

# 党风

DANGFENG  
总第291期

## 2014-3

中共常州市纪律检查委员会  
常州市监察局

- 特别报道 从“面对面”到“背靠背”——看武进国税作风建设的“关键一跃”/03
- 动态扫描 市纪委监委召开动员会高标准推进群众路线教育实践活动/06
- 工作实践 戚墅堰区建立村书记廉政风险防控机制规范基层权力运行/13
- 调查研究 加强村务监督委员会建设的实践和思考/17
- 勤廉风采 首届“清风扬帆”网评选活动我市获多项殊荣/23
- 警 钟 狼狈为奸卖黑心猪肉 徇私枉法发不义之财/26



# 完善“监审合一”，打造基层廉署



● 召开全区安置房使用管理情况专项清查工作动员部署会议



● 区农村集体“三资”清产核资专项督查，督查小组在西夏墅镇听取工作开展情况汇报



● 召开全区村（社区）集体“三资”清产核资专项督查“回头看”工作会议



● 农机购置补贴专项资金监察审计，监审组在春江镇听取汇报



● 在薛家镇开展审计整改联合督查工作



● 审计整改联合督查期间，工作组成员向有关工作人员询问情况



● 西夏墅镇建立工程建设项目动态流程监审平台



● “监审合一”工作相关文件制度

常州高新区创新“监审合一”工作机制，将监察和审计合二为一，在区级层面成立农村监察审计室，在各镇（街道）统一成立监察审计室，进一步强化对权力运行的监督和制约，既“管人”，又“理事”，形成了覆盖事前、事中、事后全过程的监督管理完整链条。每年确定1-2项重点项目，集中开展监察审计工作。2012年，开展了农村“三资”清产核资专项检查；2013年，开展了农村“三资”清产核资“回头看”活动；今年，正在开展全区安置房使用管理情况专项检查。近年来，该区通过“监审合一”已发现管理不规范资金4413万元，提出意见和建议181条，健全完善制度23项，立案查处党员干部6人，其中，移送司法机关处理5人。

# 党风

## 目 录



主 管:中共常州市纪律检查委员会  
常 州 市 监 察 局

主 办:常州市纪委宣教室

编委会主任:沈 斌

编委会副主任:石伟东 赵 庆

主 编:冯士海

副 主 编:刘西亚

执行编辑:谭 剑 潘 峰

### 特别报道

3/从“面对面”到“背靠背”——看武进国税作风建设的“关键一跃”

王贤方 张燕平 丁建峰

### 动态扫描

6/市纪委监委局召开动员会高标准推进群众路线教育实践活动

7/市纪委监委局组织开展专题学习会

7/“建设‘三支队伍’开展‘九廉’活动”被评为2013年度全市宣传思想文化工作创新成果

8/市纪委副书记祁新到新北法院作党风廉政建设专题报告

8/戚墅堰区组织机关干部收看央视暗访纠正“四风”视频

### 学习贯彻全会精神专题

9/各地各部门认真贯彻落实市纪委四次全会精神

11/以求真务实的作风确保“三转”到位

汤建军

### 工作实践

13/戚墅堰区建立村书记廉政风险防控机制规范基层权力运行

戚墅堰区纪委、监察局

15/一场“提能问效”的自我革命

吴小华 孙 遐 吴 英

### 调查研究

17/加强村务监督委员会建设的实践和思考

王小芳 张文伟

# DANGFENG

## 目 录



封面图片：汉江路夜景

内部资料 免费交流

地 址：常州市龙城大道1280号

邮 编：213022

电 话：0519-85680525

E-mail: sjwdangfeng@163.com

出 版：2014年3月

印 刷：常州市大千红印务有限公司

排 版：大千红

准印号：苏新出准印

JS-D025

### 史海钩沉

19/常州古代廉政人物(三)

忠信耿直钱公辅

孟 文

### 副刊·思有所悟

21/制度与落实

沈福新

### 勤廉风采

23/首届“清风扬帆”网评选活动我市获多项殊荣

23/常州：廉政文化“云”卷“云”舒

谭 剑

### 廉政漫画

24/监督

陈洽乔

### 言 论

25/从晒权力清单向法治政府的迈进

姚素亚

### 警 钟

26/狼狈为奸卖黑心猪肉 徇私枉法发不义之财

26/书记会计联手“监守自盗”

党纪国法合并“重刑重处”

### 资 讯

27/溧阳市纪委“海选十强”基层纪检监察创新项目等10则

# 从“面对面”到“背靠背”—— 看武进国税作风建设的“关键一跃”

□ 王贤方 张燕平 丁建峰

党的群众路线实践教育活动正如火如荼地展开。如何聚焦解决“四风”突出问题，注重解决群众反映强烈的切身利益问题，着力解决联系服务群众“最后一公里”问题，成为各级党组织必须直面的深刻命题。

武进国税把改进政风行风、广泛听取纳税人意见和建议作为作风建设的首要任务，全力打造服务型、责任型、阳光型机关。去年以来，武进区国税局改变以往国税干部“面对面”向纳税人述职述廉的形式，成功开发“武进国税满意度社会评价系统”，让纳税人对国税干部进行“背靠背”打分测评。

变“面对面”为“背靠背”，敢于把知情权、参与权、监督权交给更多的纳税人，武进国税通过社会评价模式之变，实现了作风建设的“关键一



跃”。

**背景：传统测评模式暴露三大弊端**

自2007年以来，江苏省国税局在全省国税系统开展向纳税人“勤廉双述双评”活动，该活动对促进国税人员更好地勤政廉洁，规范执法，为纳税人提供优质高效服务，构建和谐征纳关系起到了一定的推动作用，但随着形势的变化以及纳税人日益增长的需求，传统的评价模式逐渐暴露出三大弊端。

其一，参与的测评者有限，不能充分发挥其社会监督的功能。传统的

“勤廉双述双评”活动是采用会议的形式，邀请税收管理员所管辖责任区内的纳税人代表、特邀监察员等相关人员在听取国税人员述职述廉报告的基础上，现场对其勤政廉政情况进行无记名测评。这种现场测评由于场地有

限、人员固定、情面难却等缺点，不能充分发挥其对国税机关和国税干部进行有效监督的功能。

其二，被测评对象有限，干部主动参与的自觉性不高。以往的双述双评每年开展一次，由于会议时间的关系，每场次只能安排4-5位干部进行述职述廉，占干部人数的比例较小，这就容易让干部产生述职述廉只是少数人的事，与自己无关的思想，这与当前行风政风建设人人都是国税形象，个人言行事关大局的要求不相适应。

其三，测评方式缺乏创新，纳税



人对活动产生“审美疲劳”。从2007年至今，“勤廉双述双评”活动已经开展了六年，一成不变的形式、内容、流程和人员已经让参与现场测评的纳税人产生了“审美疲劳”，厌烦和不满的情绪渐渐滋长。

显然，传统模式已经遭遇挑战，变革势在必行。为了更好地了解纳税人的需求，更广泛地接受纳税人的监督，省去纳税人来回跑的麻烦，武进区国税局充分利用网络资源，在全市国税系统中率先开发运用“武进国税满意度社会评价系统”，一改以往“面对面”的传统评价模式，纳税人只需登录网站，轻点鼠标即可打分。

### 实践：重点解决社会评价的“三大问题”

2013年初，武进国税根据测评要求提出业务需求，组织软件开发，在初步开发的基础上，到三分局进行外部测试；年中，到二、三分局抽取部分纳税人进行试点测评，对发现的问题及时进行调整和完善，使系统指标设置更科学，操作更方便快捷。11月份，在试运行成功的基础上召开推广会议，在全局范围内组织开展满意度网上测评，然后将测评中收集到的意见和建议反馈给相关的单位和个人，并督促对纳税人合理的意见建议组织整改落实。

作为一种全新的社会评价模式，武进国税在实施过程中步步为营、环环相扣、稳步推进，重点解决了社会评价中的“三大问题”。

首先是解决“为谁评”的问题。简单来说就是被测评对象，武进区国税局实行“拉网式”测评，明确规定“一个都不能少”，包括区局、各税务分局、稽查局，以及各税务分局、稽查局全体在职干部职工都在其列。武进国

税坚持公开性原则，在外网公开单位职责和工作简介、个人照片和述职述廉报告，自我亮相，接受监督。同时要求各分局提前一个月在大厅等场所公告测评通知，精心做好活动宣传工作，提高社会各界的关注度，引导纳税人实事求是、客观公正地参与评价。

其次是解决“谁来评”的问题。武进国税坚持广泛性原则，尽可能地扩大被测评对象和参评对象的参与面，在实际操作过程中，武进国税通过深入调研分析，把测评对象分为三类：一是邀请全区所有纳税人、特邀监察员、党政领导及相关部门负责人，对区局进行测评；二是邀请管辖范围内的所有纳税人、特邀监察员、所在乡镇党政领导和相关部门负责人，对各税务分局和个人进行测评；三是邀请近两年所有接受稽查局税务检查的纳税人、区局特邀监察员及相关部门负责人，对稽查局和个人进行测评。

第三是解决“怎么评”的问题。武进国税坚持保密性原则，对参评对象和测评结果严格保密，防止打击报复，同时注重实效，对参评对象反映的问题要及时落实整改，做到有错必纠。在开展测评前，由武进区国税局通过系统给各单位所辖管企业的法人代表或财务负责人、特邀监察员及相关人员发送邀请投票的短信，告知登录网址、登录名和密码、投票截止时间等事项，收信人据此信息进行投票测评。测评共分执行政策、纳税服务、办事效率、工作作风、廉洁自律和综合评价六个子项目，每个子项目设置满意、基本满意、不满意和不了解四个等次。

### 成效：评价新模式呈现“三大特征”

在去年的测评中，武进国税成

功向测评人员6407人发送了短信，共有5896人为被测评的9个单位投票，满意率最高的单位为98.14%，最低93.02%，对单位提出建设性意见99条，主要涉及政策支持、服务效率、队伍建设等方面；25301人次对134名被测评人员进行了投票，满意率最高的人为100%，最低92.3%，对个人提出建设性意见7条，侧重于服务技能和服务态度方面。

在此基础上，武进国税把评议结果作为单位和个人评优及创建“人民满意好站所”的重要参考，对各单位满意度进行了排名，对满意度较低的单位主要负责人以及个人进行了批评教育或诫勉谈话。

综观“武进国税满意度社会评价系统”的积极探索，通过一年的实践已基本稳定成形，并呈现出“三大特征”。

一是评价更具科学性。无论是软件开发还是测评过程，整个评价系统都体现了客观公正，参与对象也更为广泛，纳税人可以毫无顾虑地在网上为税务部门和工作人员打分，而且评价标准十分全面，从设计上就避免了人为影响，使得评价结果也更为科学。

二是评价更具便捷性。以往的“面对面”测评往往是碍于情面，最终演变成了“走过场”，全新的评价模式更为便捷，减少了纳税人往返参加测评会议的麻烦，测评也不再受到现场的束缚，点点鼠标就可以完成评价。

三是评价更具针对性。社会评价是面明镜，依托“武进国税满意度社会评价系统”，既可以主动接受纳税人和社会各界的监督，又能通过网上评议，倾听意见建议，发现自身不足，着力解决纳税人和群众反映的问题，树立良好的国税形象。■

**被评对象感受：**

国税：武进国税第一税务分局科员金燕萍

开通网上评议，将我们个人信息、从事工作、取得成绩全部网上晾晒，让服务对象评议，一开始我们有疑虑，感到很有压力，但压力迅速转化成动力和责任，这一做法促进了大家比态度、比服务、比业绩、比廉政，有力地提升了我们窗口服务水平。

**纳税人声音：**

曾参加面对面评议的纳税人庄群亚：

以前是面对面的测评，虽然也是无记名的方式但是总有点情面难却的感觉，现在是网络测评，让人感到耳目一新，也拉近了我们和税务机关的距离。

首次参与评议的纳税人沈苏丹：今年我是第一次被邀请参加国税评议，登陆平台后，我发现操作很简单也很全面。像我们这样基层的纳税人，被邀请为国税部门的作风来打分，而且还能提出意见，我们感到很踏实。国税局对纳税人是如此认真、如此负责任，我们企业也必须要履行好纳税义务，服务好社会。

