一行的关心表示感谢,并表示将齐心协力、尽心尽责开好这次会议,努力营造和衷共济、和谐发展的浓厚氛围。

6月25日下午,来自不同界别的市政协委员组成5大组,分别对5个专题展开讨论。这是市政协十三届一次会议创新委员参政议政形式的一次全新尝试。阎立、姚晓东等市党政领导和



市政协十三届一次会议主席团常务主席，分别到5个联组听取委员意见建议，共商新时期常州发展大计。30个相关政府部门负责人出席联组讨论会。

5个组共有40多位委员争相发言，为建设更加美好的常州贡献智慧和力量。联组会议讨论的5个专题分别是：加速创新驱动，推动转型升级；完善保障体系，大力改善民生；统筹城乡发展，推进一体化进程；创新社会管理，维护和谐稳定；促进文化大发展大繁荣，全力打造文化名城。

市委书记阎立在“加速创新驱动，推动转型升级”联组讨论会上听取委员意见建议后表示，转型升级是贯彻落实科学发展观的重要举措，也是应对国内外宏观形势深刻变化的战略选择。一要坚持不移优化产业结构，把大规模改造传统产业作为提升产业竞争力的重要内容，把培育壮大新兴产业作为抢占未来至高点的重要途径，把加快发展现代服务业作为产业结构调整的重中之重；二要全力以赴加快科技创新，紧紧抓住建设苏南自主创新示范区的机遇，加快推进一核八园

建设，大力推动科技与金融紧密结合，以“龙城英才计划”为抓手，大力引进培养创新人才；三要毫不动摇推进企业自主创新，广大企业家要坚定信心、抢抓机遇，进一步增强投入的信心、发展的信心、做强做大的信心，进一步增强驾驭市场、整合资源、破解困局的能力，快速做强实力、做大规模；四要坚持不懈营造良好发展环境，各级各部门要探索对不同对象的精心服务、个性服务、跟踪服务，努力打造全省、全国一流的服务环境，进一步增强政策引导力，在全市形成支持科技创新、支持转型升级的鲜明导向。

市长姚晓东在“完善保障体系，大力改善民生”联组讨论会上听取委员意见建议后提出，大力保障和改善民生，是政府一切工作的出发点和落脚点，事关常州率先基本实现现代化进程，也是常州的工作特色和城市竞争力的重要内容。在省、市率先基本实现现代化的指标体系中，涉及民生事业的有7大指标，而且都是核心指标。政府要始终贯彻以人为本、执政为民的理念，把提高民生福祉作为政府工作的根本任务。在筹划未

来几年工作时,要把保障和改善民生放在突出的位置,认真规划、积极实施、切实推动,让百姓生活得更幸福、更美好。

市委副书记邹宏国在参加“统筹城乡发展,推进一体化进程”联组讨论时表示,当前和未来一段时期内,市委、市政府将以富民为核心、以统筹为手段,积极破解城乡二元结构,在城乡规划、基础设施、公共服务、产业布局、劳动就业等方面实现城乡一体化。

市领导们希望政协委员一如既往,多多提出具有针对性、前瞻性、可操作性的对策和建议,协商议政服务科学发展,参政建言促进民生改善,为常州经济社会事业又好又快发展作出贡献。

6月26日上午,市各民主党派、工商联和无党派人士代表,走上市政协十三届一次会议大会发言台,为推进我市经济社会发展献计献策。中共常州市委书记阎立专程到会听取意见建议。副市长韩九

云出席会议。

谭震、魏继斌、芮永全、顾征英、朱静雅、赵彤、杜强、韩红卫、杨伟红分别代表民革常州市委、民盟常州市委、民建常州市委、民进常州市委、农工民主党常州市委、致公党常州市委、九三学社常州市委、市工商联、市无党派知识分子联谊会在大会上发言。

在听取发言后,阎立对广大政协委员深入细致的调查研究及由此形成的建言成果,表示衷心感谢。他说,委员们和所代表的界别的发言,立足大局、服务发展,深入调研、作风务实,坦诚建言、意见中肯,有较高的参考价值和较强的操作性,充分体现了政协委员、各界人士高度的政治责任感、高昂的参政议政热情,也展示了委员直谏诤言、倾力献策的精神风貌。对委员发言中提出的真知灼见,市委、市政府将认真加以研究,充分吸收采纳。

(陵江印)

议》。会议号召,全市各级政协组织、各参加单位和全体政协委员,要把思想和行动统一到中共常州市委的重大决策部署上来,围绕率先基本实现现代化宏伟目标,紧密联系新时期人民政协工作实际,精心组织政治协商,积极推进民主监督,扎实开展参政议政,齐心协力推进我市在新的更高起点上实现跨越赶超、转型发展。广大政协委员要牢记使命,不负重托,在中共常州市委的领导下,更加珍惜机遇和荣誉,更加忠实地履行职责,更加努力地开拓前进,团结好社会各界人士同心同向同行,为共兴政协大业作出不懈努力,为建设美好常州作出更大贡献,以优异的成绩迎接中共十八大的胜利召开!

新当选的政协常州市第十三届委员会

主席邹宏国致大会闭幕词。他说,会议期间,全体委员以对常州发展和人民利益高度负责的精神,围绕我市经济社会发展中的重大问题和广大市民关心的热点问题,通过大会发言、联组讨论、提交提案、反映社情民意等形式,提出很多真知灼见;同时选举产生了十三届市政协领导班子和常务委员会,我深知这承载着大家的嘱托,凝结着大家的期盼,也饱含着大家的深情。我和政协常委会,一定会在中共常州市委的领导下,继续发扬好历届政协的好传统、好作风,团结和带领全体政协委员,全心全意,尽职尽责做好新一届政协各项工作,努力做到不辱使命、不负众望。

大会在雄壮的国歌声中胜利闭幕。

(印合)

# 市政协十三届一次会议 选举出新一届市政协领导班子

中国人民政治协商会议常州市第十三届委员会第一次会议,圆满完成各项议程,6月28日上午在市行政中心龙城大厅胜利闭幕。

会议开始时,在主席台前排就座的有市政协十三届一次会议主席团常务主席于超、邹宏国、张晓霞、居丽琴、朱晓敏、朱剑伟、蒋必彪、严国强、卢明康、杨平平、赵忠齐、陈建国和大会秘书长戴忠良等。大会应到委员395名,实到377人,符合开会法定人数。

会议经过充分酝酿、民主协商,通过了政协常州市十三届一次会议选举办法、总监票人、监票人名单,并以无记名投票方式,选举产生了政协常州市第十三届委员会主席、副

主席、秘书长、常务委员。

邹宏国当选为主席。居丽琴、朱晓敏、朱剑伟、蒋必彪、卢明康、杨平平、赵忠齐、陈建国当选为副主席。盛克俭当选为秘书长。选举了万美娟等69名政协常州市第十三届委员会委员常委。

市委书记阎立,市委副书记、市长姚晓东和市委常委俞志平、戴源、孙国建、沈斌、张春福、徐纛、徐光辉、邓志兵、蔡骏等应邀出席闭幕大会并在主席台就座。

会议通报了市政协十二届五次会议以来的优秀提案,审议通过了《中国人民政治协商会议常州市第十三届委员会第一次会议决



## 十三届市政协委员集中培训

市政协十三届一次会议将于6月24日召开。6月15日下午,市政协组织新当选的十三届委员开展第一次集中培训,帮助委员学习了解政协基本知识和履行职能的基本要求,切实增强责任意识,提高履职能力。

中共常州市委书记阎立在培训班上作重要讲话。

市长姚晓东通报常州经济社会发展情况。

市政协主席于超主持会议。

市委副书记邹宏国,市政协副主席张晓霞、朱剑伟、严国强、杨平平、赵忠齐和秘书长戴忠良出席会议。

阎立指出,常州正处于率先基本实现现代化的关键时期,创新驱动、转型升级任务十分艰巨,这是摆在全市人民面前的重大任务,也是人民政协的光荣使命,政协委员更是责无旁贷。

阎立对新一届政协委员提出三点要求:

一是要深刻理解我国基本政治制度,积极推进我市社会主义民主政治建设。新一届政协委员要深刻认识人民政协担负的重要政治责任和具有的广泛政治影响,充分发挥人民政协在扩大公民有序政治参与中的重要作用,积极引导和推动参加人民政协的各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士,不断增进对中国特色社会主义的政治认同和思想认同,不断增强走中国特色社会主义政治发展道路的自觉性和坚定性。

二是要充分认识人民政协的地位和使命,努力服务率先基本实现现代化。率先基本实现现代化,是常州最大的大局。新一届政协委员要把服务科学发展作为第一要务,服务于大局,抓住党委、政府关注的大事要事和群众关心的热点难点问题,深入调查研究,建有据之言,献务实之策;要把促进社会和谐稳定作为重大使命,深入一线,多听真话,积极反映各种社会利益诉求,协助党委、政府营造民主团结、

融洽和谐、积极向上的社会氛围;积极开展社会公益活动,争做和谐常州的积极推动者和实践者。

三是要准确把握政协工作的特点和规律,当群众满意的政协委员。要加强学习、积极探索、勇于实践,继承发扬人民政协的优良传统和宝贵经验,不断完善知识结构。拓宽工作视野,认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能,争当善于思考、勇于实践、敢于担当、群众满意的政协委员。

姚晓东向委员们介绍了我市当前经济社会发展情况和下一步工作打算。

姚晓东说,今年以来,我市经济呈现总体平稳发展、转型步伐加快、民生持续改善的态势。下一阶段,我市将全力以赴稳增长,坚定不移促转型,持之以恒抓创新,统筹城乡快推进,狠抓实事惠民生,创新举措优服务。主要任务包括:提振信心,全力培育200个工业经济新增长点,推进“万村千乡市场工程”,促进文化旅游等服务性消费,加大国际市场开拓力度;加快培育壮大新兴产业,积极推动100项现代服务业项目建设,改造提升传统产业;突出产业创新、企业主体、载体建设和要素集聚,为经济转型升级提供强有力的支撑;建设精品城市,完善城镇体系,下大力气整治村庄环境,促进常州城乡面貌大变化、功能再提升、环境更优美;全力实施居民收入倍增计划,着力构建民生服务体系,提升社会管理水平;进一步完善政策措施,推进行政审批制度改革,开展贴心服务和专项服务,帮助企业解决发展中的实际问题。

姚晓东真诚希望委员们一如既往地支持政府开展各项工作,推动常州经济社会又好又快发展。

培训班上,部分十二届市政协委员交流了对政协工作的认识和履行委员职责的体会。

(仲 贺)

## 市政协召开十三届一次常委会

7月13日,市政协召开十三届一次常委会议,通报十三届市政协主席、驻会副主席、秘书长分工情况和市政协近期主要工作安排,审议通过十三届市政协副秘书长建议名单和专门委员会设置及正、副主任建议名单。市政协主席邹宏国主持会议。

邹宏国指出,在新的起点上,新一届政协常委会要加强自身建设,不断提高工作水平。要把握好工作大局,体现服务党政中心工作的责任意识;要抓住全市发展中的前瞻性的重大课题,积极呼应社会群众关注的热点问题,深入冷静地研究思考,提出务实可行的意见建议;要把团结民主工作主题体现在履行职能的全过程,营造快乐、和谐的工作氛围,充分调动委员的积极性和创造性。

邹宏国强调,要不断提高常委会服务大局的能力,要充分发挥常委的表率作用,要坚持发扬求真务实的工作作风,要注重加强常委会规范化建设,要切实抓好当前各项工作的落实。

市政协副主席居丽琴就市政协十三届委员会专门委员会设置和有关人事事项作情况说明;秘书长盛克俭通报了市政协近期主要工作安排。

经协商,会议决定,任命戚惠明等3位同志为政协常州市第十三届委员会副秘书长;十三届市政协设

提案委员会、文史委员会、经济科技委员会、文教卫体委员会、社会法制与民族宗教委员会、城乡建设与人口资源环境委员会、港澳台侨与外事委员会、委员工作委员会等8个专门委员会,并任命卢联珍等为各专门委员会正、副主任。

