

常州市农业农村局文件

常农复〔2021〕28号

关于对常州市十六届人大五次会议代表建议 第163号的答复

殷利平代表：

您提出的《关于美丽乡村建设的几点建议》已收悉，现答复如下：

2017年以来，按照中央、省全面实施乡村振兴战略的部署要求，市委、市政府成立美丽乡村建设指挥部，牵头开展全市美丽乡村示范区和示范点建设，明确围绕“江南水乡地区都市休闲型美丽乡村集聚区、江苏省高水平小康社会建设的乡村标杆区”的总体定位，以构建“三山三湖四田园，三环六线百美村”美丽乡村特色体系为目标，高标准推进美丽乡村示范项目建设，以分两批建成5个示范区24个示范点市级美丽乡村示范建设为抓手，

以农村人居环境整治为切入点，有序推动我市全域美丽乡村建设，为“种好幸福树、建好明星城”和实现高质量发展走在前列奠定坚实基础。目前，首批“两区十点”美丽乡村示范项目已全面完成主体核心区建设，第二批美丽乡村示范项目规划都已通过评审，项目建设全面启动。全市共有14个示范点举办了揭牌仪式，4个村庄获评中国美丽休闲乡村，20个村庄入选省级特色田园乡村示范建设，建设成果得到了广大群众和社会各界的广泛认可，也为全市推进全域美丽乡村建设树立了标杆、提供了经验，起到了良好的示范带动作用。

一是高起点编制规划。按照“在风貌塑造上，体现乡村的‘形’；在生态宜居上，突显乡村的‘神’；在彰显特色上，展示乡村的‘韵’；在文化传承上，留住乡村的‘魂’；在产业发展上，夯实乡村的‘根’”的总体要求，我市在全省率先编制完成《常州市全域美丽乡村建设规划》，市美丽乡村建设指挥部研究制定《常州市美丽乡村示范区（点）规划指导意见》，引导各地结合示范区（点）资源特色现状与村庄发展导向，按照人文特色型、自然生态型、现代社区型、整治改善型打造示范乡村。各辖市、区作为责任主体，分别聘请同济大学、省城乡院等国内高水平规划设计团队，高水平编制示范项目建设规划，因地制宜确定示范区（点）的发展方向、功能定位，确保项目建设有章可循、有规可依，为美丽乡村示范项目建设提供了保障。

二是高标准推进建设。按照规划设计总体要求，围绕和突出布局优化、空间绿化、卫生洁化、水体净化、道路亮化、庭院美

化、农田景观化和整体生态化等，全面实施农村生活垃圾收集处理工程、农村生活污水处理工程、河道水体清淤工程、绿化景观工程、农舍修缮工程、田园精品工程等系列重点建设项目。从当前建设成效来看，各示范项目都尽量保留了村庄的原有肌理和景观风貌，体现了乡村的原味，达到了既保持乡土风貌，又突出本地特色的效果。

三是高质量发展产业。重振产业活力，实现村强民富是美丽乡村示范建设的首要任务，也是保持活力、实现乡村可持续发展的着力点。各地在美丽乡村示范建设中，将产业发展作为重点，注重培育可持续发展的产业，切实找准产业发展突破口，多渠道促进农民增收致富，从整体上带动乡村的综合实力。比如，东南村水稻种植面积 2354 亩，生产加工的“夏墅”牌有机软米小有名气，依托美丽乡村建设、特色田园乡村建设，打造主题农业观光园，真正实现一、二、三产业深度融合发展，为生态环境持续改善、村级集体经济持续性增长提供了长效保障，村集体固定资产达 1910 万，年收入突破 150 万，农民人均纯收入达 2.4 万元，五年内分别翻了三番、增长近 3 倍、提高 1.1 万元

四是高水平塑造文化。在美丽乡村示范项目建设过程中，始终坚持注重对乡土文化的传承和保护。各地都认真开展了对本地乡土文化资源的普查，建立乡土文化名录和民间文化艺人名录，系统整理乡土文化资料，并探索建立相应的传承基地，深入发掘反映村庄个性的耕读文化、茶文化、民俗文化、宗教文化、姓氏文化、历史传说等，提炼具有地域特色的产业文化、地方餐饮、

民间技艺，并有机融入村庄规划和建设。各地通过整理口述史编制《吾村吾民》系列书籍，建设乡愁馆、村史馆，来深入挖掘历史文化、提炼地域文化，展现美丽乡村建设的个性化特质，使村民记得住乡愁，增加了农民群众对美丽乡村示范建设的认同感和归属感。这其中，梅林—东南村的孔家农耕文化、查家湾村的舜山文化、陡门塘村的回汉交融文化、塘马村红色文化、牛马塘中华薯文化和礼诗圩荷文化等，都非常具有代表性。

五是高效率推动治理。坚持党建引领，提升村党组织政治领导能力，强化村党组织服务能力，提高村党组织队伍凝聚力，村党组织领导核心地位不断得到加强，塘马村王宇书记、余巷村蒋志敏书记、东南村兰红娟书记、查家湾顾相才书记、殷村陈礼斌书记都被评为5A级书记。党领导的自治法治德治“三治结合”、执法管理服务“三位一体”、人防物防技防“三防齐抓”乡村治理体系不断健全，网络、网格“两网”加快融合，党建、村建“两建”加快融合。加强体制机制创新，推动城乡要素双向流动，多元投入机制不断健全，激发了乡村的活力和动力，吸引了大批乡贤参与美丽乡村建设。

通过美丽乡村示范建设，我市打造了一批“盆景”，但光有“盆景”是肯定不够，还需由点及面、形成“风景”。同时美丽乡村打造成之后，需要构建长效机制。如何从美丽乡村走向美丽经济，实现可持续发展，更多地惠及民生，又促进村集体经济发展与增收，也是后续发展需要思考的重大课题。下一步，我市将在认真总结示范建设经验的基础上，全面推进美丽乡村示范建设，进一

步扩大示范区域、放大示范效应。着力抓好“5区24点”市级美丽乡村示范项目建设，统筹抓好特色田园乡村建设，加快试点培育，推动面上创建。更加注重加强乡村设计、保护乡村文化、彰显乡村特色，切实提高美丽乡村示范项目建设的质量和水平。坚持建管并重，推动已建项目的功能完善、运维和经营，确保建成项目持续发挥示范效应。创新建设理念，鼓励采用股份合作等多种模式，引进社会和工商资本参与村庄经营管理，实施美丽乡村示范项目的深度开发经营，挖掘释放潜在价值，加快发展“美丽经济”，不断增强美丽乡村吸引力、发展活力和整体竞争力。进一步优化扶持政策、建设项目和组织形式，推动各地更好集聚资源、集中力量、全面推进，加快实现点上出彩、线上成景、面上美丽的全域美丽乡村蓝图。

签发人：李昙云

经办人：郑谓勋

联系电话：85680700





抄送：市政府督查室，市人大常委会人事代表工委。

常州市农业农村局

2021年4月30日印发