**专家评价：**

武进区委党校校长陆为农：武进国税系统充分利用现代化的网络平台来创新社会的评价模式，通过网上测评使测评的对象更加广泛、测评的操作更加灵活、测评的结果更加客观公正，这不仅仅是评价形式的改变，更为重要的也是一种底气与责任的综合体现。武进国税这一做法提升服务力、创新力、担当力，拉近与纳税人的距离，对于国税人员广泛征求意见解决突出问题改进工作作风具有十分有效的促进作用，同时对于广大的服务部门如何践行群众路线、创新工作方法、提高社会的满意度提供了十分有益的借鉴和启示。





## 市纪委监委召开动员会 高标准推进群众路线教育实践活动

2月23日下午，市纪委监委召开市局机关群众路线教育实践活动动员会，部署推进群众路线教育实践活动。市委常委、纪委书记沈斌主持会议并作动员报告。市委党的群众路线教育实践活动第二督导组组长张金富到会并对活动开展提出要求。

沈斌要求，教育实践活动要始终贯彻照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病的总要求，坚决反对“四风”，通过查宗旨意识牢不牢，查工作作风实不实，查精神状态振不振，查廉洁自律严不严，提升党员社会形象、干部服务能力、部门工作效能；准确把握基本原则，坚持领导带头、问题导向、群众参与、严格要求，努力实现党员、干部思想进一步提高，作风进一步转变，党群干群关系进一步密切，反腐倡廉基层基础工作进一步夯实，为民务实清廉形象进一步树立。组织开展教育实践活动要与认真做好各项工作和党员、干部履职尽责结合起来，要认真落实中央和省市委统一部署，做到“规定动作”有板有眼。要结合纪检监察工作实际，发挥委局机关紧密联系群众的优势，广泛听取社会各界对反腐倡廉工作和纪检监察机关的意见建议，让“自选动作”显特色、有影响、成亮点，推动委局机关在教育实践活动中当标兵、走前列！



张金富充分肯定了市纪委监委局在群众路线教育实践活动中学习到位、组织到位、方案到位、工作到位。他要求市纪委监委局要准确把握活动的基本要求，领导带头，以整风精神力抓“四查三提升”，实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，并建章立制加以巩固。市纪委党员干部要把思想和行动统一到中央、省委和省市委部署要求上来，以求真务实的作风抓好各个环节的工作，确保活动“不虚”“不空”“不偏”，取得实实在在的成效。

根据会议部署和要求，市纪委监委局教育实践活动从2月初正式启动，到9月份基本结束。着重抓好三个重点环节：

一是学习教育，听取意见。组织党员特别是党员领导干部认真学习十八大、十八届三中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神，研读相关学习材料；开展“我是谁、为了谁、依靠谁”大讨论；推进以“学党章强作风，学历史强责任，学业务强本领”为主要内容的“三学三强”活动；委局领导班子至少召开1次中心组学习会，各党支部至少召开1次专题学习会，委局

机关至少举办1次党员学习交流会。

二是查摆问题，开展批评。重点围绕为民务实清廉要求，认真查摆形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风方面的问题，以整风精神开展批评与自我

批评。坚持四个必谈：委局主要领导与班子成员必谈，班子成员与分管室负责同志必谈，班子成员之间必谈，室负责同志与室人员必谈，促进同志间相互帮助、共同提高。

三是整改落实，建章立制。对一些突出问题，进行集中治理。制定整改任务书、时间表，实行一把手负责制，并在一定范围内公示通报。认真落实委局机关《关于改进工作作风、密切联系群众的实施办法》，着力在改进会风文风、提升机关效能、厉行勤俭节约等方面取得明显成效。对存在一般性作风问题的干部，加强教育、立查立改，对群众有反映、不能认真查摆问题、没有明显改进的干部，进行调整或调离，对发现的干部违纪违法问题，按照规定严肃查处。针对薄弱环节研究出台一批加强作风建设的具体制度和规定，建立促进纪检监察党员干部为民务实清廉的长效机制。

市纪委监委局全体干部，离退休老党员代表参加会议，市委党的群众路线教育实践活动第二督导组全体成员列席会议。■

(市纪委活动办宣)



## 市纪委监委组织开展专题学习会



3月6日，市纪委监委组织开展委局领导班子中心组专题学习会，邀请市委党校副校长王其山作专题讲座，委局机关全体干部参加此次学习活动。

讲座围绕《牢固树立群众史观 自觉践行群众路线》主题，从群众路线

是党的生命线、群众路线的形成与发展、践行群众路线面临的新问题、新时期践行群众路线的主要内容和目标要求及以反“四风”为着力点践行党的群众路线五个方面集中解释了践行群众路线的必要性。

市纪委副书记、监察局长周效华

在会上提出，开展好党的群众路线教育实践活动是当前重要的政治任务，委局机关全体干部要把学习教育摆在突出位置，打好教育实践活动的基础；要注重边学边查边改，切实改进工作作风；要坚持领导带头，抓紧抓实教育实践活动各项工作。■（常纪宣）

## “建设‘三支队伍’开展‘九廉’活动”被评为2013年度全市宣传思想文化工作创新成果



我市“建设‘三支队伍’开展‘九廉’活动，着力打造常州反腐倡廉宣传教育新模式”被评为2013年度全市宣传思想文化工作创新成果。

2013年，市纪委在全市范围内建立“党风廉政辅导员、反腐倡廉宣传员、廉洁文化导航员”“动嘴、动手、动腿”三支队伍，并依托“三支队伍”，扎实推进反腐倡廉宣传教育“九廉”活动，形成了具有常州特色的反腐倡廉宣传教育新模式。此项工作成为当年全国各大媒体的报道热点，《中国纪检监察报》整版报道了这一工作。■（常纪宣）



## 市纪委副书记祁新到新北法院 作党风廉政建设专题报告

2月21日下午，高新（新北）区人民法院召开党风廉政建设专题报告会，邀请市纪委副书记祁新来院为干警作题为“增强免疫力，抵制腐败病”的专题讲座。

祁新副书记围绕当前反腐倡廉的形式和特点，结合大量案例，深入浅出地就法院干警如何清醒地认识腐败现象、抵制不正之风的影响，如何培养高尚的道德情操、树立良好的反腐倡廉环境等方面做了阐述，倡导法院干警要树立正确的人生观、价值观、世界观，做有理想、有价值、有尊严的人，做到知足常乐、知善常为、知信常守。这次讲座给干警们奉上了一顿内容丰富的“廉政大餐”。

（芮 杨）



## 戚墅堰区组织机关干部收看 央视暗访纠正“四风”视频

近期，中央电视台《新闻联播》栏目以“暗访纠正‘四风’违纪者受严惩”为题对湖北阳新县组织作风建设暗访并严肃查处违纪干部的情况进行了报道，节目播出后，戚墅堰区纪委监委迅速发出通报，将视频和相关短评转发至全区机关，要求组织专题学习并针对视频曝光问题有针对性开展自查。

各部门各单位高度重视，积极开展自查自纠，并结合自身实际制定作风效能预控措施。

区纪委监委要求，全区各级各部门要学习湖北阳新县动真碰硬狠抓作风的做法，克服松懈心理和应付思想，高标准、严要求地把中央和省、市、区各项要求落到实处。要坚持问题导向，

既要深入查找“流行病”，更要深度挖掘本部门本单位的“职业病”，把查摆问题、整改问题贯穿于改进作风的始终，以实际成效取信于民。

下一步，区纪委监委将继续加大明查暗访力度，及时查处违纪违规行为并点名道姓予以通报。

（戚纪宣）



## 各地各部门认真贯彻落实 市纪委四次全会精神

**金坛市：**紧抓学习，领会精神到位。紧抓实干，工作谋划到位。将学习贯彻全会精神与深化纪检监察体制改革和科学规划2014年工作任务结合起来，确定20项重点和创新工作，制定机关内设机构调整意见，确保把主要精力集中到反腐败工作和党风廉政建设上来。紧抓主业，执纪监督到位。紧抓队伍，自身建设到位。探索开通“廉政微博”，开展“纪检开放日”活动，树立纪检监察干部队伍良好形象。

**溧阳市：**深刻学习领会，及时传达精神。谋划六大行动，认真履职尽责。围绕常州市纪委四次全会工作报告，该市提出2014年重点实施醒脑强体、保障发展、预防防腐、执纪肃贪、效能提升、忠诚服务等六大行动。紧扣“三转”要求，打造纪律铁军。把工作重心汇聚到“再监督”、“再检查”上来。加大培训力度，设立“清风讲坛”，开展“反对‘四风’树新风、执纪为民做先锋”主题实践活动，提升履职能力。

**武进区：**结合实际，强调以“六大行动”为抓手推进全会精神的贯彻落实。一是实施整风肃纪“织网”行动，坚持动真碰硬、刚性执行。二是实施惩治贪腐“铁纪”行动，坚持有案必查、有腐必惩。三是实施效能建设“升级”行动，坚持深化推进、创优环境。

四是实施权力防控“阳光”行动，扎紧制度笼子、强化监督。五是实施廉政文化“接力”行动，弘扬清风正气、传递能量。六是实施队伍建设“砺剑”行动，坚守责任担当、强基固本。

**新北区：**加强反腐败体制机制创新。切实保障发展大局。开展“真抓实干优作风，改革创新争一流”机关作风建设主题活动，持之以恒纠正“四风”。强化办案流程管理，落实“三审一评”，开展“案件审理质效提升工程”制度规范年活动，以零容忍态度惩治腐败。科学预防治理腐败，落实关于纪检监察机关与审计机关在惩治和预防腐败工作中进一步加强协作配合的意见，深化完善“监审合一”工作机制。

**天宁区：**认真学习贯彻市纪委全会精神，从六个方面推进全区纪检监察工作。一是旗帜鲜明抓执纪。二是持之以恒纠“四风”。三是坚定不移反腐败。四是内外兼修促廉洁。五是科学有效督权力。六是磨锤打铁炼队伍。

**钟楼区：**一是突出执纪监督抓落实。增加案件检查、执法监督等业务部门人手，工作资源向主业职责倾斜。二是突出制度健全抓落实。对党风廉政建设和反腐败各项制度规范进行“立改废”。着力转变工作方式，推进

全区纪检监察工作具体化、程序化、规范化。三是突出自身建设抓落实。

**戚墅堰区：**第一时间传达学习。第一时间谋划思路，确定2014年工作重点任务；切实加强纪律建设；持之以恒纠正“四风”，开展“为民务实转作风、勤廉双优促发展”主题活动；坚决有力惩治腐败，切实加大办案力度；科学有效防治腐败；围绕“三转”锤炼自身，回归查办案件和监督问责主业，做优纪检干部“先锋岗”品牌。第一时间落实责任，以项目化管理方式分解落实目标任务。

**经信委：**一是认清形势，明确责任。作为经济综合部门，以转型升级为主线，深入开展“重大项目突破年”活动，确保全市工业经济稳健发展。二是常抓不懈，有效预防。进一步规范专项资金使用程序，强化权力运行的制约和监督，实现资金使用透明、规范、有序。三是改进作风，令行禁止。

**公安局：**一是做学习领会的表率。二是做贯彻落实的表率。市局对抓好具体项目的推进提出要求：定位要高，效果要好，进度要快。三是做整体推进的表率。

**财政局：**局党组结合财政部门实际，就贯彻落实会议精神提出三点要求。一是加强纪律建设，确保重大



## 学习贯彻全会精神专题

决策部署贯彻落实。二是健全长效机制，坚持不懈推进作风建设。三是加强财政惩防体系建设。

**城乡建设局：**局党委中心组召开专题学习部署会。局纪委组织召开学习贯彻落实会，纪检干部先行一步认真学习领会精神，结合工作实际，研究部署落实工作。局机关各支部结合年后第一个“学习日”，组织学习市纪委四次全会精神。局属各单位相继组织学习全会精神，并对局党风廉政建设和反腐败工作提出意见和建议，为今年相关工作打下基础。

