

**全国重点文物保护单位
文物保护工程检查管理办法
(试行)**

国家文物局

2016年

全国重点文物保护单位文物保护工程 检查管理办法（试行）

第一条 为加强文物保护工程项目管理和质量监督，规范文物保护工程检查工作，根据《中华人民共和国文物保护法》、《中华人民共和国文物保护法实施条例》、《文物保护工程管理办法》及其他相关法律法规，制定本办法。

第二条 本办法适用于全国重点文物保护单位的修缮、保护性设施建设、迁移等文物保护工程的检查工作（以下简称工程检查）。

第三条 工程检查由国家文物局统一管理，由各级文物行政部门（以下简称工程检查部门）负责实施。

第四条 工程检查内容主要包括工程程序管理情况、工程效果和质量、工程资料、工地

安全等。

（一）工程程序管理情况包括：申报审批、招标投标与合同、技术交底、工程组织管理、项目单位及人员资质资格、人员到岗到位和岗前培训情况、工程检查结论、隐蔽工程验收和阶段性验收等。

（二）工程效果和质量包括：技术方案落实情况，文物保护原则遵守情况，传统工艺使用和新技术、新材料试验情况；施工技术、工艺、做法符合质量要求情况，施工材料和构件检验检测情况，工程各分部分项及重点工序的实体质量评定情况，隐蔽工程质量情况，外部观感效果和工程效果评价等。

（三）工程资料包括：与工程相关的勘察设计（如技术方案、施工图、概预算）、施工（如施工组织设计）、监理、审批、管理等方面技术类和经济类文件。

施工前的文物保存状况，拆除、更换的构

件，重要施工做法，新技术和新材料的试验过程，隐蔽工程等，应保留影像档案资料。

（四）工地安全包括：工程安全规范执行、安全防护设备配置、文物及人员安全防范措施等。

第五条 工程检查应当遵循以下工作程序：

（一）工程检查部门确定检查项目和检查组人员。

（二）工程检查部门制订检查计划。

（三）现场查验。检查组查看工程现场，业主、勘察设计、施工、监理单位有关负责人提供相关工程资料并接受质询。

（四）召开检查工作会议。检查组听取业主、勘察设计、施工、监理单位工程情况汇报；检查工程档案资料，开展工程技术、程序的合规性核查。

(五) 评议并反馈意见。

1、检查组根据现场检查情况，做出合格、基本合格、不合格的检查结论，现场反馈业主、勘察设计、施工、监理单位。

2、检查组现场填写《文物保护工程检查表》、《文物保护工程资料核查表》，并由检查组成员签名。

(六) 检查组在工程检查过程中发现存在严重质量问题，应当场下达整改通知，并由业主单位及时组织整改。

第六条 检查组应在检查工作结束后 10 个工作日内向工程检查部门提交检查报告。检查报告应说明检查时间、组成人员、检查过程、工程情况等内容，重点说明检查中发现的问题和整改建议等，并附相关检查表格。

