

常州市工业和信息化局文件

常工信复〔2022〕第 61 号

关于对常州市十七届人大一次会议代表建议 第 118 号的答复

樊良生代表：

您在市十七届人大一次会议上提出的《关于促进全市智能制造创新发展的建议》（第 118 号）已收悉，经研究，现答复如下：

我市早在 2015 年就提出了“三位一体”发展战略，先后制定了《智能制造发展规划（2016-2020 年）》《工业智造明星城市建设三年行动计划（2020-2022 年）》《工业智造“十四五”规划》等指导性文件，每年安排超过 2 亿元的专项扶持资金，鼓励企业购置设备、实施智能化改造，2021 年位列先进制造业城市第 16 位。在探索的道路上，积聚了大量的智能装备制造和系统集成商，为全市智能制造迈步向前提供了源动力，常州智能制造

装备产业集群是国家首批战略性新兴产业集群也是全省唯一的科技部机器人及智能装备创新型产业集群试点单位。近些年，我市多措并举推动政策惠企，减轻企业研发成本，实施大规模的组团引才，助力产业发展。

一、加快高新技术企业培育

建立市级高新技术企业培育库，推动 1192 家企业入库，通过一对一“高企门诊”和在线培训、一站式填报等数字化手段，推荐高企申报三批次共 2081 家，通过率全省第一，全市有效高企数达 2915 家。下阶段，将继续全要素、全流程精准助力企业申报高新技术企业。一是挖存量。对上市后备企业等科技含量较高的企业采用“一企一策”的方式，帮助企业找差距、补短板，力争短期内获得高企资格。二是优增量。强化“双招双引”，加快落地一批“小而优”、“小而美”、“小而强”的科技型项目(企业)，为高新技术企业培育提供源头活水。三是抓服务。在做好精准施策、精准挖掘、精准辅导、精准审核“四精准”服务基础上，继续通过大数据工具、网上辅导、专人负责以及科财税协同等方式，提高申报质量和通过率。

二、推进境外离岸创新中心建设

截至 2021 年底，全市已建成涉外科技园区 6 家、外资研发机构 103 家、企业海外研发机构 70 家。下阶段，将围绕三方面推进境外离岸创新中心建设：一是推动“一区一名片”建设。鼓励我市企业在海外创新资源富集地区，建设海外研发机构，直接运用当地高端人才和科研资源、创新环境开展研发活动。二是加快创新政策兑现。鼓励龙头企业建立海外研发中心、联合实验室、离岸孵化器和引才工作站，对符合“离岸创新中心”建

设的单位，根据其实际投资额的 30%给予一次性支持，最高不超过 100 万元。三是加强科技计划引导。在今年的市科技计划体系中，设立了政策引导类计划项目，对企业海外研发机构建设项目进行择优支持，推荐其申报省级科技计划项目。

三、支持智能制造技术研发

构建龙头企业牵头、高校院所支撑、各创新主体相互协同的创新联合体，形成推进科技创新的强大合力。加快创新企业孵化，围绕数字经济重点领域，培育瞪羚企业、（潜在）独角兽企业。强化项目引领，围绕数字经济核心产业，深入挖掘企业亮点和特色，筛选优秀科技项目，支持企业争取创新资源。制定常州市智能制造揭榜挂帅科技攻关项目工作方案，征集具备较强技术基础、创新能力的单位开展智能制造领域关键技术攻关项目研发。高质量开展“揭榜挂帅”工作，从国内“揭榜挂帅”迈向更广维度的国际“揭榜挂帅”，攻克掌握核心关键技术实施核心技术攻关工程，对承担国家核心技术攻关的项目，按国家拨付资金的 50%给予配套，单个项目最高 500 万元；对承担省核心技术攻关的项目，按省拨付资金的 30%给予配套，单个项目最高 200 万元。

四、支持首台（套）重大装备推广应用

优化常州市重点研发计划（工业科技支撑）项目的组织形式，突出数字技术创新专项，设置“人工智能”、“工业互联网”、“集成电路”、“未来网络与通信”等细分技术领域，引导企业围绕智能传感器设计与研发、网络协同制造、数字孪生、虚拟制造及其他“智改数转”相关方向，组织实施一批重点领域技术攻关项目。构建省、苏锡常、市级首台（套）重大装备梯度培育体

系，对新认定的省级、苏锡常首台（套）智能化重大装备，给予单台（套）产品售价最高 30% 的奖励，最高 1000 万元；对省级、苏锡常首台（套）产品，实施政府首购，自认定之日起 2 年内视同已具备相应业绩，对具有不可替代专利、专有技术的，采购人可采用单一来源方式采购；对列入《常州制造创新产品推广应用推荐目录》的产品，支持制造商对产品首张订单投保，最高按年度实际支付保费的 80% 给予补贴，单个产品最高 50 万元。

五、出台精准化惠企政策

一是发挥税收职能作用。加大制造业“智改数转”研发费用加计扣除普惠面，辅导企业防范涉税风险，推动更多实施“智改数转”的制造业企业享受政策优惠，促进企业自主创新和二次开发。二是发挥财政资金撬动作用。对当年服务本地企业合同开票结算金额累计达 1000 万元以上或单个合同金额不低于 30 万元，服务企业数量不少于 10 家的服务商，分档给予上述订单开票结算金额的 10% 补助，最高 200 万元；对新获评国家级工业互联网 APP 优秀解决方案、省级工业软件优秀产品和应用解决方案，分别给予最高 50 万元、30 万元奖励。三是发挥金融服务赋能作用。扩大信保基金规模，对经认定的“智改数转”项目，优先放贷款、优惠放贷款、降低门槛放贷款，提供更高效率、更低成本的信贷支持。实施贷款贴息奖励，对获得智能化改造提升项目贷款的制造业企业，按同期 LPR 标准的 50% 给予贴息，单个项目最高 200 万元。

六、加大智能制造人才的招引力度

一是加大投入支持引才。围绕国家和省、市重大战略需求，

聚焦装备制造等重点领域，引进具有战略科学家潜质的高层次复合型人才，支持海外用才和飞地用才，实施顶尖人才顶级支持，通过“一人一策”直接引进、“一事一议”按需支持。针对新引进年薪达30万元以上的高层次人才，自人才引进之日起3年内，奖励人才个人在常州申报单位工资薪金（不含创新政策给予的个人奖励部分）形成的地方贡献部分，累计额度不超过100万元。二是产教融合加强育才。把人才培养作为提升在常高校建设的核心任务，聚焦装备制造等前沿交叉领域，创新人才培养模式，提升研究型人才培养质量。全面推进国家产教融合型试点城市建设，实施高技能领军人才倍增计划，加快建成职校主导、企业参与、政府扶持的智能制造领域公共实训基地集群，实现入学即入岗、毕业即就业，努力造就更多“能工巧匠”和“大国工匠”。对评选为“龙城工匠”的技能人才，给予每人10000元的奖励；支持“新工科”改革试点等产教融合新模式培育产业高端人才，鼓励在常学校探索“校企双岗双聘”，对参与双聘的企业、高校人员经审评合格后给予每人每年最高10万元奖励。

最后，十分感谢您对智能制造工作的关注，欢迎再提宝贵意见，并多加指导和监督。

签发人：宗 纲
经办人：张雨晗
联系电话：85681233

常州市工业和信息化局
2022年5月27日



抄 送：市政府办公室、市人大人事代表工委