**水利局：**一是抓好传达学习。二是突出重点督查。围绕2014年全市水利系统十大工程，如何发挥纪检监察作用进行研究部署。三是明确工作思路。

**农委：**一是切实抓好落实。进一步细化市农委2014年反腐倡廉工作任务分工，把市纪委会提出的要求任务，贯彻到今年的反腐倡廉重点任务之中。二是严格执行八项规定。三是严肃行政纪律。加大中央“三农”方针政策和委党组决策部署的监督检查力度，狠抓重大改革措施和重点工作任务的落实。

**卫生局：**要狠抓党风廉政建设和行风建设，致力打造真抓实干、风清气正的卫生形象。一是提升廉政文化建设。

二是落实党风廉政建设责任制。三是实施预防腐败提升工程。加强对重点部门和关键岗位人员的教育、管理和监督，加大财务、基建、药剂、信息、采购等部门工作人员轮岗交流力度。四是深化作风效能建设。

**安监局：**召开党风廉政建设工作会议，传达学习纪委会全会精神，总结2013年以来安监系统党风廉政建设工作情况及部署今年工作任务。会议强调，要统一思想、认清形势，增强做好党风廉政建设的责任意识；要领会会议精神、围绕中心，深入推进安全生产监管监察反腐倡廉工作；要明确责任、加强领导，确保党风廉政建设责任制工作落到实处。

**药监局：**以全会精神为指引，着力于两条主线谋划全局，力求以“强队伍”带动“抓监管”和“促发展”。一是明确党组行政的主体责任。二是纪检监察机构切实履行监督责任。突出七项重点纪检监察工作：做好防腐防读教育、执行“八项规定”、反对“四风”、开展新一轮风险点排查、重视信访和执纪办案、清理健全制度规定、加强纪检监察队伍自身建设。

**国土资源局：**一是加强廉政教育，筑牢思想道德防线。二是坚持厉行节约，自觉遵守廉洁自律各项规定。三

是强化监督检查，严肃查处违纪违规行为。局纪委、监察室加强明察暗访，对违纪违规行为发现一起、查处一起、通报一起。

**地税局：**抓学习，明责任，强措施，重督查。围绕如何贯彻落实市纪委会全会精神和要求展开讨论，明确全年工作重点：全面落实党风廉政建设责任，加大案件查办和督查力度，完善内控机制建设、廉政教育机制和监察组织机制。专门成立督查工作小组，采取交叉互查、明查暗访等形式，重点督查全系统各级税务机关和税务干部对上级有关廉政建设及作风建设要求的贯彻落实情况。

**工商局：**一是加强学习宣传。制定学习实施方案，对学习内容、时间安排等明确规定。充分利用局域网、宣传栏、电子显示屏等宣传会议精神。二是抓好工作落实。狠抓中央“八项规定”和省委、市委“十项规定”的贯彻落实，坚决纠正“四风”，确保上级各项要求落到实处。三是加强队伍自身建设。加强自身管理，强化纪律约束，坚持工作标准更高、创新意识更强、学习氛围更浓、队伍管理更严，以自身建设新成效推动常州工商工作。■

(综合)

## 图片新闻

近日，武进区纪委与全区58个纪检监察组织签订了《2014年度基层纪检监察工作责任书》。责任书包括党风政风建设、案件查处、监督教育、队伍建设等11项目标内容，并明确对纪检监察组织、干部履职不力等情况进行责任追究。通过《责任书》的签订，切实推动纪检监察组织和干部履行好严党纪、抓监督、反腐败的工作职责。■

(贾少波 李 琛)



# 以求真务实的作风确保“三转”到位

■ 钟楼区委常委 纪委书记 汤建军

党的十八届三中全会的召开，开启了全面深化纪检监察体制机制改革和制度创新的新纪元。三中全会《决定》对进一步深入推进党风廉政建设和反腐败斗争进行了科学设计和总体部署，基本精神可以概括为“一个根本、两个体系、三条战线”。“一个根本”，就是要不断强化人民的监督主体地位。“两大体系”，就是要构建决策科学、执行有力、监督有力的权力运行体系，健全惩治和预防腐败体系。“三条战线”，就是选择构建权力制约协调机制、深化体制机制制度改革、作风建设三条战线为突破口，稳步推进党风廉政建设和反腐败斗争。其中，作风建设是基础，权力制约协调机制构建是主线，体制机制改革和制度创新是保障。

此外，《决定》在明确双重领导的前提下，提出强化上级纪委对下级纪委的领导，并且将领导体制中两个最主要的实质性问题，一个是履行职责的权力，一个是干部管理权限，明确由上级纪委领导管理。查办案件是纪委履行职责最主要的权力。《决定》明确“查办案件以上级纪委领导为主，线索处置和案件查办在向同级党委报告的同时必须向上级纪委报告”。干部管理是组织建设中最主要的职权。

《决定》明确“各级纪委书记、副书记的提名和考察以上级纪委会同组织部门为主”。可以说，上述两项规定，再加上一系列的具体规定，已经从实质

上理顺了纪委的隶属关系问题，其意义非常重大。

针对十八届三中全会提出的一系列改革举措，作为基层纪检监察机关和纪检监察干部必须牢固树立进取意识、机遇意识、责任意识，围绕中央的新要求、新部署，进一步转职能、转方式、转作风，推动党风廉政建设和反腐败工作深入开展。

有序推进制度建设。加强反腐败体制机制改革和制度保障、提高执纪监督能力是一个长期的历史过程，必须坚持循序渐进。一方面抓好制度的清理。对现有的惩防体系制度认真梳理排查，摸清制度建设方面存在的突出问题和薄弱环节，重点清理整治影响发展环境的干部作风突出问题、营造更加优质高效的创新创业环境和部门联动机制等领域不适合当前形势的各项制度。另一方面抓好制度完善和制度创新。对不适应形势发展要求的制度，及时废止；对不够严谨、有明显缺陷的制度，进行补充、修订和完善；还没有涵盖的方面，根据需要尽快制定，努力做到不留死角；对那些过于复杂繁琐的制度，删繁就简，力求简便易行。对一些经过实践检验比较成熟的做法，在巩固完善的基础上转化为制度，使其更好地发挥效应。同时，根据三中全会《决定》精神，紧跟省、市纪委的工作部署，对落实党风廉政建设责任制，推动党的纪律检查工作双重领导体制具体化、程序化、制度化，

健全反腐倡廉制度体系等内容，紧密结合实际，进行科学设计，统筹谋划，制定具体的时间表和路线图。坚持边领会、边实践，从简单的做起，从能做的做起，由简到繁、由浅入深、由易到难，步步为营，积小胜为大胜。

转换执纪办案模式。十八届三中全会明确提出：要运用法治思维和法治方式反对腐败，转换执纪办案模式。目前，在涉及官员贪污的案件中，纪检监察机关几乎都是把事实调查清楚后再移交检察院，有时甚至确定到具体的金额和可能涉及的罪名。在腐败行为“智能化”、“隐蔽化”、“抱团化”的趋势越发明显的同时，纪检机关的办案手段相对单一，没有技术手段，办案工具欠缺，经费紧张、人员不足，仅靠思想政治工作，仅凭一张嘴、一支笔，取证工作难以进行。这与新时期办案工作的严峻形势不相适应，且严重浪费了检察机关在调查取证方面的巨大先天优势（有从事反贪的专门机构，有刑事诉讼法赋予的手段）。区级纪检监察机关必须探索在调查取证环节中与区检察机关联动的机制，有效整合力量，提高案件侦办能力。一方面要强化上级纪委对下级纪委领导，落实查办腐败案件以上级纪委领导为主，规范线索管理和处置，保证线索不遗不漏，形成有效制约，充分发挥线索在查办案件中的重要作用。另一方面要加强组织协调，健全机制、增强合力。围绕更好地体现纪委的组织协调



作用,改革完善反腐败协调小组职能,形成健全规范有序的工作模式,真正整合资源力量,形成工作合力,缩短执纪办案周期,提高执纪办案效率。

拓展源头防腐思路。目前引发腐败行为的主要环节有:在权力监督环节方面,由于权力缺少监督,导致领导干部“专权独断、以权谋私、持权捞钱”等权力腐败行为的发生;在财务处置环节方面,借口改善和提高单位福利,截留正当收入,搞账外账,私设“小金库”;在社会交往环节方面,一些领导干部对自己的生活娱乐圈不加限制,放纵自己的行为,而组织上又疏于对领导干部八小时外行踪的监管,结果在一些别有用心人员的拉拢下,经不住诱惑,在“色情关”、“贿赂关”前败下阵来;在家属和身边人环节方面,有的对家属、子女的不良行为不批评、不教育,对身边的工作人员重使用、轻管教,要求不严,严重损害了党和政府的形象。针对这些问题,我们将按照三中全会精神的要求,紧紧抓住权力监督与制约这个根本问题,按照“把权力关进制度的笼子里”的要求,建立健全源头控制制度体系。稳步推行财产公示、职务消费改革,建立和落实党员领导干部有关事项报告和抽查、预算决算和“三公”经费公开、公务消费“公务卡”结算等制度。深入开展执法监察、廉政监察、效能监察,完善电子政务和电子监察系统,强化机关作风效能建设。积极探索“制度+公开+市场+科技”四位一体的防控体系设计,努力使改革创新的成果在质量上更高一层、在操作上更进一步。

深入推进作风建设。作风建设是党风廉政建设的基础性工作。从当前来看,作风建设还存在思想认识误区。有的认为作风问题积习难改、积重难返,有的存在观望心理,认为八项规定

是“一阵风”。其次是贯彻落实存在偏差。有的重形式轻实质,有的重遵守轻理解,扭曲了八项规定精神的初衷。再次是配套措施存在缺漏,没有把落实八项规定精神制度化、规范化、经常化等。结合十八届三中全会《决定》的出台,我们将通过建立领导垂范机制、教育引导机制、监督检查机制、铁腕整治机制、民主评议作风机制等,改进干部作风、密切联系群众。督促领导干部在改进作风中主动发挥表率作用,以身作则,严于律己。纪检监察机关将切实发挥组织协调作用,积极协助区委抓好作风改进的实施、督促、检查。注重把握正确舆论导向,传播改进作风“好声音”、传递“正能量”。加强对领导干部作风状况的监督,不断拓宽监督渠道,创造便于让群众积极进行监督的条件。积极推行约谈谈话制度,坚持和完善领导干部述职述廉制度,加强对违规问题的专项整治,早发现、早提醒、早预防。建立科学管用的作风建设评价机制,促进领导干部自觉养成良好的作风。

校正工作职能定位。中央纪委提出“转职能、转方式、转作风”要求,是紧贴实际、强化职能、推进工作的重大举措。就目前而言,纪检监察机关参与与区委、区政府中心工作任务较多,大包大揽情况一定程度存在,削弱和影响了监督职能。如:区级纪检监察机关参与的领导小组、联席会议等议事协调机构仍然较多,不仅承担了许多本不应由纪委牵头或参与的工作,而且在监督实效上大打折扣,象征意义大于实际作用;其次,由于群众对纪检信访举报与“大信访”,特别是涉法涉诉信访工作性质之间的区别缺乏了解,容易引发纪检和信访“踢皮球”的误解,导致纪检信访举报工作尚未摆脱“无处不在、包打天下”的困境;

第三,区纪委监察局在参与区级各部门联合工作检查中,缺乏明确定位,走走过场,实效不大。为此,作为区一级纪检监察机关将认真落实“三转”要求,忠实履行监督职责,狠抓理念更新。增强监督意识,下大力气转职能、转方式、转作风。进一步完善纪律检查工作领导体制机制,强化上级纪委对下级纪委的领导,明确纪检监察机关职能定位,着力解决目前存在的工作泛化、职能异化、主业弱化的问题,正确处理好监督与监管、监察与督查、主业与副业的关系,既不做偏向市场主体一方的“运动员”,也不做替代业务监管部门的“裁判员”,着力强化对主抓者、主责者、监督者的监督,真正当好执纪执法的“监督员”,使越位的归位、缺位的到位、错位的正位,切实围绕主题、主线,做强做优反腐倡廉主业。

