

公开

# 常州市工业和信息化局文件

常工信复〔2021〕第45号

## 关于对常州市十六届人大五次会议代表建议 第38号的答复

俞伯俊代表：

您（你们）提出的关于《政府引导，企业引领，振兴常州传统优势产业》的建议收悉，现答复如下：

常州是长三角地区重要的现代制造业基地之一，产业基础雄厚，特色产业明显。在党的十八大以来，全市深入实施供给侧结构性改革，全力推进制造强市，狠抓产业和结构转型升级，积极推动全市产业向高端化、智能化、品牌化、绿色化发展，全力塑造高质量工业明星城市。

2020年，全市工业经济稳中向好，传统产业稳健运行，新兴产业快速发展。全市规上工业实现工业增加值同比增长6.6%；实现产值同比增长7.5%；实现利润总额728.3亿元，同比增长

7.8%；全市实现工业开票销售收入 13197.25 亿元，同比增长 6.9%。在赛迪顾问发布的 2020 中国先进制造业城市榜单上，我市位列先进制造业城市第 17 位。

## 一、我市产业结构情况

近年来，以高端装备、汽车及核心零部件（含新能源汽车）、新一代信息技术、新材料、新能源为核心等十大制造业集群，已经成为我市鲜明的产业名片，全市装备制造业占工业经济的比重达 52.1%。

### （一）装备制造业

智能装备。我市智能制造装备主要集中在关键基础零部件、智能化高端装备、重大集成智能装备及智能测控装置等环节，涵盖工业机器人、高端数控机床、智能成套设备等多个环节。在关键基础零部件环节，拥有恒立液压、国茂减速机、南方轴承、纳博特斯克（中国）、博世力士乐（常州）等国内外知名企业，形成了产品种类繁多门类齐全的关键零部件产业集群；在智能化高端装备环节，拥有埃马克（中国）、安川电机、快克锡焊、金石机器人、同方威视等明星企业，在技术与产品创新方面展现出诸多亮点；在重大集成智能装备环节拥有宝菱重工、汤姆包装、沃尔夫机械、卓郎纺织、五洋纺织、卡尔迈耶等企业，在智能纺织成套装备、建材制造成套装备、冶金智能成套装备领域优势突出。2020 年实现产值 1079.5 亿元，同比增长 5.3%，占规上工业的 9.8%。

汽车及零部件。我市是江苏省新能源汽车产业基地，有大乘汽车、北汽新能源常州有限公司等 5 家整车、7 家专用车生产

企业。汽车产业配套体系健全，上下游零部件产品门类齐全，已覆盖发动机、传动系、制动系、转向系、电气仪表系、灯具、汽车车身、汽车内（外）饰件及电动工具等 10 多个系列，形成较为完善的产业链。星宇车灯连续九年成为国内第二汽车灯具设计方案提供商，龙城精锻是全球最大汽车发电机精锻爪极供应商。新能源汽车动力电池产业从“无中生有”到“有中变优”，已拥有动力锂电池电芯及配套生产企业近 40 家，已建和在建总产能占全省总产能的近三分之一，年度国内市场产销量全省第一，以地区计已成为国内动力电池产能大、产业链完整、技术水平一流的集聚发展区。培育发展了 UL 常州动力电池检测实验室启动，国创能源检测技术（中国）有限公司成立，南德新能源汽车检测（江苏）有限公司、中汽研（常州）汽车工程研究院等一批公共服务平台，进一步提升常州在国内汽车检测认证领域的优势地位和集聚效应。2020 年实现产值 831.7 亿元，同比增长 6.1%，占规上工业的 7.6%。

电力装备。我市是国内输变电产业最为发达的地区之一，享有“世界变压器之都”的称号，具备高低压变压器、大容量电缆到高低压电力开关等完整的产业链。拥有西电常变、华朋集团、上上电缆、博瑞电力、安靠智能、太平洋电力、英中电气等一批龙头骨干企业。变压器产品结构覆盖大中小各式型号，产量约占全国产量的 9%，市场占有率居国内之首。上上电缆在全球绝缘线缆企业规模排名中国第一、世界前十；常州西电变压器产品涵盖全类别交流、换流和特种变压器，并在国内特高压市场占据 80% 的市场份额，年生产能力达到 100000MVA。安靠

智能是国内目前唯一同时掌握两个地下输电技术（电缆输电、GIL 输电）的国家级高新技术企业，在地下输电的装备制造和工程施工方面创造了多项国内及世界第一，公司研发的 500kv 电缆连接件打破了国外的长期垄断，现有的系列产品可以完全实现进口替代。2020 年完成产值 602.4 亿元，同比增长 9.9%，占规上工业的 5.5%。