市政协下半年将精心组织“加快重点中心镇建设,推进城乡一体化进程”和“打造民生亮点,健全养老服务保障体系”两个常委会协商课题以及“加快现代农业产业园区建设,推进农业率先实现现代化”、“加快推进创新园区建设步伐”和“全面落实510行动计划”3个主席会议专题协商议题的调研工作,推进以“提高行政服务效能、优化创新创业环境”为主题的专项民主监督活动,开展“服务品牌建设年”活动,打造“建真言、献良策”服务品牌,推进政协机关自身建设再上新水平。同时,结合市委中心工作的部署和推进,结合政协十三届一次会议提出的工作安排,结合筹备政协十三届二次全会大会发言,认真思考谋划市委书记阎立在参加市政协十三届一次会议时提出的五个重点课题,认真加以推进落实,为推进我市率先基本实现现代化贡献智慧和力量。

市政协副主席朱晓敏、朱剑伟、蒋必彪、卢明康、杨平平、赵忠齐、陈建国出席会议。

## 市政协召开十三届一次主席会议

7月13日上午,市政协召开十三届一次主席会议,商定市政协十三届委员会主席、驻会副主席、秘书长工作分工;审议通过十三届市政协近期主要工作安排、副秘书长建议名单和市政协十三届委员会专门委员会设置及人事安排建议。市政协主席邹宏国主持会议。

邹宏国指出,面对新形势、新任务,政协主席会议要在中共常州市委的领导下,充分发挥领导和表率作用,团结带领广大政协委员扎实履职、积极建言,在推动常州率先基本实现现代化、打造苏南现代化建设示范区的进程中作出人民政协应有的贡献。

要围绕中心谋发展,要始终坚持围绕中心、服务大局的基本原则,在全面把握我市经济社会发展新特征、深刻理解常州科学发展新要求的基础上,把党委政府的重大决策部署及时贯彻到政协的各项工作中去,确保政协工作不偏离方向;要团结共事作表率,要在增进团结、发扬民主上带好头、树榜样、作表率,切实将广大委员的积极性调动起来;要开拓创新促提高,不断推进市政协的制度创新和工作创新。

市政协副主席居丽琴、朱晓敏、朱剑伟、蒋必彪、卢明康、杨平平、赵忠齐、陈建国和秘书长盛克俭出席会议。

## 中国人民政治协商会议常州市 第十三届委员会副秘书长任命名单

(2012年7月13日政协常州市第十三届委员会常务委员会第一次会议通过)

任命:戚惠明、林辉、吴惠盐等3位同志为政协常州市第十三届委员会副秘书长。

## 中国人民政治协商会议常州市 第十三届委员会各专门委员会主任、副主任名单

(2012年7月13日政协常州市第十三届委员会常务委员会第一次会议通过)

### 提案委员会(5人)

主任:卢联珍(女)

副主任:(按姓名笔画为序)

史佩立(女) 李 信 周常青(女) 黄四清

### 文史委员会(15人)

主任:沈建钢

副主任:(按姓名笔画为序)

叶鹏飞 朱明辉 池银合(女) 汤建龙 汤继荣 张晓平  
李 浩 杨为群 胡国华 顾卫东 高展飞 蒋英慧(女)  
虞建安 潘双林

### 经济科技委员会(13人)

主任:吴群毓(女)

副主任:(按姓名笔画为序)

刘月冬 何尧平 宋 平 应可福 张建新 张泉明  
杨伟红 陈建新 姜兆云 徐靖德 陶亚仁 屠怀明

### 文教卫体委员会(13人)

主任:居松珍(女)

副主任:(按姓名笔画为序)

王定新 史建国 朱雄华 许 峥(女) 宋 江 张泽江  
李晓华(女) 陈建共 夏东民 秦 佳(女) 惠 方 蒋节勤

### 社会法制与民族宗教委员会(14人)

主任:黄 欣

副主任:(按姓名笔画为序)



冯子秋(女) 祁新 朱玉林 吴欲晓 张建文 李乐平 狄立新 陈村  
杭勇 宫文飞 赵世平 倪丙忠 蒋伯丹

#### 城乡建设与人口资源环境委员会(15人)

主任:查锡斌

副主任:(按姓名笔画为序)

万美娟(女) 于德江 王立忠 许焕清 吴建荣 贡浩平  
陈慧(女) 周煜明 金震 洪军 祝正庆 贾金庚  
戴明水 戴晓荣

#### 港澳台侨与外事委员会(15人)

主任:王燕萍(女)

副主任:(按姓名笔画为序)

尤一童(女) 刘晓华(女) 孙茂斋 孙春武 许春元 何琴(女)  
周长忠 周登蓉(女) 赵彤(女) 倪晓谦(女) 高戈 章卫忠  
韩红卫(女) 谭震

#### 委员工作委员会(13人)

主任:苏伟

副主任:(按姓名笔画为序)

江元 张加林 张建华 李江蛟 杜强 杨光  
狄志强 罗志强 查艳(女) 桑毅 程立力 葛国林

## 中国人民政治协商会议常州市 第十三届委员会各专门委员会组成人员名单

(2012年7月13日政协常州市第十三届委员会第一次主席会议通过)

(按姓名笔画为序)

#### 提案委员会:

尤一童(女) 王定新 卢联珍(女) 史佩立(女) 孙雯(女) 戎林海  
朱建林 朱雄华 朱静雅(女) 汤燕雯(女) 宋平 李信  
杨伟红 沈梅(女) 沈爱华(女) 芮永全 陆刚 陈建共  
周常青(女) 宫文飞 赵彤(女) 赵世平 陶亚仁 顾征英  
章卫忠 黄四清 蒋伯丹 韩红卫(女) 谭震 薛晔  
戴明水 魏继斌

#### 文史委员会:

卫新(女) 叶文武 叶鹏飞 孙燕云(女) 朱明辉 池银合(女)  
汤建龙 汤继荣 张子娟(女) 张建宇 张晓平 张婉芬(女)  
李浩 杨为群 沈建钢 周泽民 胡国华 徐鸣凤(女)

钱月航(女)	顾卫东	高展飞	彭 凌(女)	董建文	蒋英慧(女)
虞建安	路亚北	蔡月新	蔡爱东	潘双林	

**经济科技委员会:**

丁玉亭	戈亚琴(女)	刘月冬	吕泽伟	孙 莉(女)	朱一兵
纪唯强	何尧平	吴小琴(女)	吴群毓(女)	宋 平	应可福
张建新	张泉明	李秀中	李晓敏(女)	杨伟红	沈鸣生
芮新生	邵建国	陆 强	陆文琪(女)	陈建新	周庆明
姜兆云	徐靖德	殷云倩(女)	钱晓锦	陶亚仁	屠怀明
董晓燕(女)					

**文教卫体委员会:**

于昌林	毛 钧	毛旭明	王 劲	王 寅	王定新
史建国	史品南	吕卫泽	朱雄华	许 峥(女)	何志峰
宋 江	张泽江	李晓华(女)	杨伊林	沈爱华(女)	陈建共
居松珍(女)	罗 军	赵建中	郝 超	夏 阳	夏东民
徐英杰	秦 佳(女)	高洁萍(女)	惠 方	蒋节勤	谢春林
戴德培					

**社会法制与民族宗教委员会:**

万丽平(女)	孔新芳	冯子秋(女)	孙 雯(女)	朱玉林	朱建林
祁 新	吴欲晓	张建文	张晓奇	李乐平	狄立新
陈 村	周兰珍(女)	杭 勇	松 纯	宫文飞	赵世平
倪丙忠	徐晓芬(女)	顾 骏	梁化平	章文玉(女)	黄 欣
董真华(女)	蒋伯丹	薛 晔	衡伟方		

**城乡建设与人口资源环境委员会:**

万美娟(女)	于德江	王立忠	刘维平	孙春伟	许焕清
吴建荣	杨水清	贡浩平	陆建驰	陈 凯	陈 凌
陈 慧(女)	周煜明	宗国英(女)	金 震	查锡斌	洪 军
祝正庆	唐晓声	徐 红(女)	徐亦波(女)	贾金庚	郭 佳(女)
曹成贤	谢小东	翟小文(女)	戴明水	戴罗平	戴晓荣

**港澳台侨与外事委员会:**

尤一童(女)	王燕萍(女)	刘正秋	刘晓华(女)	华 萍(女)	吕 鸣
孙茂斋	孙春武	孙婉如(女)	许春元	何 琴(女)	杨福宽
陆卫军	陈白淮	周长忠	周克俭	周登蓉(女)	姚中彬
胡 静(女)	赵 彤(女)	赵善麒	倪晓谦(女)	唐曾会	耿 淬
高 戈	章卫忠	韩红卫(女)	谭 震		

**委员工作委员会:**

丰月琦(女)	王占洪	刘 旭	刘 洋	刘小珍(女)	朱志平
江 元	张 怡	张加林	张建华	李江蛟	杜 强
杨 光	杨卫中	杨华夏(女)	沈怀荣	狄志强	苏 伟
罗志强	查 艳(女)	桑 毅	殷 强	顾慧丽(女)	黄桂荣
程立力	葛国林	蒋 健	薛小华(女)	霍益民	

## 专委会工作动态

### 五市政协携手推进太湖流域湿地保护

——环太湖五市政协联合议政第四次会议在苏州召开

4月26日,环太湖五市政协再度相聚苏州,围绕“加强太湖湿地建设,保护太湖生态环境”这个主题进行了联合议政活动,形成了《关于加强太湖流域湿地生态保护的联合建议》的会议成果。全国政协副主席孙家正、全国政协人资环委副主任王少阶和水利部太湖局、人民政协报社、江浙两省政协、两省职能部门、五市政协等领导参加了会议。

(查江兰)



### 市政协委员视察我市体育产业发展

5月29日,市政协文教卫体委员会部分成员,视察我市体育产业,实地参观了溧阳市天目湖健身广场和飞越竹海拓展训练中心。

(文教卫)



## 市政协委员视察江苏省常州技师学院

6月7日下午,教育界别的全体政协委员,冒着烈日实地视察了位于我市北部新城的江苏省常州技师学院新校区建设工地,听取了省常技师院的成长历史与发展规划的情况介绍。(文教卫)



## 市政协委员视察我市城市防洪工作

5月17日下午,市政协城建与人资环委组织部分委员视察了我市城市防洪工作。(查江兰)



## 市政协委员视察我市重点台资企业

为进一步了解我市台资企业的发展状况,推动服务台企台商的各项政策措施落到实处,4月26日下午,市政协港澳台侨与外事委员会组织委员视察了我市重点台资企业光宝华东营运中心和常州旭荣针织印染有限公司。(王侨汇)



# 加快科技金融创新 助推常州转型升级

## 市政协经科委

金融是现代经济的核心，更是科技创新的重要支撑。进入“十二五”，我市经济发展面临结构转型、产业升级的艰巨任务。如何加快科技金融创新步伐，加速科技型企业的成长，对常州的转型升级意义重大。自今年3月份以来，我们组织部分政协委员就此课题进行了专题调研，通过召开各类座谈会、实地考察和外出学习，基本摸清了全市科技金融的发展现状，同时也查找了全市与先进地区存在的差距，并提出了对策建议。现报告如下：

### 一、我市科技金融工作的基本情况

近年来，我市在构建以政府为引导、金融机构为主体、全社会共同参与的科技金融服务体系上做了大量的工作，特别是2010年成为国家创新型试点城市后，各部门积极探索，努力实践，取得了一定的成绩和经验，初步形成了有利于科技和金融融合发展的良好格局。