打造执纪监督“铁军”。围绕提升治理能力加强自身建设。调整执纪办案布局,进一步清理纪检监察机关参加的议事协调机构,理清职能定位、理顺工作关系,坚决退出职能部门业务工作,集中精力履行执纪监督职责。科学界定纪检监察机关内设机构办案职责,规范工作程序,强化信访、党风、纠风、检查等内设机构。加强基层执纪办案工作,督促街道纪工委把主要精力放在执纪监督上,开展损害群众利益的基层信访问题专项整治,坚持遏制基层违纪违法案件滋生蔓延的势头。建立完善纪检监察机关内部监督制衡机制和纪检监察干部履职行为规范,建立完善办案绩效管理指标体系。探索推进纪检监察办案队伍职业化、专业化,打造强有力的执纪监督“铁军”。■

## 市委常委、市纪委书记沈斌 批示肯定戚墅堰区村书记廉政风险防控工作

近日,市委常委、市纪委书记沈斌作出重要批示:“加强基层廉政风险防控工作,推动权力规范运行,对于作风建设、制度建设和预防腐败都有着积极意义。望戚区深化完善这项工作,为全市基层党风廉政建设提供经验。”现将该做法介绍如下,供参考。

# 戚墅堰区建立村书记 廉政风险防控机制规范基层权力运行

◆ 戚墅堰区纪委、监察局

戚墅堰区针对村级廉政风险易发多发关键岗位,建立以排查廉政风险为基础,以健全防控制度为核心,以强化执行措施为保障的村书记廉政风险防控机制,推动农村基层权力透明、规范运行。

### 一、问诊把脉,找准岗位廉政风险

一是列明权力事项清单。针对实践中村书记权力边界不清的问题,依据党的农村政策和国家法律法规,全面梳理村书记职责涉及的权力事项,逐项确认权力事项的类别、行使依据和责任主体。凡属职责范围内的权力,列入“村书记权力事项清单”;凡属超越职责范围的权力,一律予以清理纠正。经梳理,共列明村级组织事务决策、集体“三资”管理、工程项目建设、社会事务管理等5大类14项“村书记权力”。

二是三相结合排查风险。围绕思想道德、岗位职责、业务流程、工作机制、外部环境等五个方面,认真查找村书记岗位廉政风险点。坚持集中与动态相结合。组织力量集中排查村书记岗位管理薄弱点,明确问题多发风险点。同时,根据工作内容和履职重点的变化,不定期开展风险排查,对“风险库”进行更新修正。坚持共性与个性相结合。各村除对照“权力事项清单”查找风险外,还根据各村及其村书记自身实际情况,查找特殊事项和薄弱环节存在的潜在风险。坚持个人与组织相结合。在村书记先行自查的基础上,通过领导点、群众提、相互查等方式,层层“会诊”、“会审”,排查每项工作可



能出现廉政问题的风险点及其表现形式。一年多来,全区共排查出村书记岗位廉政风险点23类268个。

三是分类分级识别风险。将排查出的风险点全部纳入村书记岗位廉政风险库,由街道纪委组织力量,逐条分析研判,依据权力行使的频率、腐



败现象发生的概率和危害、危险程度等,按照高、中、低三个级别,分别用红、橙、黄三种颜色标识,进行集中分类管理:红色表示风险一旦触及,将会违法犯罪,受到法律制裁;橙色表示风险一旦触及,将会违反党的纪律,受到党纪处分;黄色表示潜在的危险。

### 二、有的放矢,扎紧风险防控笼子

一是教育防控,使村书记“不想腐”。开展岗位风险教育。每年举办村(社区)基层干部党风廉政教育培训班,组织村书记对照“权力事项清单”,自行排查履行岗位职责过程中可能存在的廉政风险,增强廉洁履职意识和自我风险管控能力。加强案例警示教育。汇编近十年全区农村基层干部违纪违法案例,以案说纪,用身边事教育身边人,发挥查办案件的震慑功能。建设勤廉导师工作室。将省级廉政教育基地——“勤廉导师工作室”教育品牌应用到村书记岗位廉政风险防控中,在农村基层“连锁”建设勤廉导师工作室,推动廉政文化向农村渗透,营造风清气正的良好氛围。

二是制度防控,使村书记“不能腐”。从“管人”入手,规范廉洁履职制度。建立村书记廉政谈话制度,街道纪委每年至少与村书记进行一次廉政谈话,谈话情况记入廉政风险防控手册;建立基层干部利益冲突防范机制,堵塞制度漏洞,将防控措施用制度加以固化和规范;落实村书记双述双评制度,每年向本村党员群众和街道党工委述职述廉,接受群众和组织的“双重”评议。从“管钱”入手,建立财务监控制度。针对可能存在坐收坐支、私设“小金库”、违规发放福利等风险,严格执行村级财务、资金“双代理”制度,村集体收入一律进入村账

代管账户;村级财务需经民主理财小组审议,并向村民公开;票据必须由经手人、村监委成员和村书记三人签字后方可报销。针对可能存在公款大吃大喝的风险,严控村级招待费用支出管理,2013年全区村级组织公务接待费用同比下降21.2%。针对可能不按规定擅自处理集体“三资”的风险,规定集体“三资”处置必须经过村“两委”集体讨论决定,并建成全区信息化监管平台,对集体“三资”进行动态监管。从“管权”入手,健全基层民主制度。编制村书记权力运行流程图并“嵌入”廉洁履职要求,做到既管“程序”又管“实体”,提高权力运行的规范化程度。落实“四议两公开”制度,出台《戚墅堰区村级重要事项决策听证工作暂行办法》,规定村“两委”必须通过听证会形式,就村级重要事项与党员、村民代表共商共议,接受质询论证。这项制度实施以来,全区已有45项村级重要事项通过决策听证,受到村民们的一致肯定。

三是监督防控,使村书记“不敢腐”。夯实监督队伍。结合村务监督委员会换届,进一步选优配强村监委成员;明确由村监委负责村书记廉政风险防控的日常监督工作,对村级财务支出审核盖章,对村级工程建设进行全过程监督,对征地拆迁进行全方位跟踪等。丰富监督载体。各村每月择定一日作为村书记岗位廉政风险防控“开放日”,集中接受群众对村级事务及村书记履职情况的质询和监督。依托“村居廉线”网络平台,公开村书记权力事项清单、岗位廉政风险点及其防控措施351条,实现从“线下公开”到“网上公开”的延伸。如某村针对村书记可能虚假冒领青苗补偿费的风险,要求补偿户凭身份证领取并在“村居廉线”网站公示,广泛接受

监督。强化预警处置。坚持“抓早抓小”,将机关干部勤廉预警机制延伸到农村基层干部,建立村书记腐败迹象预警处置制度。对排查中发现的苗头性、倾向性或者轻微违纪问题,根据严重和危害程度,分类组织实施预警,做到早发现、早处置,防止“小毛病”拖成“大问题”。该制度实施以来,已对2名村书记实施勤廉预警,对1名村书记进行了立案调查处理。

### 三、强力推进,保证工作机制落实

一是规划引领推进。将村书记廉政风险防控机制纳入全区预防腐败深化工程、提升工程,做到统一谋划,统筹推进。在区级层面成立重点项目推进组,抽调区纪委、街道纪委、职能部门等多方面力量,专业化实施,项目化推进。采取“走下去”摸底、“走出去”学习等方式,深入调查研究,动态优化方案,提升工作机制的科学性。

二是抓点示范推进。在先行试点取得成功的基础上,召开村书记廉政风险防控机制建设现场推进会,制定下发《指导意见》,编印《戚墅堰区村书记廉政风险防控机制建设工作手册》,将这项工作在全区全面推开。各村以《工作手册》为指导,结合各自实际积极开展村书记廉政风险排查防控,实现了由点到面的稳步推进。

三是督查考评推进。将村书记廉政风险防控机制建设作为各街道落实党风廉政建设责任制的一项重要内容,纳入全区目标管理考核。制定专门考核评价办法,明确村书记为第一责任人,将评价内容细化为落实责任、工作推进和工作效果3个部分15项指标,考评结果与村级组织及村书记个人的综合考核和评先评优相挂钩,有效提升了防控机制的执行力。■



# 一场“提能问效”的自我革命

□ 吴小华 孙 遐 吴 英



启用“OA”办公自动化系统；出台日记录、周安排、月交流、季测评、年总结的重点工作督查机制；开展“一对一”廉政约谈……近年来，金坛市以“做党的忠诚卫士、当群众的贴心人”主题实践活动为统领，以四大行动为载体，开展了一场“提能问效、忠诚履职”的自我革命，取得了显著的工作成效。

## 提能行动强基础

“以前一说到提高素质能力，大家就会不约而同地想到参加各类培训班。在提能行动中，我们从实际出发，不断拓宽学业务、炼技能的渠道，让每个同志通过参与活动，就能够提升履职的能力和水平。”该市纪委副书记俞云法如此解释开展此项活动的初衷。

举办“纪监课堂”。在把经济、党建、心理等方面的专家学者请进“纪

检课堂”的同时，坚持让广大纪检监察干部走上讲台，成为党纪条规、业务知识的宣传员。年初，由纪检监察干部自行申报宣讲主题和拟宣讲时间，干部室按照一月一讲的原则，排定全年宣讲计划。去年12月，从驾驶员转岗到办公室的老刘就走上“纪监课堂”的讲台，给大家上了一堂关于“私家车日常保养”的课，受到一致好评。

组建项目小组。组建了信息化建设、宣传报道、案件质效提升等项目小组，通过竞争确定项目小组的负责人，由负责人制定年度目标和推进举措，小组成员通过双向选择确定。办公室小李以信息化建设项目小组成员的身份参与制作了两期《金坛纪监》电子期刊后感慨地说：“项目小组的每次的活动都是紧紧围绕市局中心工作展开的，让大家在做好本职工作的

同时，兴趣爱好也有了用武之地。”

开展“A B角”培训。在委局机关内部提出了每人至少能胜任两个岗位的履职新要求，并制定出台跟班学习的配套制度，为机关年轻干部搭建起“A B角”学习、交流的平台，努力把他们培养成执纪办案、文字综合、服务发展、社会管理的多面手。

## 问效行动转作风

2012年年初，该市投入专项资金，启用了“OA”办公自动化系统。这是督促广大纪检监察干部提高工作效率、转变工作作风的又一举措。

近年来，每年年初，该市都在充分讨论酝酿的基础上，确定20项重点和创新工作。为了把这些重点和创新落到实处，该市积极推行“日记录、周安排、月交流、季测评、年总结”的工作督查机制。



## 工作实践

“日记录”就是每位纪检监察干部通过“OA”办公自动化系统记录当天办理的所有工作事项，做到工作留痕；“周安排”就是每周五基层纪委、机关各室向分管领导书面报告下周工作安排，做到思路清晰；“月交流”就是每月初召开办公例会，各室主任、基层纪委书记向常委会汇报上月工作完成情况，做到上传下达。在此基础上，每个季度组织委局领导、各室代表和基层纪检监察组织代表进行测评，并计入年度考核之中，做到奖勤罚懒。

此外，该市还开展了为期一年的“心系百姓、情廉一线”主题活动，由委局领导班子成员分别带领8个工作小组，深入基层一线，共为群众办实事89件，解决历史遗留问题12件，形成调研报告43篇，收集整理基层和群众对党风廉政建设等方面的意见和建议56条。

### 聚力行动促和谐

2月上旬，由机关党支部牵头，组织新党章知识测试；5月份，工会组织机关全体干部职工进行拓展训练；7月初，组织开展“我最精彩”风采展示；10月份，开展主题辩论赛……一系列丰富多彩的活动，不仅给了该市纪检监察干部提供了一个展示自我的舞

台，而且培养了大家健康向上的生活情趣。

读美文。在“OA”办公自动化系统里开辟“廉文荐赏”专栏，每个纪检监察干部既可以上传平时阅读到的励志美文、优秀廉文及经验交流文章，也可以针对上传的文章发表感悟，起到相互学习、相互提高的作用。去年7月，还开展了“我最喜爱的一本廉书（一篇廉文）”征文活动，在系统内营造了好读书、读好书的良好氛围。

献良策。开展“我为纪检监察献一策”活动，让每位纪检监察干部围绕惩防体系建设、保障科学发展、强化队伍建设等方面充分建言献策，再经过全体纪委委员及纪检监察干部的投票，评选出10个“金点子”，制定出具体的落实整改措施。