轨道交通。我市是国家科技部批准的“国家火炬计划轨道交通车辆及部件特色产业基地”和工信部认定的国家级新型工业化产业示范基地，是目前国内规模最大、水平最高、技术最先进的内燃机车生产基地。拥有中车戚机公司、中车戚研所、新誉集团、今创集团等一批龙头骨干企业。在轨道交通产业多个领域产品具有独创性专利、技术，处于同行业国内领先水平，其中，中车戚墅堰所齿轮传动系统、新誉集团牵引供电系统和无人驾驶系统、今创自动屏蔽门系统处于国际领先水平。目前，轨道交通车辆牵引控制、制动、网络、电机、齿轮箱、车钩缓冲系统、变压器、减振降噪、碳纤维车体、辅助供电、风挡、门系统、空调、内饰等全部关键核心及配套部件一应俱全，其中，齿轮箱市场占有率近 100%，制动系统占比 50%，车钩缓冲系统占比 55%，牵引系统占比 40%，门系统占比 35%，内饰占比 85%、减振系统占比 50%，碳纤维车体占比 90%，输变电系统占比 95%，关键部件和系统综合市场竞争力排名全国第一。2020 年完成产值 323.9 亿元，同比下降 1.2%，占规上工业的 3.0%。

农机和工程机械。我市农业装备制造历史悠久，具有较好的产业基础和较高的知名度，是全国农机零部件重要的生产

基地，形成较完整的产业链。拥有常发农装、常柴股份、东风农机和正昌集团等一批龙头骨干企业。农业机械产品约占全国销量的六分之一，其中单缸柴油机国内市场占有率第一，200 马力以上大型拖拉机产量国内第一，25-40 马力轮式拖拉机国内市场占有率第二，各类粮食饲料加工设备市场占有率稳居前三。我市也是国内最重要的工程机械研发和生产基地之一，产品品类齐全，大中吨位挖掘机销量全国第一、平地机销量全国第三、装载机和压路机销量全国名列前茅，拥有国机常林、柳工（常州）、小松（常州）、江苏现代等一批整机制造企业以及恒立油缸等一批配套企业。2020 年完成产值 412.5 亿元，同比增长 18.1%，占规上工业的 3.8%。

（二）新材料。以先进碳材料为重点发展方向的新材料作为我市重点打造的战略性新兴产业之一，涵盖石墨烯、碳纤维、高性能纤维及复合材料等领域。石墨烯产业积极打造“东方碳谷”品牌，先进碳材料产业已经走在了国内前列。拥有中简科技、宏发纵横、神鹰碳塑、长海复合材料、天常复合材料、天马集团、碳元科技、第六元素和二维碳素等一批龙头骨干企业。石墨烯粉体和薄膜两大基础性材料上率先实现规模化量产，居全国石墨烯产业发展前列，先后斩获 10 项全球第一；二维碳素发布世界首款石墨烯压力传感器，第六元素是目前国内产能规模最大的石墨烯粉体生产企业之一，具备年产 100 吨石墨烯/300 吨氧化石墨生产能力。中简科技研发生产的国产 ZT7 系列碳纤维打破了高等级碳纤维的国际垄断，在国内率先进入航空航天高端复合材料应用。现有上市、挂牌企业 6 家，产业研发水平

和聚集度均位于国内前列。2020 年完成产值 713.2 亿元，同比增长 6.5%，占规上工业的 6.5%。

（三）新能源。以太阳能光伏为主导的新能源产业特色鲜明，我市太阳能光伏在全国乃至全球具有重要的地位，在高新区、金坛、武进建有光伏产业园，产生了良好的集聚效应。拥有天合光能、亿晶光电、天龙光电、亚玛顿、顺风光电等 8 家本土上市企业。光伏产品涵盖拉晶、切片、电池片封装、组件、逆变器、变压器、系统开发及安装、产品研发测试、光伏设备制造、光伏配套耗材等各个环节，已形成较完整的产业链，天合光能组件累计总出货量突破 32GW，全球光伏企业排名第一，光伏电池和组件的转换效率连续刷新 18 次世界纪录。2020 年完成产值 636.0 亿元，同比增长 9.0%，占规上工业的 5.8%；其中，光伏产业完成产值 527.0 亿元，同比增长 5.1%。