1、政策环境日趋优化。2、科技贷款稳步增长。3、创业投资和上市融资步伐加快。4、科技金融专营机构相继建立。5、科技金融产品不断丰富。

### 二、目前存在的主要问题和差距

从总体上看，我市科技与金融的结合尚处在起步阶段，科技金融工作与苏州、无锡、杭州等地相比还有较大差距。主要表现在：

1、科技金融发展的整体规划和目标亟待完善。2、初创期科技型企业的金融服务瓶颈亟待破解。3、金融机构信贷专营体制和联动合作机制亟待建立。4、财政扶持资金的投入方式和管理手段亟待创新。

### 三、关于“加强科技金融创新、助推常州转型升级”的若干建议

经过调研我们认为，当前我市经济结构调整、产业转型升级已到了攻坚克难阶段，用创新的理念、创新的政策和创新的办法，更加积极有

效地扶持科技型中小企业快速成长，关系到常州能否成功地转型升级，关系到率先实现基本现代化的进程。为此，我们提出“确立一个理念，建设两大平台，形成五个体系”的建议：

(一)确立“大金融”的发展理念，加快形成完善发达的产业金融体系

金融是产业发展的血脉，是科技创新的动力。科技金融扎根在金融体系之中，凝聚着全市最优质的金融资源，必须确立更高的目标定位，拿出更新的思路措施来推动常州的转型升级。一要突点。重点抓好国家高新区、武进高新区及科教城三大板块，强化多种要素集成，参照苏州工业园区沙湖创投中心、苏州高新区财富广场投资中心和城区创投中心三大集聚区的模式，尽快在我市形成南北两个产业金融集聚区，率先开展科技金融的先试先行，切实担负起先试点、后推广的重任。二要连线。积极按照省里统一部署，加大申报建设力度，力争所有省级以上科技园区建成科技金融合作示范区。三要抓面。着眼全市大局，搞好整体设计和规划，强力推动金融服务体系建设，突破提升各个模块节点的实力品质，坚持以完善发达的大金融体系带动科技金融的建设，力争通过2-3年的努力，从金融制度、政策、工具、服务等方面形成科技金融对创新型经济的支撑体系，把我市建成“科技金融创新市”。

(二)构建两大平台，确保科技金融工作有载体、有手段、有实效

1、建设科技金融服务平台。苏州市成立的“科技金融服务中心”，有效整合了银行、创投、担保、科技保险等金融机构的业务，开通了全省首家针对中小企业的“网上科技金融超市”，改变了企业、金融机构之间信息不对称的问题；成都市搭建的科技金融信息平台，形成了专业机构联动、金融产品组合的复合服务体系，有力地推进了科技金融信息体系建设。建议按照“统筹规划、

市场运作、以区为主、先试后合”的原则,创新科技型企业信用评价体系建设,整合和利用好各相关部门的信息资源,搭建我市科技企业动态数据库,建立起较为系统的企业征信机制,促进政、产、学、研、金各方信息对称互通。鼓励引导各辖区在省级以上开发区建设科技金融服务中心,集融资、评估、咨询、法律、财务、担保、培训等功能为一体,为中小科技企业提供全方位、多功能的金融服务。市政府要根据各区试点情况,适时推出全市银企信息平台建设计划,从而把银企对接活动转向信息化、常态化、长效化。

2、组建市级国有金融产业集团。先进城市的实践充分证明,没有地方国有产业投融资平台,产业政策的实施就缺乏手段,产业转型升级的工作就缺少抓手。近年来,我市组建了若干个筹措城市建设资金的投融资平台,但缺乏支持产业发展的地方性金融平台。因此,当务之急是加大改革力度,破除体制和部门障碍,集聚财力、集聚资源,加快组建市级国有金融产业集团。同时,要引导国家高新区和武进高新区产业投融资主体做大做强,充分发挥其在初创投资、风险控制、带动社会资本、产业链培育等方面的重要作用。要优化配置集团内部的机构建设,形成风险投资、融资担保、科技小贷、金融租赁等子公司体系,建立市场化的管理机制和项目投资机制。对拟建的市级国有金融产业集团,要创新考核制度,根据项目生命期评价业绩,不以年度论盈亏,不以出险定失责,看长远,算大账。

(三)形成五个体系,创新科技金融的体制和机制

1、加强领导,形成协同化的政府引导调控体系。一要立足建设大金融,创新管理体制。建议将市金融办作为全市科技金融工作的牵头部门,并建立部门之间的联席会议制度。建议要进一步强化市金融办的职能,增加相应的业务处室,以加强对全市金融体系内各行业、各类主体实施有效协调与服务。如成都是全国科技金融试点城市,市金融办设有7个处室,28个编制;无锡市金融办整合发改委、经信委等部门资源,现有编制15人。而我市金融办仅有四个处室,实有处室工作人员4人,目前主要负责企业上市和小贷公司管理两项职能,与科技金融的发展要求相比职能显得较为单薄。市金融办要抓紧编制全市金融业发展规划,研究制定一整套涵盖金融各行业的科技

金融政策。二要立足转型升级,狠抓园区建设。进一步理顺市区两级政府职责,把政策措施的着力点放在一线科技园区上,确保政策执行到位、资金落实到位。三要完善科技金融考核制度,建议市区两级财政要进一步梳理、完善科技金融奖励政策,加快实施直接融资与间接融资、科技信贷与风险控制、天使投资与创业投资等双向考核评价制度。

2、分类管理,形成联动型的融资工具组合体系。建立市场化的企业遴选评估机制,融合各金融机构的业务特色,发挥聚焦集成的优势,对各类科技型企业给予差别化的金融扶持政策。如对初创种子期企业,政策资源倾斜的重点应放在初期投入,以“政府风险引导基金+专业品牌投资基金+社会资本”模式,形成天使基金、种子基金进行扶持;对成长期企业,政策资源倾斜的重点应放在科技信贷和风险投资上,以“信贷+担保+风投+科技保险”模式进行扶持;对成熟期企业,政策资源倾斜的重点应放在拓展发展空间和大批量融资服务上,以“债券+私募基金+信贷”模式引导其高速成长;对上市期的企业,政策资源倾斜的重点应放在上市协调服务上,以“新三板+创业板或主板+公司债”模式促进裂变发展。特别要支持科技型企业发行高收益债、短期融资券、集合票据等多元化债券产品。在这方面,一些城市已经作出了积极的探索,如杭州市集合全市十大产业中的优质科技型中小企业,发行3年期规模3-5亿元的科技型中小企业集合票据,政府带头购买,并给予发行企业最高3%的费率补贴。

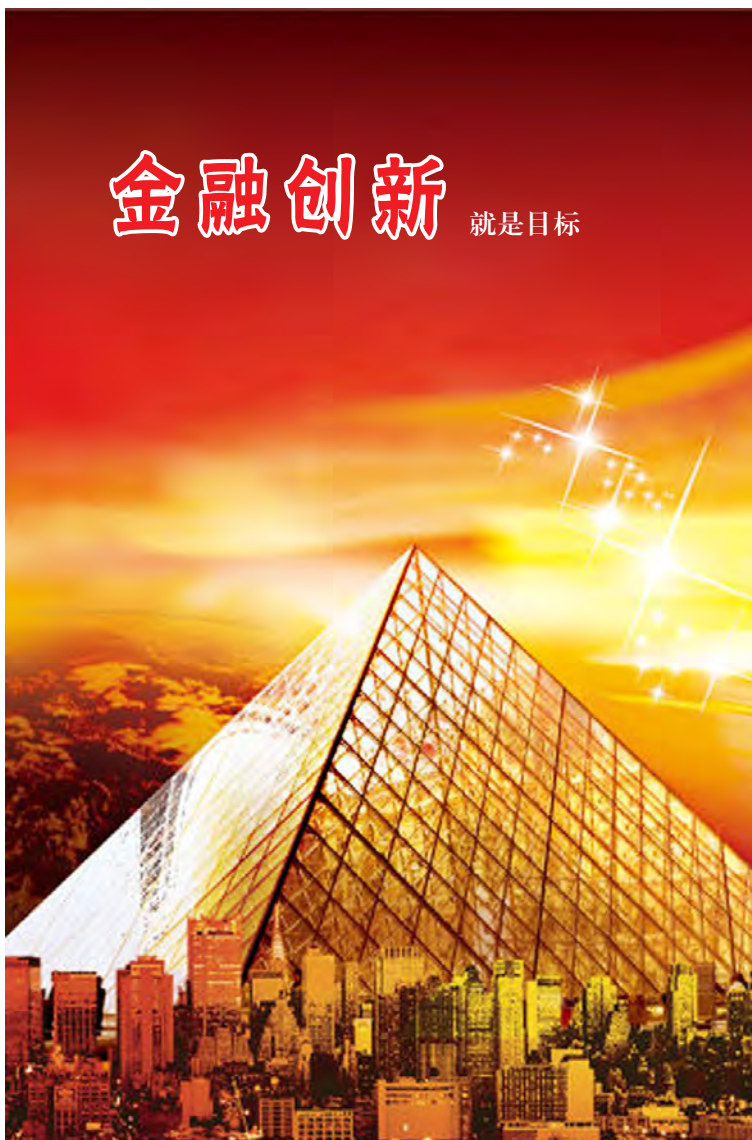
3、增贷控险,形成专业化的有效信贷支持体系。科技金融的核心是融通资金流、构筑风险池。要抓住省政府出台科技金融政策的机遇,大力推进科技银行专营机构建设,力促各国有商业银行、部份股份制银行和江苏银行、江南银行等机构在我市设立科技支行,鼓励其对科技支行实行专门信贷资源、专门管理团队、专门金融产品、专门审批流程、专门风险定价、专门考核激励。相关管理部门应对科技支行建立综合考证体系,根据其科技型企业风险贷款、社会融资总额等进行定期评价,并采取一定的激励配套政策,积极引导对科技企业扩大信贷投放。科技金融既要促信贷,也要控风险。要加快形成“早期预警、风险缓释、风险分担、风险补偿”四位一体的科技企业信贷风险预警防控机制,建立贷款科技企业经营信

息定期或不定期监测制度,由园区或科技服务机构对科技企业重大经营事项实行早期通报,前置信贷风险管理关口;加快发展知识产权评估、交易市场,建立科技企业信贷风险应急机制,增强风险缓释;鼓励开展园区担保、联合担保、担保机构担保和再担保,实行风险代偿分担机制;在“两行两区”先行先试的基础上,鼓励钟楼、天宁等辖市区积极参与,建立覆盖全市的科技企业风险补偿机制。

4、集中财力,形成经营型的财政扶持政策体系。改革财政产业扶持资金制度势在必行。首先,要推进规模化运用。集腋成裘,集中财力,设立产业投资基金和风险补偿基金。产业投资基金应主要用于补充国有金融平台资本和重点创新项目的投入。其次,要推进市场化运营。推行“拨改贷”,利用科技小贷等融资主体,低息支持初创孵化期企业,有偿回收科技成果转化专项资金;推行“拨改投”,跟进风险投资,带动社会资本,分散投资风险;推行“拨改担”,对科技担保和再担保实行担保费补贴;推行“拨改保”,积极争取省财政政策,对科技保险包括科技小贷保证保险等险种给予补助;推行“拨改债(托)”,以低于市场发行利率的补助方式,购买企业债或企业债务类信托产品,降低企业融资成本,以政府信用带动提升社会购买力,建立一种更能符合产业发展方向、体现政府引导作用的财政扶持资金的运作机制。与此同时,要完善对银行业金融机构的考核奖励政策,在考核信贷总量与存贷比的同时,也要鼓励金融创新,考核社会融资总量。

5、招商引“金”,形成开放型的产业金融服务体系。科技金融的实效取决于金融主体的竞争性与协调性,我市必须以大开放发展大金融,以大体系促进优配置。建议要围绕科技金融的特定内涵和功能,高品质、高起点规划建设好市(区)级的科技金融服务区,大力实施招商引“金”行动计划。要发挥国有金融平台作用,积极与国家开发银行、境内外大型品牌投资基金开展参股合作,设立母基金;鼓励跨国公司或境内外大型投