谈心。将6月份确定为“谈心月”，一方面，由“一把手”书记约谈基层纪检监察组织负责人，重点了解基层单位党风廉政建设特色亮点工作、落实我市《领导干部改进作风、厉行节约、勤政廉政十项规定》的有关情况、对全市纪检监察工作以及对市纪委会的意见建议等四个方面的内容。另一方面，在分管领导与各室主任之间、各室主任与科室成员之间广泛

谈心，层层查找不足，层层传递压力，进一步强化干部职工“一盘棋”的思想，提高团队的整体合力。

### 严纪行动树形象

2013年11月1日，一场特殊的警示教育大会在该市举行。120余名纪检监察干部首先集中观看了中央电视台焦点访谈栏目《证难办、脸难看》和《问政常州》两部短片，随后，结合各自的工作实际，交流了观后感。通过这种学议结合、以议促学的方式，引导全体纪检监察干部把“执纪者必先守纪，监督者必受监督”变成行动自觉。

带头开展创建达标活动自查、办公用房清理工作；积极开展纪检监察系统会员卡专项清退活动；认真落实厉行节约，带头精简会议文件、优化文风会。在机关内部，该市还成立了绩效考评工作领导小组，不断修改完善《委局机关绩效考评实施办法》、《首问（首办）负责制》等机制，不定期地对纪检监察干部的学习、遵章守纪和日常工作完成情况进行督查。对督查中发现的，完成工作不规范、执行制度不到位的干部，及时进行提醒，落实追究问责，在全系统上下形成了运转高效、执行有力的良好氛围。■

## 图片新闻

3月11日下午，常州新誉集团党委组织全体中高层领导及部分党员，专程赴常州监狱开展警示教育活动。通过实地参观和听取罪犯的忏悔发言的形式，给全体与会人员上了一堂“警示教育课”。■

（邵彦）



# 加强村务监督委员会建设的实践和思考

□ 王小芳 张文伟

2010年以来,我市有序推进村监委建设,全市819个行政村共推选产生村监委819个、村监委成员4643名。其中,明确落实误工补贴和报酬的村有658个,已经组织开展常态化工作的村约占80%左右。村监委成立以来,在完善村民自治体系、强化民主监督、规范村干部权力运行方面取得了明显成效,为农村民主政治建设和基层党风廉政建设注入了新的活力。

## 一、目前村监委建设取得的实际成效

1、畅通信息渠道,有效化解基层矛盾。村监委一方面参与重大事项的决策并监督村级支出,向村民宣传解释村级事务情况。另一方面,向村“两委”反映村民意见建议,减少因沟通不及时、解释不透彻、相互不信任引发的各种矛盾和问题。全市村监委自成立以来,帮助化解基层矛盾291件,督促村“两委”为群众办好事实事120余件,反映或提出工作意见建议816条。

2、强化民主管理,提高村务管理规范化水平。村监委形成了全程性、经常性、全方位的监督,可以及时发现和督促纠正村务决策和村务管理中的差错,使村干部养成依法治村、民主管理的行为习惯。目前,常州市各村都将拆迁、宅基地安排、困难补助、资产资源承包发包等情况,通过公开栏、“村居廉线”网站、触摸屏等方式,及时对外公开。据统计,全市通过“村居廉线”网站公开党务、财务、村务信息36000

条,经济合同、资产明细、资源明细等信息2400多条。

3、监督权力运行,预防村官腐败。村监委在镇纪委指导下,监督村级决策情况、审核财务收支、参与重大工程、受理群众意见、主持村干部“述询评”会议等,实现了对村干部的经常性监督。据统计,全市村监委成立以来,共对1534项村级重大事项进行了监督,组织对村务事项和村干部履职情况开展询问质询2193次。

4、维护群众利益,促进村庄发展。全市村监委共否决或纠正不按程序规定作出决定的事项36项;先后对180余项累计金额达3500余万元的村级工程项目进行了全程监督,累计节约220万;审核不合规定票据1900余张,否决或制止村级不合理开支142万元;通过参与监督审核,为村集体增收2076.65万元。

## 二、现阶段村监委运行中存在的问题

1、基层组织推进力度不平衡。有的镇(街道)组织领导力度不大、推进措施不够有力。对村监委“一选了之”,对办公场所、补贴待遇、日常办公经费没有落实。有的面上工作部署要求多,对实际工作的动态进展关注少。督查指导不够,没有帮助其建立常态化的运行机制。

2、干部群众思想认识不到位。有的镇领导对村干部重使用轻管理,担心村监委的监督会增加程序、降低效

率,降低村干部的积极性。有的村干部认为村监委开展工作是对自己的不信任,对村监委日常运行机制的建立、开展监督活动不配合、不支持。

3、村监委工作的规范性有待加强。有的村监委站位不清,没有把监督职能摆在首位,过多忙于协调等“助手”性工作。有的在全程监督的名义下置身具体村务决策、管理之中,呈现出与村“两委”一体化的新趋向。有的工作制度不健全、工作资料不完整,参加监督活动无章法、开展活动无记录可询、无数据可查。

4、村监委成员履职能力不足。有的综合素质不高,职责意识不强,怕得罪人。有的文化水平偏低,不懂财会、电脑知识,监督能力有限,只能“雾里看花”,起不到真正的监督作用。

## 三、加强和完善村监委建设的对策研究

1、以加强党的领导为根本,构建强有力的组织保障。一是建立健全组织领导体制。按照中央基层党风廉政建设“县委是关键、乡镇是基础、村居是主体”的要求,建立县、乡、村“三级联动”的领导体制和工作机制。乡镇一级,尤其要加强对村监委的日常管理和监督,支持村监委履行职责。二是形成齐抓共管的部门协调机制。纪委、组织、民政、财政、农业部门要根据各自职责,开展监督检查和业务指导,推动工作落实。乡镇纪委要把村



## 调查研究

监委作为乡镇纪委在农村的“耳目”和“喉舌”，加强工作指导，实现工作力量的下沉和职能全覆盖。三是落实工作保障机制。建立村监委列席村“两委”有关会议制度、村监委监审村务财务制度、落实待遇保障机制、硬件设施的保障机制等。

2、以发展基层民主为目标，培育强有力的民主环境。一是大力开展民主法制教育，提高村民民主素养。把《村民委员会组织法》、《农村基层干部廉洁履行职责若干规定（试行）》作为宣传重点，多渠道、多形式进行宣传教育，增强村民政治参与意识。二是加强对村干部的权力观教育。把《农村基层干部廉洁履行职责若干规定（试行）》中对村干部提出的“22个不准”作为农村基层干部教育培训的重要内容，列入党校、行政学院教学计划，结合“冬训”等有利时机，通过举办讲座、培训班、专题报告、正反典型教育等形式，开展宣传教育，组织对照检查。三是深入推进“廉政文化进农村”活动。在农村营造“廉洁贪耻”的良好氛围，调动广大群众参与廉政建设的主动性，形成有利于党风廉政建设和反腐败工作的思想观念和文化氛围。

3、以制度建设为抓手，提高村监

委工作规范化水平。一是建立工作规程，解决“干什么”的问题。要在省级层面尽快出台《村民委员会组织法实施办法》，对村监委成员的构成、任职条件、任职期限、待遇、产生、撤换与罢免作出统一的规范。明确监督内容，把村干部用权、用钱行为作为监督重点。扩大相应权力，增加对不按规作出的决定提出废止的建议权、对不称职村干部罢免的提议权、参与对村干部的年终考核考评的权力。规范监督程序，针对不同的监督事项，制订内容具体、步骤明晰、便于操作的监督流程。二是建立工作制度，解决“怎么干”的问题。建立工作例会制度、工作报告制度等，村监委应每半年向镇纪委、村民（村民代表）会议报告一次工作，接受上级纪委指导和群众评议。建立工作台帐制度、村监委联系村民代表制度。三是落实配套监督制度，解决“干得好”的问题。建立村务信息披露制度。乡镇党委、政府在分派任务、下发文件时应同时告知、发送村监委。严格执行“四议两公开”、村干部勤廉双述、村民公开质询和民主评议制度，考评结果与村干部年终奖金挂钩，并作为村干部职务调整、奖励培训的重要依据。

4、以加强队伍建设为基础，提高监督工作实效。一是加强教育培训，提升履职能力。在培训的组织主体上，建议以各乡镇培训为主，每年培训不得少于2次。县级层面为辅，每两年把辖区内村监委成员集中轮流培训一次。纪委以及组织、民政、财政、农经等部门分别就党的强农惠农政策、相关法律法规、基层社会管理以及财务管理方面的知识进行培训。二是建立考评激励制度，注入工作动力。制定考核办法，乡镇纪委针对年度工作情况，对村监委主任、成员的工作业绩进行考核评价。村监委每年要向村民（村民）代表会议述职，接受群众评议，考核评议结果应当向全体村民公布。对监督到位、工作突出、完成任务比较好的村监委，由县区或乡镇给予通报表彰、发放一定的工作补助。三是建立内部管理规定，提高队伍整体形象。乡镇纪委要加强与村监委的沟通联系，及时发现并帮助解决工作难题，发现苗头性、倾向性问题要早打招呼、早提醒。要加强对村监委内部管理机制的研究，逐步规范各项业务流程，严格违纪责任追究。要注意挖掘、选树和广泛宣传先进典型，树立队伍的良好形象。■

## 图片新闻

日前，金坛市各行政村结合各行政村村委会换届选举，召开村民代表会议选举产生了第二届村务监督委员会。（图为该市朱林镇沙湖村选举现场。）■

（顾照平 杨金坤）





## 常州古代廉政人物（三）

# 忠信耿直钱公辅

孟文

钱公辅（1021~1072年），字君倚，北宋常州人，吴越王钱鏐的后代。少从胡翼之（瑗）学，有名吴中。仁宗皇祐元年（1049年）进士。历通判越州、知明州，擢知制诰。英宗即位，谪滁州团练使。神宗立，拜天章阁待制、知邓州，复知制诰，知谏院。因与王安石政见不和，受到排挤，熙宁四年（1071年），由知江宁府徙知扬州，后改提举崇福观。熙宁五年病故。钱公辅勤勉尽责、秉公办事、不徇私情，为古代官场之楷模。

### 为求公利改革役法

钱公辅关心下层疾苦，改革役法增加衙役收入。宋代“衙前”一职，是负担最重的差役。职掌官物押运和供应，负赔偿失误和短缺等责任，承役者往往赔累破产。为减轻亏累，官府特许承担重难差役的衙前，承包酒坊，以资弥补，称为“衙前法”。但后来弊病丛生，出现了富者多开酒坊，垄断经营，发了大财；穷者日益贫困，甚至破产。钱公辅在地方任职时发现这一弊端，决定把酿造、贩卖酒类的业务全部收归官府来经营，把赚来的钱，酌情分配给衙前差役们，不再征调老百姓。这一做法深得民心，并得以推

广。熙宁三年（1070年），王安石总结钱公辅等人的有关经验，在全国推行，将“衙前”改为雇役，以坊场钱（酒税）募充。

### 秉公办事违抗圣意

钱公辅性格耿直，认准的道理，绝不轻易退让。治平元年五月（1064年），宋英宗想让刚任翰林学士不久的王畴为枢密副使。枢密院主要管理军事机密及边防等事，与中书省并称“二府”同为最高国家机关，有调动兵马之权。枢密使为枢密院长官，与宰相等共同负责军国要政，其副职称枢密副使或同知枢密院事，这个官职位高权重，按北宋惯例需要一定的资历名望的人担任。包拯担任枢密副使之前，曾先后任多地知县、知府，还在刑部、兵部任过职，做过转运使、三司使，在监察部门做过御史、知谏院，以龙图阁直学士权知开封府，最后才做到枢密副使，成为朝廷的宰辅。英宗让钱公辅负责起草任命王畴的诏书，但他一直拖着不写，缄封退还任命王畴的谕旨，提出王畴声望轻，资历浅，任官无功受禄，不可任用位高权重之职。英宗因刚刚开始听政，任命尚书省、枢密院两府这样重要的官员，就遭到钱

