

常州市工业和信息化局文件

常工信复〔2022〕第64号

关于对市政协十五届一次会议提案 第0047号的答复

叶霞代表：

你提出《关于低碳经济视角下常州装备制造业转型升级路径的建议》已收悉，现答复如下：

我市有着雄厚的制造业基础，行业齐全、门类众多、配套能力强、综合成本优势突出，其中，装备制造业是我市制造业的支柱产业，链条长、规模大、水平高，以工业机器人、数控机床、轨道交通、新型电力装备、高端纺机、工程机械、农业机械装备为代表的高端装备产业，上下游配套完善，呈现规模不断扩大、市场份额持续提升、核心技术不断突破、智能升级逐

步加快的趋势。

一、我市装备制造业发展现状

2021年我市装备制造业规模超7000亿元，占全市规上工业总产值的50%以上。智能制造装备产业，2021年产值1308.98亿元，同比增长19%。其中，工业机器人产业形成了从“关键零部件”到“整机生产”再到“系统集成”的完整产业链，产值超90亿元，协作机器人产量全国占比超50%，六轴机器人产量全国占比超20%。有日本知名的机器人企业，安川机器人、纳博特斯克的中国生产基地，还集聚了快克、节卡、金石、华数锦明、铭赛等一大批国内龙头企业。数控机床产业有埃马克、金昇、乔治费歇尔、新瑞重工、兴锻、克迈特等一批国内知名整机企业，也有新墅机床、德速机械、翰琪电机等逐步替代进口的零部件企业，轨道交通产业，2021年产值219.92亿元，同比降6.9%。我市轨道交通产业在关键核心部件领域优势明显，城市轨道交通牵引传动控制系统占全国同类产品总量的45%，车辆内装系统市场占有率60%以上。在每台奔跑的列车上，都有常州制造的高铁产品。工程机械产业，2021年产值302.31亿元，同比增长6.8%。我市是国内工程机械主要研发和生产制造基地之一，产品品类齐全，大中吨位挖掘机销量全国第一、平地机销量全国第三、装载机和压路机销量全国名列前茅，还拥有铸锻、结构、传动、液压等关键配套零部恒立液压、日本小松工程机械、韩国现代、德国宝马格、美国特雷克斯等一批国际知名品

牌，柳工、常林等国内龙头企业均在常州设厂。高端纺机产业，2021年产销稳中有增。我市是国际纺机巨头卡尔迈耶、立达纺织仪器的重要生产基地，本土的五洋纺机、卓郎纺机、同和纺机等一批具备国际水平的纺机企业也快速成长，技术迅速演进，服务链加速延伸，不但纺纱织布而且还能纺碳纤维、玻璃纤维等新材料。农业机械装备产业，2021年产值265.24亿元，同比增长18.66%。农机及零配件产量约占全国销量的15%，主要产品有柴油机、拖拉机、种植机械、收割机械、粮食饲料加工设备等，其中单缸柴油机占据国内市场龙头地位，200马力以上大型拖拉机产量国内第一，25-40马力轮式拖拉机国内市场占有率第二，各类粮食饲料设备国内市场占有率稳居前三，园林机械北美市场销售第一；拥有常柴、常发农机、东风农机、正昌集团等一批国内行业龙头企业，爱科、井关、布勒等一批国际行业领军企业也在我市建有生产基地。新型电力装备产业，2021年产值830.59亿元，同比增长30.4%。我市是国内电力装备产业是为发达的地区之一，也是全国最大特高压输变电设备制造基地。拥有从高低压变压器、大容量电缆到高低压电力开关等完整的产业链。主要生产超（特）高压大容量变压器、高压中小型变压器、树脂绝缘干式变压器、分解式变压器、特种变压器以及高、中、低压开关柜、高压智能开关、真空断路器、高中低压电力电缆、特种电缆等产品。变压器产品结构覆盖大中小各式型号，市场占有率居国内之首。已形成西电常变、东芝、