（四）新一代信息技术。我市电子信息产业产品涉及集成电路、传感器、光通信、卫星通信、新型显示、消费电子等各个方面，初步形成了门类齐全、特色明显、产学研深度融合的产业集群目前主要的产业集聚区有：中国“国际传感谷”、常州集成电路生态产业园，常州大数据产业园以及正在打造的常州光学产业集聚区等。拥有瑞声科技、裕成电子、宏微科技、光宝科技、晶品光电、信维通信（江苏）等龙头企业。传感器产业拥有森萨塔科技、梅特勒-托利多等行业领军企业；新型显示产业拥有欣盛半导体、苏晶电子、迈纳光电、丰盛光电和强力电子等行业领军企业；电子元器件产业拥有银河电器、星海电子和华威电子等行业领军企业。2020 完成产值 652.4 亿元，同

比增长 2.7%，占规上工业的 5.9%。

（五）生物医药和高性能医疗器械。生物医药和高性能医疗器械作为我市重点培育的战略性新兴产业，形成常州西太湖医疗器械产业园和常州高新区医药生物园两大产业集聚区，拥有以常州四药、千红制药、方圆制药、合全药业为代表一批生物医药龙头骨干企业，同时拥有康辉医疗、创生医疗、钱璟康复等一批高性能医疗器械、康复器材等行业重点企业。2020 年完成产值 334.1 亿元，同比增长 13.7%，占规上工业的 3.0%。

（六）传统行业。近年来，我市通过实施传统优势产业转型升级提升双百行动计划以及“263”专项行动，着力改造提升传统产业。积极推进冶金、建材、化工等行业低碳、高端、绿色发展，淘汰低端、落后产能。冶金行业主动调整产品结构，不断提升优特钢占比，化工行业以安全、环保、集聚为方向，加快推进向高端化、专业化发展，纺织服装行业大力实施品牌战略，加快新型纺织材料的研发应用，提升设计能力和自主品牌市场占有率。2020 年，冶金、化工、纺织服装、建材四大传统行业完成产值 3327.3 亿元，占规上工业的 30.3%。

## 二、我市推动传统产业的主要措施及成效

（一）改造传统产业。持之以恒推进传统产业的改造升级，出台新一轮工业转型升级“双百”行动计划，通过明确实施百项重点工业项目和百家龙头骨干企业，推动大中型企业积极实施“四新”改造，推动机械、冶金、化工、纺织服装、建材等传统优势产业转型升级提升。

（二）发展绿色制造。贯彻落实“263”专项行动方案，推

进我市化工企业“四个一批”专项行动。引导企业开展节能减排技术改造。全力推进铸造、铁合金、铜冶炼、印染和纺织等低端低效产能，加快淘汰水泥等落后产能，有效降低了工业污染物排放。

（三）推进智能制造。构建智能制造体系，加快培育本地智能制造服务商，累计获评江苏省智能制造领军服务机构14家，大力引进北自所工程研究中心、航天云网数据研究院等国内智能制造重点服务商，支撑企业加快智能化改造。鼓励企业积极开展智能制造发展水平自评价自诊断，明确智能制造发展方向和着力点。发布《常州智能制造三年行动计划》，明确智能制造总体目标和要求，持续推进智能制造工程。2015年以来，我市获得国家级智能制造专项及标准化试点示范项目3项。积极推进智能车间（工厂）建设，出台《常州市智能工厂认定管理办法》，应用智能制造新技术、新模式，深入开展车间智能化改造，重点打造一批分行业、有代表性、可复制、可推广的智能车间。目前拥有省级智能工厂3家，省级智能车间131家，市级智能车间294家。常州市智能制造建设经验做法，入选工信部“智能制造区域发展战略研究”重大软科学课题，成为我国区域智能制造十大推进路径之一。人民日报以“制造变智造 企业加速跑”为题，专题解读了我市“龙头企业为主导，上下游协同创新”的智能制造发展模式。

（四）鼓励高端发展。聚焦重点领域和传统优势产业，建设一批产业技术基础平台，鼓励重点产品示范应用。紧盯产业中高端，组织实施市级首台套重大装备认定，鼓励进行关键核



心技术攻关。2016-2020年，我市共参与省级关键核心技术攻关项目29项。充分发挥专项资金导向作用，加大对企业技术改造的支持力度，鼓励企业广泛采用新工艺、新技术、新设备和新材料进行技术改造，技术改造投资占工业投资的比重达53.4%。