资机构对高成长企业、上市企业实施并购,支持做大做强产业;引导市产权交易所开展业务创新,引进国际认可的评估机构,打通权利质押通道;充分利用国家高新区“新三板”资本市场,积极扩大市场容量,促进拟上市企业股权的市场化流动;着力培育新型金融组织,力争在每个省级开发区都设立可投可贷的科技小贷公司;继续大力引进外地和境外银行,以金融服务的有序竞争,降低企业的融资成本。同时,常州要在招商引“金”的环境上构筑“洼地”,对引进的国内综合性金融集团来我市设立银行、保险、证券、信托等分支机构的团队和高端人才,要出台“引得进、留得住”的配套政策,以高端金融人才的集聚带动常州金融产业的发展,全面做长做强金融产业服务链,为科技型企业快速成长提供源源不断的动力。



# 创新投入方式 提升导向功能

## ——对政府财政资金投入运行模式创新的建议(摘要)

市政协委员 刘海锋

区域经济的快速增长,以及科技企业的跨越发展,本质上都依赖于以资本为标志的金融财富和以技术为标志的知识总量实现乘数效应。形象地说,科技是发展的引擎,金融是发展的燃料,科技和金融的结合,就是发展的两翼。

目前,支持企业创新和产业化发展的资金投入渠道,主要是财政性资金的无偿拨款投入、银行贷款和社会创业投资机构投入。财政性资金对企业无偿拨款的投入目的,主要是引导企业技术创新、分担研发投入风险,因此投入的主要依据是对企业现有技术研水平、能力的评价,偏重于初创期和成长期企业。但由于缺乏对企业宏观环境、行业竞争环境、内部资源和能力以及商业模式的综合分析判断,也受到资金总量的限制,往往导致投入目标分散、投入力度偏弱、投入重点片面等问题,难以推动企业综合竞争力的提升和企业的快速成长发展。

银行贷款和社会创业投资机构的投入,绝大部分集中在成长期、成熟期企业。2011年,我国十六家上市银行2011年中期不良贷款比率,最高为1.67%,最低位0.35%,平均约0.8%左右,可以看出,银行追求稳定的低风险收益,赚的是稳钱。2011年,我国VC/PE持股不足1年就退出的金额占投资总额的第一位,境内上市企业为VC/PE带来的平均账面投资回报是33倍,可以看出,社会创业投资机构追求短期的高回报收益,赚的是快钱。

由此可见,初创期科技企业除了开办自有资金、争取一定政府拨款外,由于负债率较高、盈利能力不足、缺乏有效抵押物、发展风险较大等问题,后续很难获得社会资金包括投资机构的投入和银行的贷款,严重制约了企业引进团队、持续研发、拓展市场和产业化的进度和力度,甚至错失了

最佳的发展机遇。可以说,初创期科技企业投入目前处在市场失灵阶段。而“十二五”转型升级目标的顺利实现,恰恰迫切需要持续培育、发展一批符合战略性新兴产业发展方向、拥有核心自主技术、优秀管理团队和新颖商业模式的初创期科技企业。

因此,非常有必要完善财政资金投入方式,积极尝试拨改投、拨改贷、拨改担、拨改保等方式,充分发挥财政资金的基础性、先导性、杠杠性作用,重点解决初创期科技企业的培育和支持问题。要通过弥补目前财政无偿拨款投入的不足、承担银行和社会创业投资机构不愿意承担的前期投入风险,为初创期科技企业快速进入成长期、成熟期打通发展通道,充分体现财政资金的“基础性”作用。要集中投入到符合地方战略性新兴产业发展的初创期科技企业,充分体现财政资金的“先导性”作用。要积极引导国内知名创业投资机构共同投资,充分发挥财政资金的“杠杠性”作用。

下面,我简要汇报一下常州高新区的拨改投(贷)工作。今年2月1日,出台了“常州高新区拨改投(贷)专项资金管理办法”,连续3年每年拿出1亿元资金设立“拨改投(贷)专项”资金,并组建成立了常州高新创业投资有限公司。专项资金以资本金方式逐年注入公司,采用股权投资和委托贷款的方式,重点支持初创期科技企业的发展。

常州高新区拨改投专项资金,不仅仅是投入方式的改变,更是科技创新体制、机制改革的重要创新实践。专项资金聚焦“初创期”,定位于“天使投资”,重点支持在区内成立2年左右,由各类创新创业人才在高新区创办的初创期科技企业。专项资金的特点可以概括为:“共担风险,少享利润,资金为主、服务并重”。

“共担风险”,就是初创期科技企业只要符合



高新区产业发展导向、拥有核心知识产权、具有持续创新能力、商业模式新颖、有优秀和稳定的管理团队,即使目前企业还没有形成规模销售、甚至还处于亏损阶段,经过“投资决策委员会”决策后,专项资金同样会果断投入,与企业共同承担发展风险。

“少享收益”,就是如果企业实现了约定的阶段性发展目标,进入了良性发展阶段,或者成功进行二次融资,专项资金投资形成的企业股份或收益,会按投资约定的条件,返还、奖励给企业经营管理团队,让企业创新创业人才最大限度、实实在在地享受企业发展收益。某种意义上说,“拨改投专项资金”可以说是“天使中的天使”。

“资金为主”,专项资金对企业的股权投资出资比例原则上不超过被投资企业注册资本的25%,单笔投资一般不低于100万元,不超过1000万元。针对风险较大、但具有爆发性增长可能的初创期科技企业,在约定债转股条款后,专项资金可采取委托贷款方式先期投入。委托贷款单笔额度一般不低于100万元,不超过1000万元,利率为银行同期贷款基准利率。对发展迅速的企业,我们还会积极向战略合作伙伴,如深圳高新投

集团、北极光创业投资基金等国内知名创业投资机构推荐,争取更大规模的资金投入支持。

“服务并重”,一方面,为了集聚政策资源,公司董事会,也就是专项资金投资决策委员会,由区分管领导、区委组织部、经发局、区财政局、科技局分管领导担任,由王宇伟副主任担任董事长,以便为投资的初创期企业提供系统性政策服务。同时,公司将集聚社会服务资源,与企业共同确定以市场模式为核心的中长期发展规划,并提供以高新技术企业认定为重点的政策争取服务,以年度财务经营指标为重点的市场开拓服务,以运行规范为重点的内部管理服务,推动企业持续、健康、快速发展。

顺利开展拨改投、持续推进拨改投的核心,是政府资金的绩效考核机制问题。借此机会,建议政府资金改变投入方式、手段后,重点围绕资金的运行规范、初创期企业投资规模、被投资企业的发展效益进行综合评估。要鼓励专项资金保值增值,但对资金收益指标不作考核要求,对资金的投资损失要有足够的宽容,甚至还要建立“风险补偿”机制,保证资金的持续、稳定投入,真正体现政府资金的基础性、先导性、杠杆性作用。



# 促进科技金融创新 服务科技企业创业

市政协委员 史旭凯

科技金融是科技产业和金融产业的融合,金融创新从来都与产业创新密不可分。引导社会资本积极参与自主创新,加快科技成果转化,以科技与金融的融合发展,着力促进科技型中小企业成长至关重要。金融创新实质上比拼的是思想解放程度与专业素质。需要进一步解放思想,创新科技管理的理念和模式,调整科技战略和资源配置的重点。

我市的科技金融创新通过近几年的摸索,取得了很大的进展。但是距创建一个科技金融创新市还有很长的路要走。下面就我市的科技金融创新工作谈几点看法:

## 一、抓紧建设科技金融创新信息平台

科技金融创新,如果没有强大的信息科技平台作为支撑是不可想象的。目前的状况是一方面科技企业找不到合适的金融产品,另一方面是投资者找不到合适的投资项目。这其中最根本的原因是企业和金融机构之间信息的严重不对称。建议由政府牵头建立科技金融创新信息平台,集企业、银行、创投、担保、保险、评估、法律等信息一体化,专业为科技金融创新项目服务。改变企业、金融机构之间信息不对称的问题,促进政、产、学、研、金各方信息对称互通。

## 二、抓紧建立科技金融创新专家库

可靠的决策来源于一支强大的专家队伍。建议建立一支由科技专家、金融专家、科技企业经营者等组成的科技金融咨询专家队伍。一方面为科技企业提供行业地位、核心竞争力、市场化应用前景、产业化管理水平等方面的专业评估咨询服务。另一方面为金融机构提供科技项目发展潜力、市场化转化前景等专业的评估报告。特别是对知识产权,技术专利,以及无形资产的提供专业的评估,以有利于金融机构与初创企业和成长型科技企业的对接,有利于解决初创企业融资难的问题。

## 三、建立科技创新发展银行

科技型中小企业融资难已不是什么新问题了。众所周知,由于科技型中小企业存在轻资产、成长高风险等不确定性,企业债券、银行信贷等债务金融产品

对科技型中小企业通常是望而却步。也就是说,受到发行规模和信用等级严格考量的债务融资模式,对科技型中小企业接纳程度极其有限。

目前政府每年采用财政拨款和贴息贷款等形式对科研机构、企业的科技创新进行扶持,这些政策存在使一些企业和科研单位热衷于开发项目,靠项目来拿政府的补贴资金和转化资金,而真正进行市场化转化的很少。有时候这些政策演变为一些单位盈利的方式。建议由政府牵头,集中大部分财政拨款和贴息资金,集合商业银行、保险公司、创投公司、担保公司及社会资本共同组建地方性的科技创新发展银行。专门用于支持企业的科技创新活动。以“轻担保方式、重项目质量,轻财务指标、重成长潜力”为原则,重点支持项目前景好,有市场潜力的初创企型和成长型的科技企业。政策性贷款对于企业和其它使用者构成一定的压力。有利于提高资金的使用效率。

## 四、建立一个完善的中介服务体系

中介服务是科技金融创新体系的重要组成部分,科技项目市场和资本市场能充分有效的沟通,不仅需要律师事务所,会计事务所,证券公司等一般性的中介服务机构,还需要一些专业针对科技金融的特殊性的中介服务机构,如设立科技项目评估公司,技术经纪公司,创业投资咨询机构等等。目的就是完善科技项目的科学评估体系,消除项目市场和资本市场在信息方面的不对称。

## 五、三位一体构筑科技金融创新中心

科技金融创新是一项系统工程,一手“牵”着资本,一手“牵”着创新。最终目的是完成科技与资本的对接。引导科技企业进行完善的市场化运作。建议由政府牵头成立市级科技金融创新中心,中心集合了以地方专业银行为主体,有效整合了其它商业银行、创投、担保、保险等金融投资平台,科技金融创新信息平台,完善的中介服务平台为一体的机构。为科技企业特别是处于初创阶段和成长阶段的企业提供全方位的支持和服务,从而把科技与资本的对接纳入常态化,长效化管理。

# 加快构筑科技金融服务平台势在必行

市政协委员 李月中

今天,我作为科技型企业的代表也来谈谈我的一些体会。首先对“科技金融创新”的粗浅理解是:科技金融创新就是运用一系列的金融工具、金融服务、金融制度安排的创新,来促进和支持科技创新、技术成果转化和高新技术企业发展。我所在的维尔利公司在企业发展初期,可以说也是“科技金融创新”的直接受益者之一。记得五年前,公司正处于业务规模快速扩张期,公司急需补充日常经营流动资金来快速扩张业务规模,但当时的维尔利公司是典型的轻资产公司,既无大额的固定资产抵押,又无融资担保方,当时公司正是通过了高新区创业产业园提供的800万元二年期免息贷款和中信银行提供的200万元的“专利权质押贷款”等科技金融创新手段解决了燃眉之急。因此,我对于调研报告中总结的近几年常州市科技金融创新取得的成果非常认可,对于报告中提出的若干建议也非常赞同,特别是非常赞同“确立一个理念,建设两大平台”的建议。