公辅阻挠，自然万分恼怒，尽管有众多大臣为他求情，但仍将他降为滁州团练副使，并不得签署本州事务。

当时另一位知制诰祖无择乞求轻责钱公辅，并且不立即草拟责罚钱公辅的诏书。英宗想同时责罚祖无择，中书省加以说清，被罚铜30斤。知谏院事吕诲进言：“畴自登科三十五年，仕宦不出京城，进身又径，从而可知，公辅言其资浅望轻，盖欲朝廷选任贤才，未为过也。责降太重，士论纷纷，窃为陛下惜之。伏乞复公辅旧官，止夺其职，移知僻小州军，俾令思过，稍息纷纭之论。”天章阁待制兼侍讲吕公著也上书乞求停止责罚钱公辅的诏命，英宗不予答复。几天之后，龙图阁直学士宗杲又对英宗进言，说外面的议论都认为对钱公辅责罚太重，英宗还是没有听从这些意见。

### 坚持原则得罪权臣

钱公辅不畏权贵，仗义直言。认为宰辅做出决断不正确时，敢于坚持原则，据理力争，毫不妥协。宋神宗即位后，拜钱公辅为天章阁待制、知邓州，复任知制诰，又命其知谏院。熙宁二年，钱公辅等台谏官到中书省言事，宰相富弼对他们说：“上求治如饥渴，正



赖君辈同心以济。”钱公辅对曰：“朝廷所为是，天下谁敢不同！所为非，公辅虽欲同之，不可得也。”意思是说“朝廷所做的事正确，天下谁敢不赞同！所做的事不正确，我虽想赞同，也做不到呀。”钱公辅是这样说，也是这样做的，他在“薛向变更盐法”和“滕甫出知郟州”等事上与王安石观点相佐，且据理力争，由此得罪王安石。

薛向是北宋中期著名的行政和经济事务官僚。宋仁宗时期，任制置解盐使，变更盐法，建议以盐交易马匹，王安石当时兼群牧使，主管全国马政，非常赞同薛向的建议。熙宁二年（1069年），宋神宗派淮南转运使张靖探究陕西地区以盐交易马匹的得失。张靖指出薛向欺骗隐瞒的情况，神宗召集宰辅、台谏等大臣讨论此事，钱公辅、范纯仁（范仲淹的二儿子，时任同知谏院）认为薛向有罪应当黜斥。但薛向是王安石推行新法的干将，王安石当时任参知政事（副宰相），正积极推行变法改革，深受神宗赏识，权倾朝野，排斥群臣意见，反将张靖治罪，而任用薛向为江、淮等路发运使。

滕甫为人正直，向神宗提出“君子无党论”，受到神宗赞赏，任他为翰林学士、开封府知府。滕甫在神宗前论事，言语实在，神宗了解他忠诚，总

是向他征询意见。滕甫也随事解答，丝毫不隐瞒。王安石曾与滕甫一同主持考试，言谈之间不相合，由此心生厌恶。“新法”推行时，天下喧扰不安，王安石唯恐滕甫在神宗面前说实话，就借故将滕甫排挤出朝，改任恂州知州。

钱公辅原本和王安石关系不错，但在薛向变更盐法和滕甫出知郟州两件事上，几次在皇帝面前说薛向应当免职，滕甫不应该调出。直接违背了王安石的用意，便设法罢免了其知院的职务，随即出知江宁府。后来，宋神宗想要把钱公辅召回，王安石已是宰相，说他帮助小人，总是提出不同意见，不宜在皇上左右，于是又改迁扬州知州。

### 学以致用经世济民

钱公辅少时跟随北宋著名学者、理学先驱、思想家和教育家胡瑗（993~1059年）学习，因才学出众，名震江南。英宗即位后，钱公辅上书《治平十议》，主要阐述其关于了解民情、考察官吏，任用官员的治世之策，又做《帝问》一篇奉上，深得英宗赏识。虽然钱公辅因为王畴任命一事被贬，但神宗即位后，又重新启用了钱公辅。神宗招见钱公辅时，特别让他抄录《治平十议》呈上御览，也得到神宗赞赏，随后

便命他知谏院。

钱公辅传世的诗文中，最著名的要数《古文观止》中收录的《义田记》一文。该文记述了北宋著名政治家、思想家、军事家和文学家范仲淹平时乐于帮助别人的志向和历程。范仲淹对关系亲近而贫穷、关系疏远而贤能的人，都予以帮助。当他贵重显达之时，购置近城保收的良田一千亩，称作“义田”，用来养育救济本家族的人们。文章详细记叙义田设置的经过及其良好的规模制度，追溯范仲淹立志多年方能实现的艰苦历程，突显这份志业的艰难与志向的坚定。全文在平实流畅的笔调中，既批判了世风日下，自养丰厚，而无视族人饥苦之自私之士，又对范公自奉俭约，周济群族的高风义举给予了高度赞誉，表现出钱公辅对范仲淹为人做事的敬仰。《义田记》至今仍是中学文言文阅读的范文。

钱公辅才学出众，一生两次因《治平十议》而得到英宗、神宗提拔重用。他本可以顺从皇帝及权臣，随波逐流，明哲保身，享受荣华富贵。但是，他坚持“历修为，讲气节”的精神，刚正不阿，诚实守信，坚持原则，敢说敢当，终于名留青史。■

## 图片新闻

日前，武进区公安局举办“为何从警、如何做警、为谁用警”演讲比赛，选手们结合自身本职工作，高度赞扬了公安机关在服务群众，打造平安武进中涌现出来的优秀民警和感人事迹，表达了公安机关特别是青年民警为公安工作贡献力量的豪情壮志。■

（荆平）





## 制度与落实

■ 沈福新

制度是指管理者要求组织(或团体)内各成员共同遵守的办事规程和行为准则。制度之制,有节制、限制之意;制度之度,有尺度、幅度的意思。“制”就是规范,定出一个模式和程序;“度”就是丈量,给出范围和界限。落实则是指组织内所有成员通过一定的措施来完成组织既定目标,保障制度发挥效力。制度与落实两者相辅相成,缺一不可。有制度没有落实或落实不到位,制度便成了一纸空文,形同虚设,不如不设;有落实而没有制度,落实的过程便没有了目标和保障,其结果必然似盲人摸象,难免有失偏颇。

能力与水平。制度是一个随着人类解放、发展而不断深化和系统展开的探索、选择、创造的过程。在制度体系中,不同的制度有着不同的价值、功能与作用范围,它们谁也代替不了谁,既不能缺位,也不能错位与越位。制度不仅是系统的,而且是辩证存在和发展的,这里由人类社会的辩证性质所决定的。判断制度优劣好坏的标准:一是看制度是否在个人与社会之间、自主与共生之间保持了足够的两极张力,既不搞平均主义,也不搞两极分化;二是看制度变革是否促进了

人类的普遍解放、共同发展和所有的人和每一个人的主体性生成,从而使社会发展的动力、能力与合力最大化;三是看制度是否具有自我反思与自我超越的品格与追求,应该是前进的而不是左、右摇摆甚至是倒退的。

邓小平同志曾在题为《党和国家领导体制的改革》的重要讲话中,对制度建设问题作了精辟深刻的阐述。他指出:“我们过去发生的各种错误,固然与某些领导人的思想、作风有关,但是组织制度、工作制度方面的问题更重要。这些方面的制度好可以使坏人无法任意横行,制度不好可以使好人无法充分做好事,甚至会走向反面。”由此可见,制度建设事关党和政府各项建设的全局,具有不可忽视的重大意义。首先,制度具有明确的规范作用。改革开放、发展社会主义市场经济,需要有判明是非的标准和尺度。有了制度就有了明确、具体的标尺。这样既便于衡量对照,也便于检查监督,有利于防止和及时纠正各种形式的不正之风,保护广大干部群众投身改革的积极性。其次,制度具有强制作用。人们的行为是受思想支配的,必须加强思想教育。然而,思想教育也有其局限性,在许多情况下,单靠思

想教育是难以解决问题的。况且思想教育的成果同样需要用制度建设来巩固。制度建设的一个重要特点,就是具有强制作用,一经颁布,就会产生强制性、约束力,并有一定的机构保证其实行。这种强制作用是思想教育所不能替代的。再次,制度具有保障作用。制度具有相对的稳定性,从制度制定之后到其修改之前,始终保持其应有的效力,它不会因领导者的更迭而废止,也不会因领导者的看法和注意力的改变而改变,在党的建设和社会生活中可发挥长期的作用。民主完善、人权保障、法律至上和法制完备,这是当今民主法治时代的基本条件和基本特征,而制度则是实现构建民主法治社会的根本保证。

制度的生命力就在于贯彻落实。制定出好的制度是制度建设的前提,执行好制度是制度建设的根本着眼点。古人云:“徒法不能以自行。”“天下之事,不难于法,而难于法之必行。”制度建设的成效取决于制度的制定,更取决于制度的执行。没有执行力的制度,往往流于形式,成为摆设。“是”就是“是”,“非”就是“非”,“不准”就是“不准”,“不允许”就是“不允许”,否则,再好的制度,再严



的法律，再细的纪律，不去贯彻执行，必须会走样变形，成了“软面条”，变为“橡皮筋”。制度必须成为制度，如若制度不能真正成为制度，还不如不设制度。制度是一种规范和规则。它告诉人们应该做什么，不该做什么，不许做什么以及违反制度规定的后果，具有导向功能，是判断社会行为规范与否的准绳。衡量一种制度是否有效，一个重要标准就是看它是否行得通、管得住、用得好。

制度是一种以行为为调整对象的规范体系，它通过严密的规则、严格的程序和严明的纪律来约束人们的行为，任何个人和组织都不能凌驾其上、超越其外，任何违规行为都应受到制裁。从实际情况看，我们制定的制度不可谓不多，要求不可谓不严，而且许多问题都是三令五申，但现实中存在的一些突出问题仍未得到有效根治，仍存在着诸多不重视制度、不遵循制度、不落实制度、不维护制度的现象。确保制度落到实处，还有很长的路要走。制度落不到实处的原因是复杂的。一是制度本身不完善，缺乏可操作性。比如：规定空泛，责任主体不明确，实施程序不清楚，没有督查要求等；二是利益关系的干扰。如把制度

落到实处，有人受益有人受损，利益受损者也许会成为阻力；三是缺乏必要的监督检查和责任追究；四是领导人的变动，造成制度连续性中断；五是技术性因素。在某些领域，确实存在着执法人员不足、执法经费不够、技术装备缺乏的问题，这在一定程度上也影响了监管成效，影响了制度执行的效率；六是人情和人治的文化传统的影响，这是深层次根本性原因。

就制度与落实的关系而言，领导干部既是制度的制定者，又是制度的执行者和执行情况的监督者。因此，要确保制度的有效贯彻与落实，领导干部必须带头消除权高于法、情大于法、威盛于法等特权思想，依据制度严格规范自己的行为，切实为下属作出表率。因此，领导干部必须牢固树立制度是实施管理的基本依据、依法办事是开展工作的基本方式、知法懂法是领导干部的基本素质、落实制度是领导干部的基本职责等理念，严格按制度规范约束自己、教育管理部属、协调上下关系、处理内外矛盾，自觉做到恪守原则不动摇，实施法规不走样，履行程序不变通，从而形成领导依法决策、机关依法指导、基层依法运转、群众依法自律的良好局面。

要使制度的制定与制度的落实相互统一，相互促进，形成合力，发挥威力，真正使一项好的制度成为执行者的行为规范和自觉行动，既要靠制度本身的约束力、强制力，更要靠来自上下左右、四面八方的监督检查。要使一项制度真正落到实处，就必须在执行中加大督促检查的力度，落实责任制，监督到人，检查到位，一级抓一级，层层抓落实，唯有如此，才能抓紧、抓细、抓实，抓出好作风，抓出新成果。没有监督，制度就成了不带“电”的高压线，更谈不上执行力。要建立健全制度落实的责任、考评、问责等机制，完善保障制度的程序性规定和违反制度落实的责任、考评、问责等机制，完善保障制度的程序性规定和违反制度的惩戒性规定，对有令不行、有禁不止、随意变通、肆意规避等行为，坚决追究直接责任人和有关领导的责任。对制度落实情况定期进行检查分析，对倾向性和关键性问题，早发现、早纠正、早处理，尤其对违反制度的人和事，勇于揭露，敢于较真，排除干扰，一查到底。坚持走群众路线，注重发挥党员群众监督的主体作用，扩大和保障他们的知情权、表达权和监督权，以民意求公正，以公正促落实。■