（五）推进两化融合。贯彻国家、省关于深化制造业与互联网融合发展的相关政策文件，出台《关于深化“互联网+先进制造业”发展工业互联网的实施意见》。开展两化融合管理体系贯标。实施市级贯标试点培育工程，针对骨干企业广泛开展宣贯和培训会议，充分认识贯标的重要性和战略意义。打造制造业与互联网融合发展平台。积极引导和支持本地制造业龙头骨干企业建设工业互联网“双创”平台，引入航天云网和数码大方分别在我市设立区域中心、建设大数据和工业云平台，整合企业内外部创新创业资源，促进个性化定制、服务型制造、产业链协同创新、新模式新业态发展。截至目前已有9000余家企业使用云服务665家企业获评江苏省工业互联网发展示范企业（星级上云企业），总数位居全省第三，其中五星级31家，四星级133家。打造工业与能源互联网品牌。成功举办2019、2020年两届世界工业和能源互联网博览会，通过举办主峰会和多场分论坛，开展工业和能源互联网应用与产品展览展示，共同推进工业和能源互联网发展，彰显常州工业与能源互联网特色。

### 三、下一步发展举措

我市将坚持工业立市、制造强市、质量兴市，推动制造业高质量发展，推动传统产业与新兴产业协同发展，加快形成产业结构高级化、产业布局合理化、产业发展集聚化、产业竞争

力高端化的现代产业体；加快打造“国际化智造名城”，实现“常州制造”向“常州智造”跃升。

### （一）培育先进制造业集群

围绕长江经济带发展战略布局，抢抓长三角一体化机遇，积极融入上海大都市圈，加强市级统筹，以优化布局为抓手，以常州高新区、武进高新区及省级以上高新区、开发区为载体，进一步明确功能定位，依据各自产业优势，集中资源聚焦发展，形成良好的区域集聚效应。以推动产业集群化发展为方向，围绕重点培育产业集群，引导集群围绕龙头企业延伸产业链，按照强链补链固链的目标，引进上下游企业，提升协作配套能力。通过横向协同、纵向联动，聚焦政策资源支持重点集群发展。加快传统产业集群转型升级，到2022年，以高端装备、汽车及核心零部件（含新能源汽车）、新一代信息技术、新材料、新能源等十大制造业集群为核心的工业经济规模计划突破15000亿元。围绕省重点培育的十三个先进制造业集群，立足优势特色产业，集聚要素资源，加快发展十大先进制造业产业集群，实现“253”培育目标，即：培育以数控机床、机器人、农业和工程机械、高档纺机、环保装备、基础零部件为代表的高端装备、绿色精品钢等2个2000亿级集群；汽车及核心零部件（含新能源汽车）、新一代信息技术、以石墨烯、碳纤维材料为代表的新材料、以太阳能光伏为代表的新能源、新型电力装备等5个1000亿级集群；轨道交通、生物医药及新型医疗器械、新型纺织服装等3个500亿级集群。高端装备、新能源、新材料达到或接近国内先进水平，加快形成先进制造业产业集群方阵。

## （二）培育龙头骨干企业

围绕重点培育制造业集群，选择一批贡献份额大、带动力强的龙头骨干企业进行重点培育。鼓励战略性新兴产业龙头和骨干企业通过兼并重组延伸产业链，组成战略联盟，培育竞争优势突出、关联度大、带动性强的大企业。到2022年，争取有10家制造业企业进入中国制造业企业500强，百亿元以上企业（集团）突破20家，“专精特新”示范和培育企业达到200家，境内外上市企业总数突破90家。支持骨干企业开展境内外并购，参与全球资源整合与经营，提升产业国际竞争力。实施创新驱动发展战略，将高新技术企业培育纳入重点工作，加大创新资金聚焦投入力度，加强财政、税收、金融等政策联动，加大培训和辅导力度，形成培育和支持高新技术企业发展的强大合力；建立健全高新技术企业引进培育机制，着力布局高企转化后备梯队，促进科技型中小企业加速成长为高新技术企业。鼓励更多企业聚焦特定细分产品市场，专注发展自身有竞争力的生产技术或产品，突出科技创新能力，突出“专精特新”，建立特色中小企业培育库，打造一批行业小巨人、隐形冠军企业。加快推进企业股份制改造，按照“培育一批、股改一批、申报一批、上市一批”的要求，深入挖掘我市上市后备企业资源，扩大培育企业库。对未进行股改的上市后备企业，加快推进企业股份制改造。企业股改过程中，充分发挥政策激励效应，加紧落实先行股改政策落地兑现，激发企业上市热情，不断提升资本市场“常州板块”规模和影响力。