每家高科技企业在不同的发展阶段,所需的金融支持和金融服务都不相同,各类金融机构的业务范围和风险偏好也不完全相同,而新兴高科技企业的领头人往往对于如何找到适合的金融机构、运用适当金融工具、获取必要的金融服务并不在行。因此,确立“大金融”的发展理念,尽快形成完善发达的产业金融体系就显得非常重要。有了完善发达的产业金融体系,每家高科技企业就都能根据其各自不同的需求,迅速获取到其需要的金融服务和金融支持,以助推企业的快速发展;同时提供服务的金融机构也可以通过为不同发展阶段的企业提供不同风险或收益水平的金融产品或金融服务来进行风险对冲,以保障金融机构的稳定收益,保证金融机构能够提供长期持续的金融服务。

其次,对于建设科技金融服务平台的建议,我本人也非常赞同。建设科技金融服务平台,不仅能够加强科技中小企业与金融机构的信息互通,有效解决双方信息不对称的问题,加快双方的业务对接;而且我认为可以通过将这一平台的信息与本地区的一些成熟企业、大中型企业进行信息共享,帮助本地区的一些成熟企业、大中型企业充分了解相关行业、产业上下游企业资源信息,给这些企业提供一些参与盘活闲置存量资金或者进行产业上下游、产业横向整合的机会,为提高本地区的产业集中度,进一步提升本地区相关产业龙头企业规模提供帮助。

最后,对于组建市级国有金融产业集团的建议,我认为也应该是势在必行。虽然目前国内金融机构种类很多,业务范围也各不相同,但无论哪一类金融机构都有其必然的盈利要求,且各家金融机构均有其各自的风险控制制度和风险控制体系,实际上这将在很大程度上限制了这些金融机构的科技金融创新的空间。因此,组建真正以扶持本区域科技创新、产业转型、高技术企业(产业)发展为终极目的的市级国有金融产业集团,将能够真正打破普通金融机构以盈利和风险控制为前提的金融创新的束缚,真正实现对中小科技型企业提供长期、高容忍度、不计短期或个体回报的创新金融支持。另外,组建后的市级国有金融产业集团在具备条件时,也完全可以考虑采用资产证券化的方式,通过将本地区各类企业的债权、股权等各种资产进行重新配置组合打包设计成证券化的产品,通过这些证券化的产品对本地区外的金融机构进行持续融资,以分散市级国有金融产业集团的经营风险,同时不断补充本市的科技金融创新资金,实现市级国有金融产业集团的长期良性运营。

# 创新金融服务模式 助推科技金融发展

市政协委员 汪雅娟

我结合自身多年金融工作的实践，谈一谈加快推进我市“科技金融”工作。

所谓“科技金融”就是如何将科技产业与金融产业融合，也就是指科技企业从产品研发到技术成果转化再到产业化全过程中金融资本如何介入的问题。目前，企业融资主渠道——银行由于体制、管理要求无法满足初创期、成长期科技企业的融资需求，更由于该类企业未形成规模化难以有投资者青睐，使一些科技型中小企业在创业过程中面临重重困难。因此，提倡“科技金融”，就是需要政府“伸出有形的手”，对企业有特殊扶持政策，对金融机构有特殊操作政策，来共同解决科技企业的发展瓶颈。

我市“科技金融”有了雏形，如科教城的金融集聚区，新北区集聚金融服务公司，各商业银行“一核八园”专项信贷服务产品等等。但现有的经营理念、运作方法、规模、服务手段和品种与面广量大的企业需求相差甚远。究其原因：1、科技金融体系不健全。2、少数部门、机构创新意识不强。3、政银企多方联动不够。

下面我就加快推进我市“科技金融创新”提三点建议：

## 一、规划先行，完善融资信息平台

商业银行的趋利性造就了银行锦上添花、雨天收伞的特性。已成熟和趋于成熟的企业及项目一直是银行间竞争追逐的目标，无需任何政策引导，而发展中的科技企业，申请条件无法满足银行要求，需要政府引导和推荐。以往的信贷投入，有一定的政府引导，但主要是银行按自己的经营目标营销客户，实现银行利润最大化。但信贷投入的量、

方向直接影响着政府规划实施的结果，因此金融投向计划是政府规划实施的护航者。为保障我市“十二五”经济结构转型升级，按政府预订目标实施，必须及早制定全市金融发展规划，按金融规划的信贷投向，引导银行的信贷投入。政府相关职能部门的信息和金融机构的信息要实行共享，尤其是对需要扶持的科技型企业要建立信息平台，提供企业的相关资料，供各家银行选择，保证科技信贷投入的有效性。

## 二、创新思路，加快建立“科技支行”

当前的商业银行经营行为为“趋利性”，而监管模式又成“谨慎性”，经营理念突出“高收益、重资产、低风险”。而科技企业申请贷款的条件是“高技术、低（或无）资产”，借贷双方的申请条件格格不入。因此，推进科技金融发展，最便捷的措施是建立“科技支行”。科技支行有单独的信贷计划，单独的操作流程，单独的考核制度和较高的不良贷款容忍度。因此，要充分运用科技支行相对独立的各项有利条件，来满足科技企业发展的资金需要。要引导并协助各商业银行加快成立科技支行。成立后的科技支行运行要避免徒有虚名，要加大科技信贷投入总量，实质性支持科技企业发展。

## 三、强化保障，构筑科技金融“风险池”

1、加快实施知识产权质押。初创期的科技企业轻资产或无资产，无法满足银行贷款要求。而银行必须符合上级行的管理要求，必须有保证保障措施（如抵押、担保等），这是一个科技企业在创业初期遇到的死结。由于我市的知识产权质押尚不能支持业务的开展，企业的专利技术没有专业机构的评估，

往往使企业在发展的“临门一脚”前夭折。我们了解到无锡市，他们从2009年开始就推行了知识产权质押贷款工作，打通了无资产(或轻资产)科技企业融资渠道。希望我市在知识产权质押工作上要加大步伐，引进和对接专业性的评估机构，加快知识产权货币化标准，登记程序，法律有效保障等方面的建设，尽快建立起适应中小型科技企业成长的融资通道。

2、增强“风险池”功能。初创期的科技企业申请不到贷款的关键原因是没有保障措施，银行不愿放贷给科技型企业的担心是怕出险，怕承担责任。我们认为，此时政府应该及时伸出一只“有形的手”来调节银行和企业的困惑。兄弟城市的经验值得学习和借鉴：一是设立产业发展基金，将有限财力作为撬动杠杆，用作“引导”、“导向”的种子基金，再放大倍数，使之形成规模化的保证、保障手段，再配合有效运行机制，将有限的财力成为可回收的、持续发展的保证和保障。二是构

筑“风险池”，解除银行等各类金融机构为科技企业放贷的担忧，一旦企业技术创新出险，政府帮助承担一部份损失，以宽容的心态支持创新型经济的发展，这两点，常州完全可以加大力度实施。

3、加强协调，注重多方资源的整合。兄弟城市经验告诉我们，科技金融涉及多部门、多机构，大多城市由一把手挂帅，金融办牵头，多部门联合，常态化办公，我认为，首先，常州构建“大金融”体系势在必行。其次，由于科技金融是一个复合型的新型业态，对从业人员和政府部门管理人员的素质要求相对较高，管科技的要懂金融，管金融的也要懂科技，建议要强化复合型干部的培养，重点抓好相关部门工作人员的交叉业务培训，掌握和熟练运用科技、金融有关新政策、新知识，适当时候也可吸收有丰富经验的金融从业人员参与政策咨询，以先人一步的创新思维、创新手段和创新政策，加快推进我市的科技金融工作，加快常州转型升级的进程。



# 关于建立劳动保障电子信息档案系统的建议

朱孔阳等 8 人

当前,在用人单位与劳动者之间的劳动争议纠纷主要体现在加班工资、社会保险缴纳、工伤补偿、解除劳动合同的经济补偿、不签书面劳动合同的双倍工资等方面。我们建议:人力资源和社会保障部门应建立用人单位和劳动者的劳动保障电子信息档案系统,通过劳动保障电子信息档案系统这个管理平台对用人单位诚信用工和劳动者诚信就业进行智能化动态管理。

一、劳动保障电子信息档案系统的内容:包括用人单位劳动保障电子信息档案和劳动者劳动保障电子信息档案两部分,前者以用人单位社会保障号码作为用人单位的劳动保障电子信息档案代码,后者以劳动者个人的社会保障号码作为劳动者的劳动保障电子信息档案代码,由人力资源和社会保障部门分别录入用人单位和劳动者的劳动保障基本信息资料,包括:用人单位的基本信息、用工人数、用工岗位或工种、社会保险缴纳、人事档案托管、劳动争议仲裁和诉讼记录、劳动行政处罚记录、诚信用工奖励记录等;劳动者个人的基本信息、教育状况、工作经历、就业岗位或工种、劳动争议仲裁和诉讼记录、诚信就业奖励和惩戒记录等。

二、劳动保障电子信息档案的资料来源:

1、由用人单位和劳动者分别向人力资源和社会保障部门申报,人力资源和社会保障部门审查核实后采编录入。

2、人力资源和社会保障部门在日常工作中获得的有关用人单位和劳动者的劳动保障信息资料,如劳动争议仲裁裁决书或判决书、劳动行政处罚决定书等。

3、其他来源合法的劳动保障信息资料,经人力资源和社会保障部门审查核实后采编录入。

三、用人单位和劳动者的劳动保障电子信息档案的用途:

1、用人单位可以在确定用工之前通过查询劳动者个人的劳动保障电子信息档案,比较全面地了解劳动者的过往表现和诚信就业情况。

2、对于劳动者而言,不仅可以判断用人单位的诚信用工情况,而且可以促使劳动者诚信就业。

3、对于除用人单位和劳动者以外的其他单位、组织机构、部门和社会公众而言,在需要时可以直接至人力资源和社会保障部门查询用人单位和劳动者的劳动保障电子信息档案,获取用人单位诚信用工和劳动者诚信就业的基本情况。

## 人社局答复

近年来,我市大力推进人力资源和社会保障信息化建设,现已建成社会保险和人力资源综合管理两大业务系统,将社会保障、就业管理、行政复议、劳动关系、监察、仲裁、工伤认定鉴定、职业技能鉴定、人事档案托管等纳入了信息化管理范畴。我们将重点开展以下工作:

1、开发单位及个人综合查询系统

针对单位该查询系统主要涵盖用人单位的基本信息、用工人数、用工岗位或工种、社会保险缴纳、人事档案托管、劳动争议仲裁和诉讼记录、劳动行政处罚记录、诚信用工奖励记录等;针对个人则包括个人基本信息、教育状况、社会保险缴费记录、就失业记录、合同信息、就业岗位或工种、职业技能鉴定、劳动争议仲裁和诉讼、诚信就业奖励和惩戒记录等。

2、利用多个平台将信息对外适度公开

在内部业务系统数据基础之上,我们将依托常州市人力资源和社会保障网上办事大厅和触摸屏等平台,针对单位用户,可以查询单位参保员工的在本单位的合同信息,同时进行合同续签并与内部业务系统进行数据关联;对于个人,可以查询自己的合同、缴费情况。提案涉及的如单位、个人的诚信记录等内容,出于对单位、个人隐私的考虑如何对外查询还将作进一步的探索。

反馈意见:办理提案认真,态度非常好,希望贵局在论证提案实施的可行性后进一步提出具体的实施方案,然后逐步落实。

# 利用市内废弃河道建立生态保护的绿色长廊

董 谦

近年来市政府下决心整治河道,使河道污染状况有了很明显的改善,但是就整个水质而言污染情况仍不容乐观。建议充分利用市内废弃的几十公里的河道,建立生态保护的绿色长廊,让河道重新成为我们城市的一道靓丽的风景线。

我们可以在市内废弃的河道上建立生态景观化水体管理系统;即以本土资源为基础,通过对本土水生动物、植物和微生物的定向培养,首先建立起人工生态环境;然后将人工生态环境向良性自然生态环境演替,逐步恢复河道的生物多样性,实现生态环境的自我修复。

首先选择观赏价值高的水生植物,在美化水域景观的同时,消纳水体中富集的氮、磷等营养元素,净化水质。水生植物可以当地植物为主。水生植物景观布置注意不能遮挡景观欣赏视线,拥塞水域。