图片新闻

日前，武进区牛塘镇组织新上岗干部开展党风廉政培训，37名新入职干部、大学生村官参加了此次培训。培训内容包括财务制度管理、农村财务管理、基层反腐案例教育、观看香港廉政公署制作的廉政教育电教片《黑与白》。■（吴奋明）





## 首届“清风扬帆”网评选活动 我市获多项殊荣



日前,2013年度首届“清风扬帆”网十佳作品、十佳通讯员、江苏反腐倡廉十大新闻评选结果公布。常州市纪委宣教室谭剑撰写的《常州:廉政文化“云”卷“云”舒》入选2013年度首届“清风扬



帆”网十佳作品。金坛市纪委干教室杨金坤,溧阳市纪委干教室杜惠入选2013年度首届“清风扬帆”网十佳通讯员。 (常纪宣)

### 常州 廉政文化 “云”卷 “云”舒

谭剑

推荐理由:近年来常州市把廉政文化做实做细,通过“荷廉清韵”廉政文化导航、“科技+文化”廉政文化传播、“村居廉线”廉政文化惠民三大平台,实现了廉政文化资源的“云集”,廉政文化创建的“云涌”,廉政文化传播的“云阅读”,体现了“云”时代廉政文化的“云”特征。

近年来常州市纪委立足廉政文化的针对性、有效性和共享性,深谋远虑、开拓创新,做实“荷廉清韵”廉政文化导航、“科技+文化”廉政文化传播、“村居廉线”廉政文化惠民三大平台,真正实现了廉政文化资源的“云集”,廉政文化创建的“云涌”,廉政文化传播的“云阅读”,体现了“云”时代廉政文化的“云”特征。

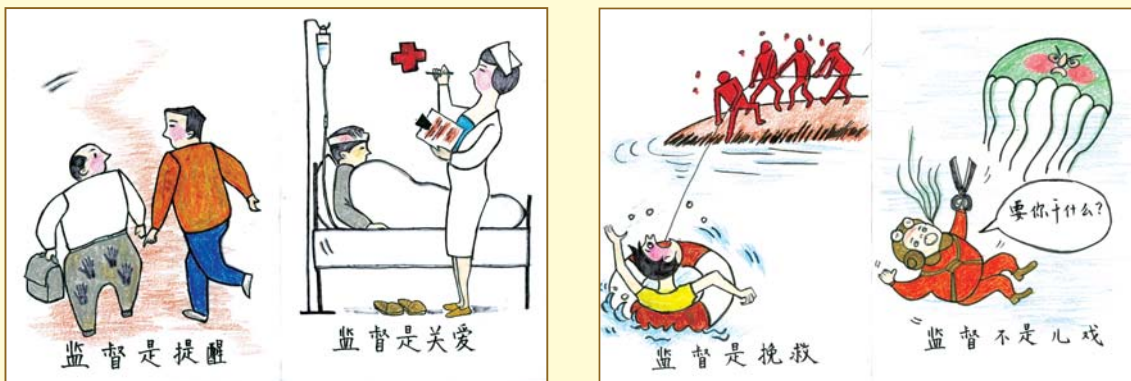
一、动态化配置廉政文化资源,实现“云”的共享功能。“物理+虚拟”是当下干部群众接受新事物、学习新知识的主流模式,常州根据廉政文化受众的需求,科学谋划,建成了以荷园廉洁文化公园、常州市廉政文化馆、常州三杰纪念地廉政教育馆、溧阳新四军廉洁思想纪念馆、勤廉导师工作室、双桂坊等为代表的“一园、五馆、七基地”首批“荷廉清韵”廉政文化导航路线,通过旅游文化产业

推介融合及电子虚拟导航观摩、星级廉政文化导航示范点评选等活动,放大廉政文化传播的社会效应,动态划分或释放不同的物理和虚拟廉政文化资源,当某地或某单位增加一个廉政文化需求时,可通过调剂其他区域或虚拟的廉政文化资源进行匹配,实现廉政文化资源的快速弹性提供,有效解决了廉政文化资源利用配置不均衡的瓶颈问题。“荷廉清韵”廉政文化导航的“云”特征,实现了廉政文化资源利用的可扩展性。

二、自助化服务廉政文化需求,凸显“云”的人性化。常州市纪委积极利用“荷廉清韵”廉政文化导航、“科技+文化”廉政文化传播、“村居廉线”廉政文化惠民三大平台为干部群众提供自助化的廉政文化资源服务,任何单位或个人如果有廉政文化学习、创建、传播等方面的需求,无需同市纪委(下转24页)



### 监 督 陈洽乔



(上接23页)沟通就可借助廉政文化“物理+虚拟”导航、3G手机廉政文化传播平台、龙城清韵网、“村居廉线”等媒介自动得到自助的廉政文化资源。同时常州市廉政文化“云”系统为干部群众提供精致的廉政文化导航服务目录，任何单位和个人可采用自助方式选择满足自身需求的廉政文化服务项目和内容。

**三、便捷化访问廉政文化网络，展现“云”的科技含量。**常州市纪委建成了以荷园廉洁文化公园、常州市廉政文化馆、常州三杰纪念馆廉政教育馆、溧阳新四军廉洁思想教育馆、勤廉导师工作室、双桂坊等为代表的“一园、五馆、七基地”首批电子虚拟“荷廉清韵”导航路线，借助旅游路线推荐、3G手机廉政报、龙城清韵网、“村居廉线”网站等平台，覆盖全市800多个村、400

多个社区，任何单位和个人可借助不同的终端设备，通过简单的操作实现对常州廉政文化资源的概览和有选择的网络访问，使廉政文化的学习、传播无处不在。目前各平台每天的点击量总和近3万次，取得了良好的社会效应。

**四、可评估廉政文化服务，体现“云”的科学性和严谨性。**

常州市纪委在提供廉政文化“云”服务过程中，量体裁衣，确立一套标准。总结不同层次、领域、行业廉政文化建设内涵、规律、标准，实现廉政文化建设可观摩、可实践、可推广、可评估。挖掘我市历史文化、红色文化、乡土文化、机关勤廉励志文化、行业勤廉敬业文化、社区群众文化等文化资源中的廉政文化内涵，弘扬廉洁诚信、公平正义，引领道德风尚。针对干部群众不同的服务类型，

通过年终评比、亮点推荐、民主评议等方式方法来自动控制和优化廉政文化资源配置。即廉政文化资源的使用可被监测和控制，是一种即取即用、优质高效的服务模式。

**五、虚拟化廉政文化资源，实现“云”的无限拓展可能。**常州市纪委借助于虚拟化技术，精心编制，将分布在不同地区、不同领域、不同形式的廉政文化资源进行整合。实现了“荷廉清韵”廉政文化导航路线“物理+虚拟”空间的无缝对接，3G手机廉政报、龙城清韵网站与廉政文化传播、反腐倡廉教育之间的相辅相成，以及廉政文化借助“村居廉线”在普通群众中的真正普及。现实的廉政文化基础设施与虚拟的廉政文化网络资源在常州廉政文化建设中得以真正的共享、共赢、共进。■



## 从晒权力清单 向法治政府的迈进

◆ 姚素亚

近日，国务院下属的47个中央部门率先公布了目前保留的行政审批事项，地方政府也在紧锣密鼓地制定权力清单。晒清单、亮家底的改革新政赢得了社会各界的点赞欢呼，究其原因就在于此举进一步规范了权力边界、释放了社会活力，更让人民群众看到了中央推进法治政府建设的坚定决心。

作为社会系统的超级管理员，政府兼各项行政权力的分配者和执行者于一身。这样的角色定位，决定了政府难有遏制权力扩张的先天动力。而现代社会层出不穷的新生行业、事物，更为行政权力的扩张提供了巨大的现实空间。于是，很多政府领导眼睛一转脑袋一拍，便可通过出台红头文件、部门规章来决定城市种什么树、司机用什么打车软件……行政权力乱作为的结果只会是南辕北辙，不仅无助于解决实际问题，还成了乱收费、乱罚款、乱摊派和越权执法、交叉执法等影响国家法治政府建设的根源。

从本质上来看，中央建立权力清单制度，就是要实现行政权力从“法无禁止皆可为”到“法无授权不可为”的转变，促进政府权力运作的规范化、透明化、程序化，从而全面推动依法行政、建设法治政府。要想让权力清单制度充分发挥作用，就必须参照法律特性，加强权力清单制度的本身建设。

权力清单制度应有严肃性。行政权力必然需

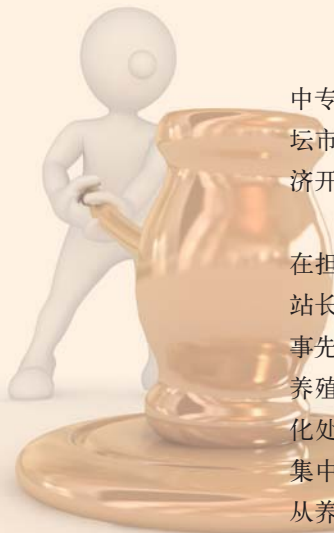
要根据社会实际进行调整变化，增减均属正常之举，只是增要增得有理有据有效，让人心服口服；减要减得群众轻松社会稳定，让人拍手称快。权力清单一旦制定，再要修订就必须经过严格的程序，容不得朝令夕改随意增减，否则就与其规范权力运行秩序的本意相悖了。

权力清单制度应有准确性。在制定权力清单的过程中，要尽量避免使用“指导”、“管理”、“调控”之类宽泛模糊的字眼，能做什么、由谁来做、该怎么做都要说得清清楚楚，力求做到具体准确，一句话只能有一种解读，压缩自由裁量空间，不给目前保留的权力事项留下衍生变异的制度基因。

权力清单制度应有刚性。权力清单必须要有责任清单与之配套，随意行使清单之外的权力要承担责任，行使不好清单之内的权力更要承担责任。只有具备了深刻的责任意识、完备的追责机制，公务人员才能更加慎重地运用手中权力，人民群众才能念好治理政府违法行政的紧箍咒。

权力清单的公布，是政府主动戴上权力枷锁、跳进权力牢笼，体现了党和中央壮士断腕般的决心和勇气。我们既要为此激赏欢呼，更要以法律的形式巩固这一成果，将其上升为铁石一般的政府权力准则，迈好法治政府建设进程中的坚实一步，谱写出辉煌壮丽的中国梦篇章。■





王晓挺,男,1965年1月生,中专文化,金坛市人,曾担任金坛市尧塘畜牧兽医站站长、经济开发区畜牧兽医站站长。

2008年1月至7月,王晓挺在担任金坛市尧塘畜牧兽医站站长期间,与程某、薛某、陈某事先共谋,由他们在指导、监督养殖户对死亡的母猪进行无害化处理过程中,以需要对死猪集中无害化处理为由,将死猪从养殖户处运出,先后将70余头死猪出售给戴某、胡某等人,

非法获利10000余元。戴某等人将部分死猪销售给本地、山东等地的个体食品加工厂,加工成肉食品,流入市场,造成恶劣社会影响。

2013年10月28日金坛市人民法院以滥用职权罪判处王晓挺有期徒刑八个月,缓刑一年。2013年12月23日,金坛市纪委给予王晓挺开除党籍处分,并建议相关部门给予王晓挺行政开除处分。■

(志 军 金 坤)

## 狼狽为奸卖黑心猪肉 徇私枉法发不义之财

## 书记会计联手“监守自盗” 党纪国法合并“重刑重处”

宋留平,男,1965年9月出生,汉族,溧阳市人,高中文化,1993年12月加入中国共产党,曾任泓口乡增家圩村委主任、党支部书记,2001年5月任溧城镇吴潭渡村党支部书记,2013年7月被免职。2013年10月辞去溧阳市第十五届人大代表职务。

李和平,男,1956年6月出生,汉族,溧阳市人,高中文化,1991年7月加入中国共产党,2005年7月任溧城镇吴潭渡村委主任、村会计,2011年6月至2013年9月任溧城镇吴潭渡村委主任。

2006至2010年期间,宋留平利用职务之便,在协助政府依法从事征地拆迁、计划生育、户籍管理等工作过程中,分别或者伙同他人,采用欺骗、私自截留等手段非法占有公共财物,共计价值280688元。其中,伙同