## （三）提升创新发展能力

鼓励和支持企业引进建设、优化升级创新载体，重点推进一批产业创新中心、制造业创新中心、技术创新中心等重大创新平台建设，重点推进中航锂电技术研究院、江苏长江智能制造研究院、中汽研（常州）工程研究院、常州固高智能装备研究院、国家ITS中心、新能源物联网产业创新中心、中科院物理所长三角研究中心等一批“投资多元化、管理企业化、运作市场化”的新型研发机构建设。更好地发挥科教城“创新之核”的辐射引领作用，推动国家高新区等创新核心区、功能区建设，加速建立完善“经科教联动、产学研结合、校所企共赢”的科技创新“常州模式”。鼓励高校、科研院所、新型研发机构对面广量大的小微企业开放研发平台，共享仪器设备，进一步提高科技资源使用效率和优化配置，切实降低中小微科技型企业创新研发成本，助推中小企业创新发展。鼓励企业突破关键核心技术。围绕构建自主可控的产业体系，聚焦人工智能、智能机器人、未来网络与通信等产业技术前沿领域，超前部署战略性新兴产业前瞻性技术研发和技术交叉融合创新，获取自主知识产权。围绕新材料、电子信息、先进制造等优势产业领域，瞄准高端环节和关键节点，支持节能减排、制造业信息化、文化科技创新等共性技术研发，提高产业整体竞争力。实施一批核心关键技术成果产业化项目，推进一批工业强基示范工程建设，认定一批首台（套）重大装备及关键零部件，不断提升智能制造装备产品技术性能、质量水平和国产化水平。

#### （四）提升智能制造水平

完善服务商+应用企业、科研院校、资本等“1+N”协同运作

模式。围绕如何构建智能化生产线、提升管理、优化运营，开展智能制造咨询、现场诊断活动，提升企业对智能制造的认知，提升企业智能制造应用水平。结合我市产业实际和行业特点，继续培育智能制造服务商。加快数控装备新技术新产品推广应用，实现数控化装备升级换代。组织重大智能装备研制攻关，支持嵌入式改造，提升现有装备智能化水平。对劳动强度大、技术要求高、流程和产能瓶颈等生产环节，鼓励企业加大投入实现机器换人，扩大关键岗位机器人应用。培育智能制造新模式。以智能制造为主攻方向，加快推进新一代信息技术和制造业的融合发展，突出制造装备数字化换代、生产车间智能化升级、企业网络化发展，全面提升企业研发、生产、管理和服务的全流程智能化水平。推进传统行业向数字化、智能化模式转变，推进一批具有行业代表性的示范性智能车间（工厂）建设。提升智能装备产业特色。进一步强化智能装备产业特色，将人工智能与智能装备相结合，重点发展高速高精度工业机器人和智能化服务机器人，大型高精度数控龙门机床、五面体龙门加工中心、激光加工中心等数控机床，双轴向、多轴向智能纺织机械以及压力传感器、温度传感器、柔性仿生触觉传感器等智能传感系统，加快形成智能制造产业的鲜明特色和竞争优势。

#### （五）优化绿色制造体系

引导工业园区以绿色企业集聚发展、绿色产业生态化链接和绿色服务平台建设为重点方向，开展绿色工业园区创建，培育一批绿色制造示范园区。按照厂房集约化、生产清洁化、废物资源化、能源低碳化原则，结合行业特点，分类创建一批绿

色工厂。把补齐生态短板摆在更加突出位置，加大节能技术改造力度，实施生产过程清洁化改造、能源利用高效低碳化改造、高耗水行业节水改造、基础制造工艺绿色化改造、传统产业绿色化改造，依法依规，退出低效产能，淘汰落后产能，提高资源能源综合利用效率。加大落后产能淘汰和过剩产能压减力度，依法依规淘汰落后产能。全面开展“散乱污”企业及集群综合整治行动，全面提升污染治理水平。打好大气污染防治攻坚战和蓝天保卫战，促进生态环境的逐步优化，提高企业社会责任感，增强企业社会认同感。构建以各市区为主体全市协同的工业企业资源集约利用综合评价机制，出台评价结果差别化政策应用，完善落实资源要素差别化配置，用市场和行政相结合的手段，引导企业提质增效，通过正向激励和反向倒逼，引导企业绿色高效发展。

签发人：张志强

经办人：何敏

联系电话：85681221



抄送：市政府办公室、市人大人事代表工委

---