第七条 工程检查部门应根据检查报告，在检查结束后 30 个工作日内，向被检查工程的

业主单位和当地文物行政部门书面反馈检查结果和整改要求，并向社会公布。

被检查工程的业主单位应当按照工程检查部门的要求，协调督促勘察设计、施工、监理单位及时开展文物保护工程整改工作。

第八条 工程检查和整改的文件资料应纳入工程档案，并作为竣工验收工作的重要依据。

第九条 各省级文物行政部门应及时了解辖区内工程检查工作开展情况，并按年度汇总、编写本省（自治区、直辖市）检查工作报告，并于下一年度3月底前上报国家文物局。

第十条 文物行政部门未按本规定开展检查或未公布检查结果的，由上一级文物行政部门责令整改，并予以通报批评。

检查组存在违反检查程序、弄虚作假、徇私舞弊等行为的，由工程检查部门依法追究

相关人员责任。

第十一条 工程检查工作所需经费应列入各级文物行政部门年度部门预算。

第十二条 本办法由国家文物局负责解释，自印发之日起施行。

附表 1、文物保护单位检查表（例表）

工程名称			
业主单位		勘察设计单位	
施工单位		监理单位	
开工时间		合同金额	
拟完工时间		已支付工程款	
工程进度情况			
指 标	分 类	评 定	说 明 及 意 见
工 程 程 序 管 理 情 况	申报审批	合格□ 基本合格□ 不合格□	
	招标投标与合同	合格□ 基本合格□ 不合格□	
	技术交底	合格□ 基本合格□ 不合格□	
	工程组织管理	合格□ 基本合格□ 不合格□	
	项目单位及人员资质资格	合格□ 基本合格□ 不合格□	
	人员到岗到位和岗前培训情况	合格□ 基本合格□ 不合格□	
	工程检查结论	合格□ 基本合格□ 不合格□	
	隐蔽工程验收情况	合格□ 基本合格□ 不合格□	

	阶段性验收情况	合格 <input type="checkbox"/> 基本合格 <input type="checkbox"/> 不合格 <input type="checkbox"/>	
工程 效果 和 质量	工程效果	合格 <input type="checkbox"/> 基本合格 <input type="checkbox"/> 不合格 <input type="checkbox"/>	
	工程质量	合格 <input type="checkbox"/> 基本合格 <input type="checkbox"/> 不合格 <input type="checkbox"/>	
工程 档 案 资 料	业主单位	合格 <input type="checkbox"/> 基本合格 <input type="checkbox"/> 不合格 <input type="checkbox"/>	
	施工单位	合格 <input type="checkbox"/> 基本合格 <input type="checkbox"/> 不合格 <input type="checkbox"/>	
	监理单位	合格 <input type="checkbox"/> 基本合格 <input type="checkbox"/> 不合格 <input type="checkbox"/>	
工地 安全	工程安全 规范执行	合格 <input type="checkbox"/> 基本合格 <input type="checkbox"/> 不合格 <input type="checkbox"/>	
	安全防护设备 配置	合格 <input type="checkbox"/> 基本合格 <input type="checkbox"/> 不合格 <input type="checkbox"/>	
	文物及人员安全防 范措施	合格 <input type="checkbox"/> 基本合格 <input type="checkbox"/> 不合格 <input type="checkbox"/>	
签字： <div style="text-align: right; margin-top: 20px;"> 年 月 日 </div>			

附表 2、文物保护工程检查指标及解释

内容		指标解释	
工程 程序 管理 情况	申报 审批	工程方案论证和审批的规范性	是否按程序上报，并通过审批
		审批意见的落实情况	是否按照方案审批要求进行完善，是否核准
		重大技术变更手续的规范性	重大技术变更是否履行相关报批手续(无重大技术变更，此项满分)
	招标 投标 与合同	勘察设计、施工、监理招标投标和合同签订情况	是否履行招标投标程序和签订合同；相关单位资质是否符合要求、是否存在分包、转包和挂靠资质承担项目问题
	技术 交底	技术交底等技术服务情况	设计交底、图纸会审、技术洽商、设计变更等是否规范、及时，衔接到位
	工程 组织 管理	工程开工许可(备案)	工程是否办理开工许可(备案)手续
		施工组织设计的科学性	是否按照要求及时编制施工组织设计具有针对性和可操作性；施工组织设计是否实行动态管理和及时根据工程进展情况调整；是否严格执行施工组织设计要求
		文物防护措施	施工期间文物防护措施的落实情况和效果；文物构件及附属文物的保存防护措施是否到位
		施工现场管理	施工现场管理措施是否到位；施工现场材料堆放、制度标牌设置等现场管理及文明施工情况是否符合要求
		监理工作	是否编制了监理大纲，监理大纲是否科学、全面，符合工程实际需要；对重点部位、关键工序是否执行旁站监理；是否对材料、构件及见证取样等进行审查；是否参与阶段性验收、分部分项质量签认
项目单位 及人员资 质资格	项目单位和人员资质资格	业主、施工、监理相关人员与招标文件是否一致或与备案人员相一致；主要负责人的工程经验	
人员到岗 到位和岗	人员到岗到位情况	是否到位、是否认真履职；主要负责人的到岗情况	