李和平私自收取并截留对本村村民的超计划生育社会抚养费共计人民币10.5万元,后宋留平从中支取7.5万元供个人使用。2010年底,李和平在宋留平的授意下将剩余3万元收归己有。2013年6月,李和平和宋留平伪造相关材料,并将10万元退还到村爱心基金会账上。

2013年11月8日,溧阳市人民法院判决宋留平犯贪污罪,判处有期徒刑六年,并处没收财产人民币十二万元。2013年12月16日,溧阳市纪委给予宋留平开除党籍处分。

2013年11月25日,溧阳市人民法院判决李和平犯贪污罪,判处有期徒刑三年,缓刑五年。2014年1月26日,溧阳市纪委给予李和平开除党籍处分。■

(溧纪审)

## 溧阳市纪委“海选十强” 基层纪检监察创新项目

一是充分调研设计项目范畴。

紧扣“转职能、转方式、转作风”要求，精心设置教育、监督、管理、办案、纠纷等五类二十项参考项目课题库。二是覆盖全市海选十强项目。各单位开展创新项目的可行性研究并选择一项申报，由市纪委监察局对所报项目研判审核，确定十项重点创新工作项目作为十强课题，以责任目标书形式下发各相关单位纪委（纪检组）。三是全程跟踪优化配套机制。实行委局领导挂钩、各室结对项目工作制度、创新导研经费扶持制度、项目研讨工作例会制度和时序进度按月汇报等系列工作制度，分析解决项目运作过程中存在的问题，确保执行力。四是成果展示提炼工作品牌。通过民主测评、实地评审等形式，对十强项目预期目标、完成质量、综合效益、群众满意度等进行考核验收，形成项目验收报告，并以图片文字展板、PPT制作、现场会等形式进行成果展示，合力打造纪检监察工作新品牌。■

（杜惠 葛琪）

## 武进区纪委 “订单式”服务惠民生

区纪委坚持以群众工作统揽信访工作，引入社会各界第三方力量，推行“订单式”服务，参与化解疑难复杂信访事项和社会突出矛盾。“下单”渠道多元化。为方便群众全程“下单”，区纪委不断拓宽群众诉求渠道，通过3D数字化惩防系统、“绿色邮政”、“白+黑”热线服务电话、“网络信访举报室”、政风热线等，使原来限时限地的定点服务变成多渠道、立体式的全天候、全方位服务。“菜单”内容丰富化。区纪委根据《武进区纪检监察信访举报第三方介入调解实施细

则》，依托“信访工作人才信息库”，具体推出了“业务领导约访”“法律政策咨询”“心理教育辅导”“群众协助联调”“相关部门联办”等单个或组合套餐供群众选择，群众可根据其需要，选择“菜单”上的服务内容、服务人员向该区纪委下单预约。“回单”方式人性化。为完成好群众“订单”，坚持群众主动选择服务方式与纪委“量身定制”专项服务的有机结合，根据群众“订单”实际情况实施最优服务，开通温馨高效“绿色通道”，推行“限时办理”“微笑服务”“跟踪回访”等一系列服务举措，实现重大复杂信访事项和社会矛盾的有效化解。■

（蔡兰芳 周宁）

## 新北区反腐败 协调小组（扩大）会议召开

2月19日下午，区委反腐败协调小组（扩大）会议召开。会上区纪委、法院、检察院、组织部、政法委、财政局、审计局、公安分局等单位进行了交流发言，交流2013年反腐败协调工作开展情况，研究谋划2014年工作思路。区委反腐败协调小组组长、区委常委、纪委书记薛明方就做好今年的反腐败协调工作提出三方面意见：一要统一思想、提高认识，深入推进反腐败协调工作；二要加强协调、完善机制，充分发挥反腐败协调小组作用；三要提升能力、真抓实干，以反腐败工作新成效取信于民。■

（魏恒荣 芮杨）

## 江苏中关村三举措全力 保障园区重大项目建设

一是完善重大项目建设保障机制。建立健全规范园区工作人员行为的管理制度和责任追究制度，牢固树立一切为了项目、一切服务项目、一切方便项目、一切跟随项目的“四个一切”意识。二是健全规范重大项目决策制度。细化重大项目决策内容，提

高议事效率和决策水平，防范集体决策风险。加强制度考核。对亿元以上重点项目实行领导挂钩制度，实行一月一督查、一季一调度、半年一评议、一年一考核。三是建立重大项目电子监察系统。运用现代技术和管理手段，建设重大项目电子监察系统，通过采集重大项目的审批、资金拨付、进度、验收等情况数据，实现对重大项目的建设、管理进行全程、实时监督，对项目绩效进行合理奖惩。加强机关作风效能监察。建立《机关作风效能责任追究办法》，签订《效能建设责任状》，不定期开展机关作风效能督查，对办事拖拉、上班玩游戏等违反工作纪律、服务意识淡薄的现象按照责任追究办法进行严肃处理。■

（中关纪）

## 市药监局开展预防 职务犯罪警示教育

3月11日上午，市食品药品监管系统预防职务犯罪警示教育活动在市预防职务犯罪教育基地进行，共110余人接受了教育。

大家参观反腐历程、典型案例、《女检察官手记》、常州清韵等版块内容的展览，观看该市两名职务犯罪人员走上受贿、渎职不归路的忏悔视频。市局党组书记、局长吴琪明重申三项要求：一要算好政治、经济、名誉、家庭、亲情、自由、健康“七本账”，并把“七本账”始终作为催人警惕的“清醒剂”；二要坚定理想信念，树立正确的世界观、人生观、价值观和地位观，从思想上牢固筑起拒腐防变的思想道德防线；三要强化制度约束，正确行使手中权力，防止以权谋私、权力滥用。他希望大家能够成为政治上靠得住、工作上有本事、作风上过得硬的公务人员，无愧于组织的嘱托和人民的期望。



本次活动意在队伍建设中进一步增强反腐防渎意识,实现监管对象、监管队伍“两个安全”。

(吴桥根)

### 市行政服务中心推出“廉政图说”第二季 深入开展党的群众路线教育实践活动

市行政服务中心紧密结合现阶段开展的党的群众路线教育实践活动,充分利用“中心”LED大屏幕,推出“廉政图说”第二季,在“中心”LED大屏幕上滚动播放《自我净化“照镜子”》、《自我完善“正衣冠”》、《自我革新“洗洗澡”》、《自我提高“治治病”》等9幅漫画。

“中心”监察室精心挑选漫画,较好地诠释了开展党的群众路线教育实践活动的总体要求。第二季是在推出第一季取得良好反响的基础上,继续采用漫画这种新颖、活泼、轻松的艺术载体,寓廉政教育于画、寓针砭歪风于画、寓践行党的群众路线于画。通过在嬉笑间弘扬正气的方式,吸引广大党员群众驻足欣赏、参与其中,不断推动“中心”党的群众路线教育实践活动更接地气、更入人心、更得实效。

(贡献 戴旋)

### 钟楼开发区“三抓”举措深化“公廉拆迁”

今年是钟楼开发区“公廉拆迁”深化年,在做好拆迁安置工作的同时,解决结转项目、扫除节点是当前公廉拆迁的一项新的重要内容。

抓节点。攻坚克难,想群众所想、解群众之忧,与被拆迁户多沟通多交流,让被拆迁户了解认同政策,为他们答疑解惑,化解矛盾,着力加快解决拆迁节点难点问题。

抓公平。始终坚持公开、公平、公正、政策性、程序性、纪律性“三公三

性”原则不动摇,确保实事求是、和谐拆迁,使被拆迁户愿意拆、支持拆,让群众满意、让政府放心。

抓监管。在公廉拆迁中充分发挥纪委监督职能,尤其加强对领导干部的监督与管理,确保拆迁作风风清气正,为阳光安置保驾护航。

(郎建修 骆玲)

### 金坛市尧塘镇：“三资”管理措施实

该镇严格执行“先理财、后审批、镇审核、再入账”的村集体财务管理工作流程,凡5000元以下的支出,实行经手人、村监会、村审批人、镇统计站长、农经站长、“三资”领导小组“六人会签”,5000元以上的开支必须经镇主要领导审批,村级民主理财小组审核后入账。凡报销凭证和手续不完备的一律不报。全镇12个村每季度对村务25项内容进行公开。同时,形成了镇、村领导、普通群众三级监管网络,足不出户就实现了对农村集体“三资”管理运作情况的网上调阅、点评指导和查账审计。

(吴海青)

### 金坛地税：“四个着力”端正学风转变作风

号召全局干部职工自觉参加注税、注会、会计师等各类资格类考试,大力营造主动学习、竞相学习的浓厚氛围。完善政治业务学习、党组理论中心组学习等制度,突出形势教育和廉政教育,着力建设勤学好问的学风。

继续开展“每周悦读”、“书香地税”等活动,发放《全民宽裕论》、《税收业务习题集》、《江苏地税》等相关书籍供干部职工学习。开展税收、会计、法律等知识培训,着力建设学以致用用的学风。

以服务税户、服务基层、服务大

局为前提,督促干部职工沉下身子,深入一线、深入群众、深入实际开展调查研究,着力建设求真务实的学风。

将学习列为一项长期考核的工作,与评先评优,干部培养、选拔相结合,督促干部认真学,反复学,形成“温故而知新”的良好学习习惯,着力建设持之以恒的学风。

(傅迪)

### 武进区审计局顺利完成保障性安居工程跟踪审计

武进区审计局近日顺利完成2013年度的廉租住房、公共租赁住房、经济适用住房、限价商品住房、各类棚户区改造住房5类城镇保障性安居工程的跟踪审计工作。

此次审计结果表明:2013年城镇保障性安居工程的建设在三方面都取得了一定的成效:一是缓解中低收入家庭住房困难,全区发放廉租住房、公共租赁住房租赁补贴分别达到平均每户每月664.58元、444.26元,保障人数达到6千余人,住房保障基本公共服务均等化程度不断提高,促进了社会和谐稳定;二是缓解城市内部二元矛盾,全区完成各类棚户区拆迁7.43万平方米,完成棚户区改造5百余户,改造后人均住房面积达到44.3平方米,使棚户区居民的居住条件大幅改善;三是促进经济平稳较快发展,全区城镇保障性安居工程建设大量投入,带动建材、装饰装修等相关产业发展,拉动经济增长,提供大量就业岗位,增加住房有效供应,推动多层次住房供应体系的形成,为拉动内需、扩大就业、调控房地产市场、推动经济平稳较快发展发挥了积极作用。

(吴海青)

# 「反腐倡廉走基层」系列宣讲教育活动

2013年常州高新区在全区6个镇、3个街道、2家国有企业全面开展“反腐倡廉走基层”系列宣讲教育活动，宣讲团成员由区纪委监委组成，活动主要面向全区各镇、街道村（社区）主要干部、事业单位负责人和国有企业管理岗位干部，教育党员干部达1500余人，力求实现最面广、最亲民、最深刻的党风廉政宣传教育效果，为推动高新区走在苏南现代化示范区建设前列营造良好的氛围。



“十一场活动”紧锣密鼓



「两本手册」导航引领



「两部片子」发人深省



# 坚持“三位一体”， 推动行政监察工作回归本位



常州高新区坚持执法监察、效能监察、廉政监察“三位一体”，有力推动依法行政、高效施政、廉洁从政。转职能突出主业，做大执法监察影响。开展经济发展、科技创新、城乡建设等督查10次，发现问题28个，提出意见和建议32条，编制《督查专报》6期。转方式履行主职，做强效能监察质量。组织开展“攻坚现代化，誓争第一流”机关作风建设主题活动，以提速增效、新风正能、护航督查三大行动为载体，进一步提振党员干部干事创业精气神。转作风当好主力，做优廉政监察监督。强化对公款吃喝、公务用车、公款旅游、公款出境、大操大办婚丧喜庆事宜、节日期间廉洁自律等问题的监督检查。



● 督查中央财政小型农田水利重点县项目



● 召开零星工程招投标工作座谈会



● 效能监测员参观区国税局“百事通”服务品牌创建



● 在集中办公场所运用机关作风效能满意度评价系统



● 行政监察相关文件材料