华朋集团、上上电缆、江苏上能、博瑞电力、江苏安靠、太平洋电力等一批龙头骨干企业。

二、我市推进装备制造业发展举措

（一）政策发力促发展

我市先后出台《“三位一体”发展战略落实“中国制造 2025”常州行动纲要》、《关于推进高质量工业智造明星城建设的若干政策》、《关于促进产业高质量发展的若干政策》等政策文件，加强政策引导和统筹协调，制定扶持装备制造业等产业发展的财政政策及配套措施，每年安排专项扶持资金，鼓励企业购置设备、实施智能制造“机器换人”、开展首台（套）重大装备及关键零部件研发，对新认定国家智能制造示范工厂、省级示范智能车间分别给予最高 200 万元、50 万元的奖励。对新认定的省级、苏锡常首台（套）智能化重大装备，给予单台（套）产品售价最高 30% 的奖励，最高 1000 万元；对省级、苏锡常首台（套）产品，实施政府首购，自认定之日起 2 年内视同已具备相应业绩，对具有不可替代专利、专有技术的，采购人可采用单一来源方式采购。制定重大装备创新研发与推广应用政策，出台《常州市创新产品首购和推广应用办法》、《苏锡常首台（套）重大装备认定办法》，支持本市装备类企业创新产品获得“首张订单”。对列入《常州制造创新产品推广应用推荐目录》的产品，支持制造商对产品首张订单投保，最高按年度实际支付保费的 80% 给予补贴，单个产品最高 50 万元。

（二）智改数转促提升

大力构建国家、省、市多层次的智能制造梯度示范，形成装备行业内企业学有榜样、赶有方向的良性发展格局。我市累计在装备行业创建国家级智能制造示范企业 2 家、省级智能工厂 15 家，省级示范智能车间 165 个，市级智能车间 346 个。装备制造骨干企业通过构建数字化研发体系、管理体系、制造体系，大规模应用焊接机器人、激光切割、智能喷涂等先进装备，提高了生产加工能力和产品质量，并且依托智能制造技术，向“产品+服务”方向发展，开展价值链全方位经营，实现了“工程机械+”、“农机+”。我市积极开展智能制造系统解决方案供应商的引培工作，推动机械总院常州分院、航天云网数据研究院、江苏中科院智能科学技术应用研究院、数码大方、蜂巢工业互联网等重点服务商落户我市，我市累计培育省级智能制造领军服务机构 18 家，市级智改数转服务商 60 家。

（三）产业集群促合力

早在 2012 年，我市就提出了建设国内一流智能制造装备名城的目标，在“十三五”期间，我市提出实施新一轮重大项目攻坚计划，聚焦机器人、新能源汽车、智能电网装备、轨道交通、通用航空与航天、智能专用装备及基础装备、高端医疗装备等重点领域，布局推动机械行业加快发展、集聚集约发展，使常州成为国内一流、竞争优势明显的智能制造名城。这期间引进投资亿元以上的机械行业项目近百个，新引进的项目不乏

理想企业、安川机器人、纳博特斯克、联影医疗、柳工、上汽大通等国内外知名企业，推动 90 个机械行业亿元技改项目，下达专项资金 11.9 亿元。武进区的机器人产业集群，机器人产值约占全省的一半；常州经开区的轨道交通装备产业和武进高新区的新型电子元器件产业为国家级新型工业化产业示范基地；常州国家高新区的传感器产业规模约占全省市场份额的 30%，产业规模在省内处于领先地位，是全国传感器产业基地，拥有以森萨塔、梅特勒托利多、常荣电器等龙头引领的 39 家传感器相关企业。

（四）绿色发展促转型

近年来，我市认真贯彻落实工业和信息化部制定的《工业绿色发展规划》，率先打造绿色制造先进典型，引领相关领域工业绿色转型，有效促进了我市制造业高质量发展。截至 2021 年底，全市已建设 27 家国家绿色工厂、25 家江苏省绿色工厂、63 家常州市绿色工厂；2 个国家级绿色园区；3 个国家绿色供应链管理示范企业、12 个国家绿色设计产品。其中国家绿色工厂、江苏省级绿色工厂及国家绿色供应链管理示范企业数量均位居全省第二位，我市绿色制造体系初步形成。

三、下阶段发展思路

（一）推进高端装备集群建设，提升产业竞争优势

抢抓新基建、一带一路、长三角一体化等国家、地方重大

战略叠加的发展机遇，进一步梳理打通高端装备产业链、供应链，围绕关键环节做强、做精、做优，继续实施对高端装备龙头项目的精准招商，着力推进已引进项目的落地投产。依托行业龙头企业及上下游广大中小企业，着力解决行业关键技术、装备、零部件、原材料以及人才、标准和政策等方面的突出瓶颈和短板，分行业、分步骤稳步推进，高起点建设高端装备产业集群，发挥整体优势，形成整体效应，促进集群各子行业规模质量效益进一步提升、要素资源更加集聚协同、国际化发展水平不断提高。