植物种类高矮错落,搭配合理。

其次是微生物和底栖动物的定向培养、鱼类高等水生动物投放,恢复水体生态。选择的微生物制剂必须获得权威部门的安全性论证、按企标生产工业级产品菌剂,并与当地生态系统相容相适应。

再就是采用曝气复氧技术。可以采用移动复氧技术,也可以喷淋曝气设备改建成喷泉,形成景观。也可以在河边建造景观风车,利用风力搅动河水。既增添了城市景观,又加强了水体的流动和交换。

通过以上使用微生物产品原位降解底泥(生态清淤)、净化水质、底栖动物放养、鱼类放养、挺水、浮水、沉水植物种植、曝气复氧等多种专项技术的采用,我们可以完全改变城市内河道的现有状况,让一条清澈、美丽、灵秀的河道呈现到我们市民面前。

## 环保局答复

您在提案中提出的在市区河道种植观赏价值高的水生植物、定向培养微生物和底栖动物、投放水生动物、采用曝气复氧技术、使用微生物产品降解底泥等建议,是我国目前对河道开展生态修复的先进做法。我局目前已经对包括翠竹新村内河、白荡浜、柴支浜、会馆浜、白家浜、章家浜、三宝浜、蒋家浜、锁桥河、双桥浜、横塘浜、通济河、陈储河、北市河、后塘河等 16 条河道进行生态修复,采用种植先锋植物抑藻、曝气复氧增加水体自净能力、设置净化浮岛吸收水体中氮磷、设置景观浮岛改善水面景观同时吸收水体中氮磷、投加底质改性剂原位降解底泥的有机污染、放养滤食性动物(鱼类、螺蛳等)培育水体生物的食物链等工程技术措施,累计完成河道生态修复水域面积约 18 万平方米,修复河段植物覆盖面积约 3 万平方米,累计工程总投入约 600 万元。在植物的选择上不断总结比较,目前浮水植物多选取耐油污、氮磷吸收力强、易控制的植物(如圆币草、聚草等),并结合景观效果,配以观赏性强、耐污能力好的挺水植物(如美人蕉、花叶芦竹、香蒲等)。

在取得一些成效的同时,实践过程中也发现存在如下实际问题。一是目前市区部分河道不同程度地存在截污不彻底的问题,对生态修复植物生长造成不利影响,削弱了生态修复工程的作用;二是河道治理后需有一段较长的恢复过程,期间大多需定期通过泵站进行换水,如果换水时闸门一次性开启的水力冲击较大,会给生态修复工程造成破坏;三是市区河道沿岸大多为沿河绿化带,病虫害影响对植物破坏性较大;另外,冬季时植物会有大面积枯黄现象,影响河道美观。

我局将邀请人大代表、政协委员对全市市区河道进行调研,选取部分合适的市河作为试点,通过对水生动植物和微生物的定向培养,建立人工生态环境,然后向良性自然生态环境演替,逐步恢复河道的生物多样性,实现生态环境的自我修复,建立河道生态保护的绿色长廊。

反馈意见:对办理结果表示满意。

# 机关干部晋升职务前 要去基层锻炼一段时间

黄 勇

胡锦涛同志在纪念建党90周年大会上号召,广大年轻干部要自觉到艰苦地区、复杂环境、关键岗位砥砺品质、锤炼作风、增长才干,这为年轻干部的成长指明了方向。笔者认为,机关干部在晋升职务前,要有在基层工作的经历。只有在基层“摸爬滚打”一段时间后才能了解基层、知悉一线的艰苦,才能消除一些不良习气,为今后的事业打下扎实基础。可以仿照目前医护人员晋升职称的做法——去基层单位工作一定的时间(一般一年)。

在基层可以摸清基层社情民意。基层是人民群众的家园,也是搞好群众工作的大舞台。待提拔的机关干部如果能够深入群众中间,摸清基层的社情民意,听取正反两方面意见,直面那些实际的问题,就可以不断从实践中积累经验,增长才干,提高为群众服务的能力、应对突发情况的能力、处理实际问题的能力。

在基层可以扑下身子锻炼意志。越是条件艰苦、困难较多,越能磨练人的意志,越能培养吃苦耐劳、坚韧不拔的品格和作风,这对于消除部分机关干部养尊处优,树立正确的世界观、人生观、价值观,

大有裨益。待提拔的机关干部如果能够到基层去与群众一起生活和工作,一起感受幸福与快乐、困难与艰辛,就可以培养与人民群众的深厚感情;如果能够在基层脱得了鞋,挽得了袖,下得了地,帮得了忙,就可以通过艰苦环境的磨砺,增长为群众服务的意识。

在基层可以探索工作经验。基层是最好的课堂,蕴藏的知识和经验像海洋般丰富。待提拔的机关干部要想在基层的海洋中乘风破浪,必须不断学习、不断吸收,使自己充实起来;要善于面对问题,拜人民为师,学习与群众打交道的方法;要善于以事为师,勤于总结工作中的经验教训,做到“日省吾身,日益精进”。

在基层可以锤炼为民的本领。在基层我们难免会遇到困难和挫折,待提拔的机关干部要学会自我心理调适,不气馁、不放弃,在逆境中砥砺性格、意志和修养,“化逆境为顺势”促使自己成长、成熟;要正确看待成与败,经受艰苦环境的摔打和考验,在实践中练就一身“硬功夫”,成长为让组织放心、让人民满意的好干部。

(作者系常州市政协委员、  
盟常州市委秘书长)



# 农工党常州市疾控中心支部 开展关爱劳动者健康活动

周 蕾

2012年是《职业病防治法》颁布实施十周年,也是新修改的《职业病防治法》实施第一年,农工党常州市疾控中心支部联合市安监局围绕“防治职业病,爱护劳动者”的宣传主题,开展了为期一周的《职业病防治法》宣传周活动。

4月28日,农工党常州疾控中心支部张妍主委带领党员们来到了拥有近2000多名员工的南车集团戚墅堰机车车辆工艺研究所参加此项宣传活动,并邀请了农工党市委副主委朱静雅、原副主委胡建平共同参与。大家在人流量相对集中的食堂入口张贴标语,摆放宣传展板,发放《职业病防治知识读本》等宣传材料,接待咨询,让劳动者更加了解自身的基本权利,了



解职业病防治法律知识和防护科普知识,提高自我保护能力。

## 九三学社市委协办“以渔活水”长江放鱼活动

石小平

“我们希望通过积极参与‘以渔活水’公益活动,倡导珍爱生命、爱护自然的科学理念,进一步推进生态环境的可持续发展,提高渔业资源的种群数量,完善生物链,丰富水生生物多样性,为建设生态常州、宜居常州而不懈努力。”6月15日,在“情系生命长江 呵护生态资源”——2012常州长江增殖放流十周年放鱼活动现场,九三学社市委副主委江冰代表九三学社市委宣读了向全社会发出的倡议。

江之情——长江增殖放流十周年放鱼活动,是常州放鱼三部曲:江之情、湖之恋、河之爱系列活动之一,突出了“以渔活水”的生态文化,实现生态补偿、生物操纵、生物监测等渔业生态功能;突出了“以渔活水”的放鱼科学,实现选择适宜物种、适宜

规格的苗种,通过招标议标、苗种检疫、野化训练,有效提高鱼苗成活率,提升放鱼效果;突出了“以渔活水”的社会参与,体现党政领导、民主党派、市民群众、学生群体、新闻媒体和渔业系统等全社会共同参与的良好氛围,具有广泛的社会影响力。

出席本次活动的有来自省、市、区、镇有关部门的领导,沿江企业代表、渔民兄弟等社会各界人士。九三学社常州市委组织成员作为爱心团体协办了这次活动,并现场发放倡议书300多份。

伴随着启动仪式的礼炮,人群纷纷走向江边的放鱼台,用盆盛满鱼苗倒入江中,万尾鱼苗儿畅快地游入江中,预示着渔业生命和自然生态充满生机。历时1个半小时的活动圆满结束,现场气氛热情洋溢,充分展示了人与自然的和谐。

## 小建议解决学校大问题

晓 丹

目前，位于江苏省常州市繁华市区的24中学和怀德苑小学已分别完成了对学校操场的改造工程。24中学昔日的操场如今变成了风雨无阻的地下停车场和地面体育大操场；而怀德苑小学的操场也焕然一新，被改造成集地下停车与安全通道、地面体育操场和空中美丽花园为一体的多功能建筑，学校师生和家长无不交口称好。

我们的城市每天在上学、放学时都会出现这样的场景：学校大门口的周边停满了前来接送孩子的各类车辆，尽管交警忙于疏导，但人车拥挤、交通混乱。如何解决这一难题一直以来着实让学校和路段交警头痛！两年前，致公党常州市委组织全市致公党员为家乡建设献计出力，在市委会评选出的“十佳金点子”建议中，致公党员史文红撰写的《关于改建学校操场为地下停车和安全通

道的小建议》引起了市委会的兴趣与重视，并被及时推荐给了分管市长和政府相关部门。史文红在建议中针对市中心各所学校四周因家长接送孩子而引起道路每天时段性交通严重拥堵问题提出了利用学校操场来建设地下停车场和安全通道的想法，并分析认为有以下好处：一是家长接送孩子从地面转到地下能有效缓解交通拥堵，既能解决停车难问题又将使家长和学生的安全得到一定保障；二是改造操场造价相对较低、工程进展快、难度小；三是在校区难以向外扩展的情况下，可以有效增加学校可用面积，提高土地利用率。目前，这条小建议已从当初的设想变为今天的现实，而且正被市区更多学校着手解决学校周围道路时段性交通拥堵难题、改善校区环境的首选方案。





5月18日，民革常州市委在常州市儿童福利院举行慈善捐赠仪式。民革常州市委副主委谭震代表民革为福利院孤残儿童送上节日诚挚的祝福和美好的祝愿。

今年，民革常州市委积极响应中共常州市委统战部深入开展“同心”实践活动，大力实施“五大工程”、“五大行动”的号召，根据民革自身特点和优势，策划了“同心博爱 爱心五进”活动，继承和发扬孙中山先生博爱精神，为学校、社区、企业、福利院、

家庭等送去民革的爱心和关怀，为常州的社会事业发展做出应有的贡献。

据悉，该活动由民革常州市委和常州市高速公路建设指挥部共同运作。此次捐赠给儿童福利院的是价值三万五千元的、10台42寸液晶彩电，主要用于儿童福利院孩子日常生活设施的改善。

捐赠活动受到常州市儿童福利院的热烈欢迎，并感谢民革常州市委和全社会对残疾儿童的关爱，并向民革常州市委颁发捐赠证书。

# 爱是同心圆 情暖儿童心

——民革常州市委赴常州市儿童福利院开展捐赠活动

凯  
凯

## 金坛市政协举办“水润金沙”书画展

高 杰



5月14日,在“第二十一届全国城市节水宣传周”来临之际,金坛市政协举办了一次以“水润金沙”命名的书画作品展。此次展览邀请到了20余名知名书画家共同参与,参展作品以“倡导低碳绿色生活,推进城镇节水减排”为主题,用“宜居金坛”为蓝图,勾勒出一幅“水润金沙”的优美画卷。

作品内容包括金坛水环境的旧况、现状、展望三个板块,形成了强烈的视觉对比,从而使大家认识了节约用水的必要性,增强了饮用水卫生安全意识,搭建了水源污染人人监督的群众基础,营造出一个社会关心、各界重视、人人参与的节约用水氛围。

## 溧阳市政协四项举措筑牢委员履职之基

丁华芬

为实现十四届政协工作的高起步,溧阳市政协把加强基础建设作为开局之年工作的主基调,创新举措,全力筑牢履职之基。

一是打好基础,锤炼委员履职能力。把学习培训作为今年的一项重要任务,通过举办多层次的培训班,增强委员责任意识,提高委员履职能力。举办了新任委员培训班和委组长培训班,邀请省政协相关领导就人民政协知识作专题辅导。并在委组活动中,就撰写调研报告、提案和社情民意等知识作专题辅导,为委组工作有序开展做好铺垫。