	前培训情况	岗前培训情况	是否进行岗前培训,是否针对工程特点设置培训内容,是否达到培训目标
	工程检查结论	工程检查结论	历次工程检查情况,检查是否合格
	隐蔽工程验收和阶段性验收	阶段性验收情况	隐蔽工程是否进行了检查;是否组织了阶段性验收;勘察设计、监理、业主单位是否出具验收意见;验收结论是否合格
工程 效果 和质量	工程效果	技术方案落实情况	是否按批复文件进行方案的修改,是否按批复意见组织施工;技术变更和补充设计的合理性如何,补充设计和变更是否符合文物保护需要
		文物保护原则遵守情况	是否符合不改变文物原状和最小干预的保护原则
		传统工艺使用和新技术、新材料试验情况	传统工艺做法是否得到了良好的执行;如需要采用新技术、新材料,是否进行前期试验,实际效果是否符合要求
		外部观感效果和实施效果评价	方案实施后能否达到预期效果,保护措施的有效性和科学性如何;外部观感如何
	工程质量	施工技术、工艺、做法符合质量要求情况	参照材料、设备、构件的质量保证文件、材料与工艺的相关试验、分部、分项工程质量验收记录、隐蔽工程验收记录、工程监理相关记录予以评价。
		施工材料和构件检验检测情况	
		工程各分部分项及重点工序的实体质量评定情况	
		隐蔽工程质量情况	
工程 资料	业主单位	资料(包括勘察设计文件、审批管理资料等)与工程同步情况	根据施工现场资料核查情况进行评价。
	施工单位	资料内容全面情况	

	监理单位	资料手续完整情况	
工地安全	工程安全规范执行	安全规范执行情况	文物及安全教育的落实情况和效果；是否制定了安全制度，是否开展日常安全巡查
	安全防护设备配置	安全防护设施配置情况	是否有必要的安全防护设备；设备是否得到及时维护保养；设备使用情况是否良好
	文物及人员安全防范措施	文物及人员安全情况	工地无重大安全问题；安全监管是否到位；安全用水用火用电是否规范、是否存在隐患；更换下来的原有构建是否登记，是否妥善保管

附表 3、文物保护工程资料检查表（例表）

工程名称			
序号	检查内容	齐全/不齐全	
1	业主 单位	工程开工许可（备案）	齐全 <input type="checkbox"/> 不齐全 <input type="checkbox"/>
2		方案批复文件	齐全 <input type="checkbox"/> 不齐全 <input type="checkbox"/>
3		设计方案文本	齐全 <input type="checkbox"/> 不齐全 <input type="checkbox"/>
4		施工预算书（经费批复文件）	齐全 <input type="checkbox"/> 不齐全 <input type="checkbox"/>
5		勘察设计、施工、监理合同	齐全 <input type="checkbox"/> 不齐全 <input type="checkbox"/>
6		中标通知书（工程招投标文件）	齐全 <input type="checkbox"/> 不齐全 <input type="checkbox"/>
7		业主会议纪要	齐全 <input type="checkbox"/> 不齐全 <input type="checkbox"/>
8	施工 单位	施工组织设计	齐全 <input type="checkbox"/> 不齐全 <input type="checkbox"/>
9		施工日志	齐全 <input type="checkbox"/> 不齐全 <input type="checkbox"/>
10		图纸会审记录	齐全 <input type="checkbox"/> 不齐全 <input type="checkbox"/>
11		技术交底记录	齐全 <input type="checkbox"/> 不齐全 <input type="checkbox"/>
12		设计变更记录	齐全 <input type="checkbox"/> 不齐全 <input type="checkbox"/>
13		施工单位及人员资质检查、安全培训记录	齐全 <input type="checkbox"/> 不齐全 <input type="checkbox"/>
14		施工洽商文件	齐全 <input type="checkbox"/> 不齐全 <input type="checkbox"/>
15		分项、分部工程互检资料	齐全 <input type="checkbox"/> 不齐全 <input type="checkbox"/>
16		材料产品、设备合格证明、进场检测报告	齐全 <input type="checkbox"/> 不齐全 <input type="checkbox"/>
17		施工工序资料	齐全 <input type="checkbox"/> 不齐全 <input type="checkbox"/>
18		工程相关实验报告	齐全 <input type="checkbox"/> 不齐全 <input type="checkbox"/>
19		工程停工、复工记录	齐全 <input type="checkbox"/> 不齐全 <input type="checkbox"/>
20		隐蔽工程签证、验收记录	齐全 <input type="checkbox"/> 不齐全 <input type="checkbox"/>
21		工地例会记录	齐全 <input type="checkbox"/> 不齐全 <input type="checkbox"/>
22		分项、分阶段验收记录	齐全 <input type="checkbox"/> 不齐全 <input type="checkbox"/>
23	工程整顿、事故处理、会商、申请等相关文件	齐全 <input type="checkbox"/> 不齐全 <input type="checkbox"/>	