（二）推进创新平台载体培育，提升市场竞争能力

继续做好装备制造业重大项目的招引和培育工作，全力推动优势企业做强做大、中小企业做精做专，发展一批核心竞争力强、主导产品优势突出、具有总承包和总成套能力的大型机械加工与装备制造企业集团。加强政府、企业、高校、科研院所等多方资源整合，规划建设一批有国际影响力的装备制造业创新中心。以自主可控、安全高效为目标，加强制造业创新中心、企业技术中心建设。

（三）推进装备研发突破与示范应用，提升供给保障水平

鼓励企业开展关键核心技术攻关、高端装备研制赶超，有计划地突破工业软件、控制系统、核心材料、短板装备等领域“卡脖子”问题。聚焦传统产业转型升级和新兴产业壮大发展共性需求，继续推进首台套重大装备和关键部件研发，推进“苏

锡常首台套”互认，研制并示范应用一批智能化、集成化、成套化重大设备，鼓励企业积极拓展市场，提升产品竞争力。引导机械行业企业延伸价值链条，从提供装备产品向提供设计、承担项目、实施工程、项目控制、系统维护和管理运营等一体化服务转变，为客户提供总集成总承包服务，从智能装备提供商向智能服务集成商转化。

（四）推进产教加快融合，构建多层次人才支撑体系

围绕装备制造业各子产业链，组织实施人才培育专项行动，发挥好我市“龙城英才”、“创新发展专项”等政策引导作用，加强各类高端人才的引进和使用。紧扣装备制造业关键环节与核心技术，梳理和建设国际创新型产业人才招引地图，加快引进符合产业导向、掌握关键核心技术、拥有自主知识产权的机械行业领军人才、高层次创新人才和团队。发挥市内高等院校、各类职业技术学院、行业协会的作用，依托博士工作站、企业技术中心等创新平台，开展人才的订单式、专业化培养，大力培育一批熟练掌握生产技术和工艺的高技能人才以及复合型经营管理人才，提升企业人才队伍层次。

（五）推进全行业智改数转，提升装备质量水平

深入实施智改数转工程，深化“智能+”“工业互联网+”“区块链+”创新应用，推动智能制造装备、系统、软件产业加快发展。分行业梳理总结智改数转模式路径，引导装备制造业重点骨干企业开展制造全流程智能化改造，加快建成一批示范智能

车间和智能工厂。实施企业制造装备升级计划，大力推广应用自主品牌智能制造装备，促进企业生产装备数控化、智能化、安全化更新换代。深化工业互联网建设应用，推动“5G+工业互联网”示范应用，带动装备制造业向新型网络化生产模式转变，提供个性化解决方案。探索建设智能制造示范区。着力提升“智改数转”服务水平，帮助企业高效、精准匹配企业转型需求，做好供需对接，积极促成项目合作。帮助中小企业解决设备数据采集率低、系统互联率低等问题，带动产业链上下游共同数字化转型。用活用足用好金融政策，会同财政加快“智能制造贷”落地，印发《常州市制造业企业智能化改造提升项目贷款贴息奖励实施细则（试行）》。对诊断后有意向改造的企业，加大跟踪服务力度，帮助企业解决融资、征信等困难，切实落实各项扶持政策，降低企业改造成本。

（六）推进行业绿色发展，提升可持续发展能力

利用“智改数转”的契机，龙头企业示范引领，促进装备制造业朝着低碳绿色方向发展，形成从市级绿色工厂到省级绿色工厂到国家级绿色工厂的层次培育，建立长效绿色供应链管理模式。用好龙城科创发展基金，引导社会资金积极投入绿色制造领域。发展绿色金融，鼓励金融机构为绿色制造示范企业、园区提供便捷、优惠的担保服务和信贷支持。到2025年，绿色制造标准在装备制造业普遍应用。力争到2025年，全市累计培育建设市级以上绿色工厂300家，其中100家省级以上绿色工

厂，国家级绿色工厂 35 家；建设 3 个以上国家级绿色园区；新增 20 个国家绿色设计产品；新增 3 家国家绿色供应链管理示范企业。

签发人：宗 纲
经办人：何 敏
联系电话：85681221



抄 送：市政府办公室、市政协提案委