二是完善制度,营造委员履职氛围。为适应当前政协工作的需要,市政协相继就常委会议事规则、各专委会工作规则、反映社情民意制度、信息考核评比办法、理论研究等制度进行了修订,确保各项工作更加制度化、规范化、程序化,努力为委员履职创造良好

条件。

三是积蓄后劲,激发委员履职潜能。结合政协工作实际,进一步探索政协工作向基层延伸新思路、新载体,并就如何有序地参与全市工作等问题进行了重点研究和谋划。在全体委员中开展了“强素质、提效能、助发展、促和谐”为主题的争创先进委组和先进委员活动,力争将工作推向深入,为充分发挥委员作用搭建平台。

四、谋求创新,增添履职强大动力。把实现民主监督的制度化、增强参政议政的实效性、加强政协自身建设、推进政协工作向基层延伸等几个问题作为创新的重要着力点,将其列入本届理论研究重点课题,引导委员在各项具体工作中,加强实践探索,研究工作新思路,在理论创新与实践探索的相互结合、共同推动下,实现本届政协工作新突破。

# 天宁区委召开全区政协工作会议

5月23日上午,天宁区委召开全区政协工作会议。会议的主要任务是,认真贯彻落实省、市党代会和省、市政协工作会议精神,进一步加强区委对政协工作的领导,增强政府对政协工作的支持,充分调动区政协组织和广大政协委员履行职能的积极性、主动性、创造性,充分发挥区政协组织和广大政协委员在全区经济社会发展和民主政治建设中的重要作用,推动天宁经济社会又好又快发展。

区委书记史志军在大会上作重要讲话。在充分肯定近年来区政协工作成绩的同时,史志军指出,当前,天宁经济社会进入到一个新的发展阶段,统筹推进各项工作、实现“十二五”更高水平发展,是赋予党委、政府和政协组织的使命与任务。进一步加强和改善党对政协工作的领导,把人民政协这支重要力量的优势和作用发挥好、运用好,是完成新的历史任务的重要条件。

就做好今后政协工作,史志军提出了四点要求。一是进一步提高认识,不断增强推进人民政协事业的责任感和自觉性。做好新形势下的政协工作,是发展民主政治、提高执政能力、汇聚发展合力和促进社会和谐的需要,要不断深化对人民政协性质、地位和作用的认识。二是充分发挥政协的特点和优势,为推进天宁科学发展作出更大贡献。政协组织要充分发挥人才荟萃、智力密集的特点和优势,在服务大局上有新成效;发挥多党合作、民主协商的特点和优势,在凝聚力量上有新作为;发挥包容各界、关注民生的特点和优势,在促进和谐上

有新贡献;发挥团结友谊、联系广泛的特点和优势,在推进开放合作上有新突破。三是大力支持政协履行职能,不断提高政协工作科学化水平。通过完善政治协商程序、优化民主监督环境、提高参政议政实效、健全政协工作机制,使政协组织的政治协商更加有方、民主监督更加有力、参政议政更加有为。四是切实加强和改善党对政协工作的领导,努力开创政协工作新局面。把政协工作纳入党委的重要议事日程,充分发挥政协党组的领导核心作用,高度重视和加强政协自身建设,营造良好的履行职能氛围。全区上下要同心同德、团结奋斗,抢抓机遇、奋力拼搏,为天宁“推进城市更新、打造品质之区,率先基本实现现代化”而努力奋斗,以优异成绩迎接党的十八大胜利召开!

会议下发了中共常州市天宁区委《关于贯彻落实市委〈关于进一步加强和改进人民政协工作的实施意见〉的意见》的文件。

会上,天宁街道党工委、青龙街道政协工委、区人力资源和社会保障局负责同志作交流发言,区卫生局、民建天宁基层委员会、区政协委员吴小庆作书面交流,从不同角度介绍了推进政协工作的有效做法和经验,并做表态。

区委、区人大、区政府领导、区政协全体领导,各街道党政负责人,各部委办局主要负责人,区政协常委、各专委会负责人,各街道政协工委负责人,各民主党派、工商联负责人等参加会议。

(天宁政研)

## 短讯

天宁区政协认真贯彻落实省、市、区委《关于进一步加强和改进人民政协工作的实施意见》的精神,在全区各街道成立了政协工作委员会并正式挂牌。各街道政协工作委员会负责人均已到位。

(天宁政研)

# 金坛市政协建言居家养老服务工作

## ——因地制宜 量力而行 稳步推进

谢振华 高杰

近年来，随着人口老龄化、高龄化、空巢化趋势的加剧和“421家庭”结构的普遍形成，传统的养老模式遇到新的挑战。为了破解这一难题，5月22日，金坛市政协召开常委会议，就推进居家养老服务工作进行了专题协商。

年初，金坛市政协将“如何加快推进居家养老服务”定为新一届政协成立以来的第一个常委会议题，并专门成立了调研组，利用近两个月的时间，走访社区、进村入户、外出考察，通过个别座谈与问卷调查相结合的方式，进行了深入细致的调研。据统计，金坛市60岁以上老年人口已占户籍人口总数20%，未来几年，老年人口还将以每年4.5%的速度快速增长，就现有机构养老设施承载能力而言，能够进入机构养老的人口比率仅占0.3%，机构养老压力巨大，同时，问卷调查中发现，愿意进入养老机构养老的仅占老年人的1%，绝大多数老人都希望在家安度晚年。因此，加快我市居家养老服务建设刻不容缓。

“居家养老服务工作怎样定位、如何推进，是养老事业能否持续、健

康、快速发展的关键所在。”常委们认为，居家养老服务的推进，是一项长期的系统性工程，既要有各级各部门的高度重视，又要有政府资金的不断投入。只有本着“因地制宜、量力而行、稳步推进”的原则，一步一个脚印地把居家养老服务的基础打牢，居家养老的目标才能真正实现。

“要先试点、后推广，先城镇、后农村，分阶段、有重点，逐步推进居家养老服务建设。”常委们建言：首先，选择几个社区进行居家养老试点工作，使老年人对居家养老服务从期望到享受转为依赖，使试点的服务中心在全市起到示范作用，发挥宣传效应，再以此为基础，在全市陆续进行实质性地推广；其次，加大宣传引导力度，鼓励引导社会各界的共同参与，共同发展为老服务市场，打造社区养老服务体系；最后，要将居家养老服务建设作为一项长期工程来抓，政府的推动、引导作用，必须作为这项工作的初始动力，贯穿于启动、规划、组织等各项环节，促进居家养老服务事业科学、有效、稳步、持久的发展。

# 发掘城市历史文脉 彰显文化名城特色

——在《名城常州》《常州街巷》《常州古园林》赠书仪式上的发言(摘要)

卢联珍

我向大家介绍一下有关书籍的编辑出版工作情况。

## 一、《名城常州》

1、编辑出版《名城常州》的目的与意义

《名城常州》是常州市政协十二届学习与文史委员会,继《运河常州》、《地名常州》之后,形成常州政协文史系列丛书,彰显特色,打造品牌的又一佳作。编辑出版《名城常州》,立足于挖掘,精心于整理,着重于史实,利用现存的历史街区、古镇古村、名人故居、文物古迹、风景名胜,

系统记述常州今天的光华与曾经精彩,向公众展示丰厚的文化底蕴和生动的古典神韵;同时,结合学习贯彻落实党的十七届六中全会精神,围绕市十一次党代会提出的“建设精品城市,打造文化名城”经济社会发展目标的战略决策,为加快推进市政府工作报告中明确申报国家历史文化名城这一目标,发掘城市历史文脉,彰显文化名城特色,发挥政协在文化研究上的优势,做好基础性资料工作,贡献我们的绵薄之力。

本书涉及的内容主要是对名城要素的梳理,对龙城内涵的挖掘,对常州文脉的把握,初步摸清地方现存的物质文化遗存,以佐证常州在江南历史文化名城所占居的地位。

纵观常州近 2560 年有文字记载的历史,常州对中国历史与中国文化的贡献,突出表现在思想文化、学术教育、文学艺术和文化名人辈出等方面。特别是以“经世致用”实学思想为常州地域历史文化重要特征和“文昌星聚”的文化现象,其意义之重大、



之深远。市政协原主席于超在《名城常州》序言中,已有一个较为全面、系统和概括性的阐述。

## 2、《名城常州》的策划与编撰

基于围绕申报国家历史文化名城工作和常州文化大发展的考虑,在经过广泛调研认证的基础上,2011年组织了编委会工作班子,明确2012年6月正式出版,“两会”期间首次发行。在时间紧、任务重、要求高的情况下,如何有重点、有特点地编写好《名城常州》,真实而系统地反映常州历史文化的城市特色?对此,我们认为,城市特色是指一座城市的内涵和外表现在明显区别于其他城市的个性特征。城市特色是一个城市的生命,是这个城市区别于其他城市的重要之处。一座现代化的城市,除了要有时代气息外,更要有历史文化传统,成为这一城市的特色与记忆。就像提起杭州,就会想起西湖、六和塔;提起北京,就会想起故宫;提起桂林,就会想起漓江山水。对于一座城市来讲,文化遗产就是自己的品牌和个性,就是财富,就是创造与建设现代特色城市的基础。常州的地域文化,既有历史的属性,也有现实的意义。历史悠久的常州,现代的发展与成就,与其过往悠悠的步履迹脉相连。今日万物生命之根系,存在于历史的土壤中;当下事物运动之动能,亦由历史而累积。因此,回望和总结常州地域文化,不但可以建立一种文化自信,也能从传统中为我们今天所从事的事业,寻求到借鉴与经验。我们在形成这一编写思想的基础上,并根据常州历史文化特点,策划和确立了以常州概述、现有保存的名街名胜、古镇古村、故居古迹等为主要内容的编写提纲,试图突出重点地彰显常州历史的发展轨迹和城市文化特色。

鉴于此,从《名城常州》书目设置可以看出,我们是以辩证唯物主义和历史唯物主义作为指导思想,力求全方位、多视角地展示常州历史文化的深层内涵和丰富魅力。编委会要求参与编写的作者,在撰稿中,力求处理好两个方面的关系:一是继承与创新的关系。既要继承前人与今人研究常州历史文化的优秀成果,又要力求有新视角、新观点、新资料、新方法,以体现学术上的创新精神。二是普及与提高的关系。编写《名城常州》肩负着普及常州文化和提高常州文化研究学术水平的双重任务,要努力做到在普及常州文化知识的基础上,将有较高学术价值的知识传播给广大读者,做到“深入浅出”、“通俗易懂”、“图文并茂”。并在此基础上力求涵盖古今,兼融学术性与普及性,兼及常州文化的价值理念与实践方式。

## 3、《名城常州》上下卷的特点

(1)、“常州概述”有新意。通过图文并茂的形式,简明扼要地介绍了常州的历史沿革、历史地理、历史区位、城市变迁等内容。其中许多历史性地域图均为首次发表。

(2)、“名街名胜”有创意。在编撰中我们没有孤立地看待一个个古建筑和古街巷等历史遗存,而是把它们放在关系到一个城市历史传统和人文精神之传承的有载体、文化体系、历史链条中去认识它们之间的关系,着力表现这些历史遗存所承载的千百年来常州民风民俗、文化特征,从而判定它们的价值,彰显了作为江南历史文化名城的独特风貌。

(3)、“古镇古村”有看点。“古镇古村”作为常州地域的文化符号,其每一方街镇村庄,每一个历史段落,都富有深邃的文化景观,意涵深远。她源于先人的艰苦卓绝

的开拓与奋斗,以及在长期实践中形成的智慧。编撰中以对家乡的深厚情感和对历史的负责态度,着力整理好这份记录,将常州古镇古村的多彩画卷渐次展开,呈现给读者。从而也希望能唤起我们对历史文化遗产保护的自觉意识。