24	监理单位	监理计划	齐全 <input type="checkbox"/>	不齐全 <input type="checkbox"/>
25		监理大纲（监理规划）	齐全 <input type="checkbox"/>	不齐全 <input type="checkbox"/>
26		监理日志	齐全 <input type="checkbox"/>	不齐全 <input type="checkbox"/>
27		监理月报	齐全 <input type="checkbox"/>	不齐全 <input type="checkbox"/>
28		材料见证取样记录	齐全 <input type="checkbox"/>	不齐全 <input type="checkbox"/>
29		旁站记录	齐全 <input type="checkbox"/>	不齐全 <input type="checkbox"/>
30		工程检查及整改资料	齐全 <input type="checkbox"/>	不齐全 <input type="checkbox"/>
		齐全 <input type="checkbox"/>	不齐全 <input type="checkbox"/>
核查意见		<p style="text-align: center;">核查人： 时间：</p>		

根据《中华人民共和国文物保护法》、《中华人民共和国文物保护法实施条例》、《文物保护单位工程管理办法》及文物保护单位工程相关规范、标准，并参照有关部门工程项目评价管理方法，确定文物保护单位工程检查指标及评定标准如下：

一、检查指标

分为三级：

- 一级指标：
1. 工程程序管理情况
 2. 工程效果和质量
 3. 工程资料
 4. 工地安全

- 二级指标：
- 1.1 申报审批
 - 1.2 招标投标与合同
 - 1.3 技术交底
 - 1.4 工程组织管理
 - 1.5 项目单位及人员资质资格
 - 1.6 人员到岗到位和岗前培训情况

1.7 工程检查结论

1.8 隐蔽工程验收和阶段性验收

2.1 工程效果

2.2 工程质量

3.1 业主单位

3.2 施工单位

3.3 监理单位

4.1 工程安全规范执行

4.2 安全防护设备配置

4.3 文物及人员安全防范措施

三级指标： 1.1.1 工程方案论证和审批的规范性

1.1.2 审批意见的落实情况

1.1.3 重大技术变更手续的规范性

1.2.1 勘察设计、施工、监理招投标和合同签订情况

1.3.1 技术交底等技术服务情况

1.4.1 工程开工许可（备案）

1.4.2 施工组织设计的科学性

.....

二、检查评定标准

评定标准分为合格、基本合格、不合格。

三、说明：

1、方案未经上报和批准，则此工程不合格。

2、工地发生重大安全事故，则此工程不合格。

3、如年度工程的工期较短、不需进行阶段性验收，或检查时尚未进行阶段性验收，在检查组认可后，“阶段性验收情况”项目可评定“合格”。

4、如工程之前未进行过检查，在检查组认可后，“工程检查结论”项目可评定“合格”。

5、《文物保护工程资料检查表》应据实填

写，并可根据各地实际情况调整项目内容，专家根据资料情况确定“工程资料”部分评价。