(4)、“名人故居”有份量。选择以现存名人故居为切入点,以地域历史文化演变发展为纽带,侧重撰写所述历史人物,或政治、或经济、或学术、或文学、或艺术等社会活动、治学创作和思想风格之嬗变,力求从社会文化空间和历史演变时间两个方向探觅其“因”与“革”的关系,在充满“温情与敬意”之中,坚持以理性的态度,力求客观地反映所述历史人物形象和生存状态,贴近所述历史人物当时的生态环境,沟通古今求真求实的审视态度,从而更好地巡礼、了解常州地域文化的演变和发展轨迹。

(5)、“文物古迹”有价值。对常州现有的各级文物保护单位,全面而系统地展示,特别是金坛、溧阳。各级文物不仅以图文并茂的形式,向读者作了全面的介绍,力所能及的还原历史,从而视今探古,唯物以求;而且以详细的表式作附录,一目了然很清楚。

(6)、书中附录有特色。常州市区历史文化街区附录;常州地区古镇古村附录;中国古建学人在常州;常州市各级文物保护单位(含文物保护控制单位)一览表,为本书补充、完善、更加添彩。

(7)、装帧设计有亮点。《名城常州》中国著名古建筑专家罗哲文先生生前题写书名;封底印章由常州篆刻家王日曦先生镌篆;江苏人民出版社许文菲先生封面和版式设计;全书彩色印刷;照片(图片)表式清晰;封面采用亮彩雅柔特种纸,内页采用玉龙书纸,封面工艺:



书名上 UV, 封底印章烫红金。书壳采用 157 克铜版纸彩印覆膜标在 3 毫米木板上, 上下采用 140 克布纹, 另加塑封。

《名城常州》上卷封面, 选图六十年代的常州红梅公园; 下卷封面, 选图本世纪初白云渡 (鉴于 1919 年上海东方杂志刊登)。

## 二、《常州古园林》编辑出版的情况

在编撰《名城常州》中所约, 由原常州市园林局副局长邵志强和邵璐女士合著的《常州古园林》一书, 是邵志强、邵璐在园林行业实践的过程中, 自觉地意识到常州悠久的园林文化, 是整个常州历史文化的重要组成部分; 发掘、整理和重塑常州园林文化的悠久历史, 是应尽的责任和使命。

该书最大特点是: 在常州文化史上第一次系统地记述了常州古园林文化演变和发展历史。在时空跨度, 上溯汉代, 下至民国 (近两千年); 内容上涵盖皇家离宫、官府、寺院、私家宅第等各类园林达百余座。其目的在于更好地继承借鉴优秀传统园林文化, 彰显常州园林文化特质, 延续城市历史文化脉络, 为常州申报国家历史文化名城, 完善有关资料所做的一项重要工作。

特别值得一提的是, 由于常州古园林史料缺乏, 图片资料查找更是难上加难。除了文徵明画“洛原草堂图”、钱维城画“舫舟亭全图”、谢伯子画“寄园图”以外, 还有保留到现在的近园、约园、意园、未园、陈渡草堂、舫舟亭等有史料和照片 (图片) 外, 其它似乎难以找到。江可群先生在较短的时间内精心绘画近 40 幅作品, 他的精美画作, 一方面使读者对常州古园林有了深邃的感知认识, 另一方面使《常州古园林》增色不少。

《常州古园林》它的重要意义,

正如南京林业大学副校长王浩教授为该书作序所言: 为常州园林文化史填补了空白。也为江南园林, 乃至中国园林文化添上了浓重的一笔。为我们提供了一部全面了解常州古园林文化的史料性兼艺术性的好书。

## 三、《唐荆川诗文集》编纂出版的情况

唐顺之 (1507—1560) 字应德, 号荆川, 不仅是明代嘉靖年间抗倭名将, 也是唐宋派古文家代表人物之一, 在明代历史上有相当地位, 对常州地方文化更是影响深远。其诗文著作《荆川集》十二卷, 生前即由友人资助出版, 当时即翻刻数次。荆川先生逝世后, 其子唐鹤徵整理出版了《南北奉使集》二卷、《荆川续集》六卷。后又将两书合编为《荆川先生文集》十七卷, 于明万历元年由纯白斋刻印。民国时商务印书馆将此版本影印入《四部丛刊》初编, 成为现代最通行版本, 因无标点, 使用起来仍感不便。

常州市唐荆川研究会自 2007 年成立以来, 在积极开展各项研究工作的同时, 深感有必要将其文集重新点校出版, 为广大研究者提供一个完备可靠、便于使用的版本。常州乡韵文化传播公司总经理李邢飞先生, 热心地方文化事业, 曾经组织有关人员根据清末缪荃孙金陵书局刻本初步进行标点, 并对全书加以注释, 但是离出版要求尚存在一定距离。经过慎重考虑, 常州市唐荆川研究会 (挂靠常州市政协文史委) 决定按照当今古籍整理规范全面重新整理, 先出点校本, 以满足研究人员需求, 以后条件成熟再出注释本。经过几年辛勤努力, 研究会组织专家学者完成了此项点校工作, 由南京大学周群教授作序, 周群教授和孙彦博士对点校稿进行认真细致的审核, 常州市

唐荆川研究会于 2012 年 6 月由凤凰出版社正式出版发行。

此次点校有以下几个特点:

(1) 搜集众多版本, 首次对唐荆川诗文作品作全面校勘。此次点校以《四部丛刊》影印万历刻本为底本, 与清缪荃孙金陵书局刻本全部对校一遍, 参校明嘉靖刻本《荆川集》十二卷、《荆川续集》五卷、《南北奉使集》二卷、文渊阁四库全书本《荆川集》十二卷、清康熙刻本《荆川集》十八卷、《常州先哲遗书》本《荆川集》十八卷以及相关文献。

(2)、补充佚文数十篇。此次整理根据嘉靖刻本《荆川集》、《荆川续集》、唐鼎元所编《荆川公佚文》、《荆川弟子考》、《具茨文集》等补充佚文数十篇, 这些诗文作品不少是首次披露面世, 对深入研究唐荆川生平与思想有相当大的价值。

(3)、附录传记五篇、序跋五篇。此次整理为便于了解荆川生平, 专门自民国三十七年《毗陵唐氏族谱》第二十册所收唐荆川传记资料中选出史料价值最高的五篇, 作为附录一。同时, 为方便了解历次刊刻情况, 将嘉靖刻本、万历刻本、康熙刻本、常州先哲遗书本、金陵书局本序跋题识汇集在一起, 作为附录二。

唐荆川是被尊之为常州文学传统复兴第一人。在文学成就上, 是晚明“唐宋派”主要代表人物。他的以“本色”为核心的文学理论来源于其“以天机为宗, 以无欲为工夫”的学术思想。唐荆川的以天下为已任、勇于任事、经世致用的思想, 对晚明东林学派理论, 以及清代“常州学派”、“阳湖文派”、“常州词派”等经世致用和言内意外的实学精神的形成有着先导之功。深入对唐荆川的系统研究, 有助于我们全面准确了解和认识常州的历史文化特质和文化现象。



作者:许倬云  
出版社:上海文化出版社  
定 价:29.8 元

## 现代文明的成坏

许倬云先生以宏阔的视野与通俗的语言,高屋建瓴地描绘出一幅现代文明的全景图:从宗教革命到民族国家的兴起,从启蒙运动到工业革命到近代资本主义大发展,提纲挈领,要言不烦,勾勒出现代社会的形成及发展,反思了文明进步的得与失,展望了人类的前景。主宰人类生活三百年的主流文明,是如何兴起的?它经历了怎样的曲折和挑战?人类的未来会往何处发展?一部气势恢宏、雅俗共赏的大历史,一本剖析西方文明的大师之作。



作者:[英] 尼尔·弗格森  
出版社:中信出版社  
定 价:69.00 元

## 纸与铁

本书提出了全新的观点,以颇有影响力的汉堡工商界为切入点,分析了为通货膨胀政策辩护的那些理由存在的漏洞,指出通货膨胀严重危害了德国经济,侵蚀了资产阶级社会的根基,使魏玛共和国这个福利国家失信于民。此外,通货膨胀也没能使赔款减少。作者剖析了长期以来德国政治经济体系的弊端。不仅揭示了魏玛共和国的失败根源可以追溯到威廉德国时期,而且还为分析第三帝国的兴起提供了不同的视角。

## 5 月份

● 25 日,市政协十二届四十七次主席会议。会议审议了市政协经济科技委员会关于“加快科技金融创新,助推常州转型升级”调研报告。审议了市政协十二届二十八次常委会议议程和日程草案,审议了市政协十二届《常委会工作报告(送审稿)》和《提案工作情况报告(送审稿)》。于超主席主持会议,副主席张晓霞、张云云、朱剑伟、严国强、卢明康、杨平平、赵忠齐、邵明和秘书长戴忠良出席会议。

● 31 日,市政协十二届四十八次主席会议。会议协商市政协十三届委员会委员建议名单;审议市政协十三届一次会议旁听市民代表建议名单。于超主席主持会议。副主席张晓霞、张云云、朱剑伟、蒋必彪、严国强、卢明康、杨平平、赵忠齐、邵明和秘书长戴忠良出席会议。

● 31 日,市政协十二届二十八次常委会议。会议决定市政协十三届一次会议召开时间;协商通过了政协常州市第十三届委员会委员名单;会议专题协商了“加快科技金融创新,助推常州转型升级”课题。副市长王成斌到会听取委员对科技金融体制机制的建议并讲话。于超主席主持会议。副主席张晓霞、张云云、朱剑伟、严国强、卢明康、杨平平和秘书长出席会议。

## 6 月份

● 14 日,市政协十二届二十九次常委会议。会议听取市政府关于市政协十二届五次会议以来提案办

理工作的情况通报,审议市政协十三届一次会议主席团成员、秘书长建议名单和提案审查委员会建议名单,会议讨论修改并原则通过市政协十二届委员会《常务委员会工作报告》和《提案工作报告》。于超主席主持会议。副主席张晓霞、张云云、朱剑伟、蒋必彪、严国强、卢明康、杨平平、赵忠齐、邵明和秘书长戴忠良出席会议。

● 15 日,十三届市政协委员集中培训。市委书记阎立在培训班上作重要讲话。市长姚晓东通报常州经济社会发展情况。于超主席主持会议。市委副书记邹宏国,市政协副主席张晓霞、朱剑伟、严国强、杨平平、赵忠齐和秘书长戴忠良出席会议。

● 23-28 日,市政协十三届一次会议。

23 日下午 2:30,市政协十三届一次会议预备会议。会议听取筹备工作情况通报,审议通过了市政协十三届一次会议议程和日程(草案);通过了大会主席团成员、主席团会议召集人及秘书长建议名单和提案审查委员会成员名单。下午 3:30,召开市政协十三届委员中的中共党员会议,成立了临时党组织,市委书记阎立到会讲话。

6 月 28 日,会议经过充分酝酿、民主协商,以无记名投票方式,选举产生了政协常州市第十三届委员会主席、副主席、秘书长、常务委员。邹宏国当选为主席。居丽琴、朱晓敏、朱剑伟、蒋必彪、卢明康、杨平平、赵忠齐、陈建国当选为副主席。盛克俭当选为秘书长。选举了万美娟等 69 名政协常州市第十三届委员会常委。(庄 园)

## 周冬军书法艺术简介

周冬军，崇古堂主人，男，1968年2月出生，1990年毕业于南京艺术学院，现供职于常州市文联文学艺术研究所并任副主任，中国书协会员，江苏青年书协副秘书长，江苏青年书协副秘书长，江苏国画院特聘书法家，常州市书法家协会副主席，常州市十三届政协委员，民进成员。书法作品十多次参加中国文联、中国书协等举办的重大展览。2002年曾获首届兰亭书法创作奖、提名奖，首届全国职工书法展二等奖。2005年获江苏省国画院全国特聘专业书法家提名奖。常州市一届、二届、三届、四届“五个一工程奖”等。

