

2019 年度中小企业专项资金
绩效评价报告

二〇二〇年六月

为客观评价 2019 年度中小企业专项资金绩效，提高财政资金使用效率，依据财政部《财政支出绩效评价管理暂行办法》（财预〔2011〕285 号）、《江苏省财政专项资金绩效管理办法》（苏财规〔2010〕36 号）及常州市政府《关于颁发〈常州市财政专项资金绩效管理暂行办法〉的通知》（常政规〔2010〕10 号）等文件精神，对常州中小企业专项资金进行绩效评价，以进一步了解项目绩效情况，总结项目管理经验，为资金的高效使用服务。

一、项目基本情况

（一）项目立项情况

1. 项目背景

项目设立的必要性：

自 2015 年起，工信部每年都会专门开展扶助小微企业专项行动，对各地扶助小微企业专项行动作出安排部署，要求各地既要抓顶天立地的大企业，也要抓铺天盖地的小微企业。要把促进中小微企业发展和推动经济提质增效升级、促进民生持续改善结合起来，把推动大众创业、万众创新摆在更加突出位置，进一步解放思想，转换观念，完善措施，推动中小微企业不断转型升级上新台阶。在当前的经济形势下，为落实工信部扶助小微企业专项行动，切实支持中小企业特别是小微企业的发展，给面广量大的小微企业“雪中送炭”，让小微企业感受政府关怀，设立小微企业发展专项资金，发挥财政资金的引导作用，推动中小微企业转型发展很有必要。

2. 主要文件依据

《市政府关于促进常州市中小企业健康发展的实施意见》、《常州市市级工业转型升级专项资金管理办法》(常财规〔2019〕2号)、《常州市小微企业发展专项资金管理办法(试行)》(常经信中综〔2016〕357号、常财工贸〔2016〕104号)、《2018年度常州市中小企业发展专项资金项目指南》等。

项目致力于提升我市中小企业发展水平,引导中小企业转型升级,重点用于支持企业品牌建设、特色企业培育、服务体系建设和三大方面。

(二) 项目内容与组织管理

小微企业扶持专项、预算总额约 1113 万元,由常州市工业和信息化局,负责管理与使用。

本专项预算 1113 万元,实际使用 57 个项目,1025 万元,资金使用率为 92%。

二、绩效情况

(一) 绩效目标

培育市级以上“专精特新”产品 5 个,科技小巨人企业 5 家,小型微型企业创新创业示范基地 3 家,星级公共服务平台 5 家,公共技术服务平台 1 家。培训企业经营管理人才 5 万人次。

(二) 主要绩效指标分析及主要成效

1. 中小企业“专精特新”发展取得丰收成果。至 2019 年,工信部共确定了四批制造业单项冠军企业和单项冠军产品及培育企业名单,我省累计有 76 家企业获评,我市有 13 家企业入选,居全省第一。至 2019 年,全省共认定各类专精特新小巨人企业 973 家,我市 90 家,居省内第四,其中

隐形冠军企业全省 27 家，我市 5 家，居省内第一。2019 年 6 月 5 日，工信部公布第一批国家级专精特新“小巨人”企业名单，全国 248 家，江苏省 18 家，其中我市企业 2 家：江苏凯特汽车部件有限公司、常州市钱璟康复股份有限公司。2019 年共有 678 家企业由小企业升级为规模以上企业，完成年初目标的 226%；全市规模以上中小工业企业主营业务收入增长 9.2%、利润增长 10.3%，增幅明显；建立了小微企业运行监测库，对 500 家企业经济运行情况进行监测；推进服务体系的建设，省三星以上公共服务平台全年服务中小企业数量约 2.1 万家。

2. 组织申报 2019 年度国家小型微型企业创业创新示范基地和国家中小企业公共服务示范平台。常州汇智创业孵化管理有限公司运营的常州五星智造园成功入选，成为我市第二家国家级双创示范基地。常州慧谷科技园有限公司运营的上海交通大学（常州）科技园、常州龙琥高新技术创业服务有限公司运营的常州龙琥光电孵化器和常州市天宁军民融合科技产业园有限公司运营的常州军民融合产业园等 3 家成功入围 2019 年江苏省小型微型企业创业创新示范基地认定名单。我市获省级以上小型微型企业创业创新示范基地达到 28 家。常州恒生科技园、常州创业投资集团有限公司和航天云网数据研究院（江苏）有限公司等 7 家企业被认定为 2018 年度江苏省中小企业公共服务（技术）示范平台。展全市省级以上中小企业公共服务示范平台摸底调查工作。目前，我市共创建省级以上中小企业公共服务示范平台 43 家（其中：四星级公共服务示范平台 5 家、三星级公共服务示范平台 26

家)、公共技术服务平台 10 家。2019 年全市中小企业公共服务示范平台共服务企业 17 多万家,开展服务活动近 6000 次,服务场地面积 70 万平方米,从事为中小企业服务人员 2000 多人。

3. 企业家培训成效显著。预算 100 万元,已全额用完。全年累计培训企业人员 65000 人次,完成年度目标。一是会同市委组织部在清华大学举办全市第 4 期“高质量明星城市”(工业企业高质量发展)培训班,约 50 名企业中高级经营人员参加培训。二是举办 3 期工业企业高质量发展专题研修班(南开大学班、上海交大班和苏州大学班),约 150 位工业企业经营管理人员参加了学习。三是举办了 8 期企业“创新与发展”报告会,培训企业中高级经营管理人员 2500 人次以上。四是举办了 40 期“经信讲坛”系列讲座活动,分别在溧阳市委党校、金坛区市民中心、武进区洛阳镇、新北区龙虎塘街道、上上电缆、常州建筑科学研究院、黑牡丹、常运集团、维尔利环保有限公司、今创轨道交通产业园、新誉集团、九洲创投园、洛基木业等地举办“经信讲坛”。

4. 协会作用明显。我市工信领域行业协会 24 家申报了项目,经工信局按程序审核、专家评审后,19 家协会获得了 2019 年度专项资金项目支持,分为三个等次,分别为 15 万元(1 家)、8 万元(9 家)、5 万元(9 家)。获得资金扶持的协会所开展的项目均为 2018 年 7 月至 2019 年 6 月期间所开展的服务中小企业活动,各协会提供了各项活动的详细情况及汇总表,包括产业研究、行业会展、咨询服务、人才培养、合作交流、创优评先、信息化平台建设等方面,并提供了开

展服务的有关证明材料（如协议、通知、人员签到表、活动现场照片等），并出具了开展服务项目的支出明细表及发票照片彩印件。这些项目充分体现了所在协会努力为会员企业服务，运作规范活跃、工作成效明显，发挥了政府和企业之间的桥梁和纽带作用，对促进我市工业高质量发展起到了积极作用。

三、主要经验

1. 成立市政府促进中小企业发展工作领导小组，加强对全市中小企业发展工作的组织领导和政策协调，促进中小企业发展任务落实，协调解决促进中小企业发展工作中的重大问题。

2. 坚持走“专精特新”道路。引导中小企业弘扬工匠精神，坚持在细分产业领域精耕细作，集聚资源，聚焦主业，提升核心竞争力。2019年我市5家企业入选国家第四批“单项冠军示范企业”，1项产品入选“单项冠军产品”，入围总数位居全省第一；2家企业入选首批国家级专精特新小巨人，21家企业入选省级专精特新小巨人。

3. 推进“个转企、小转规、规转股、股转市”。今年以来，全市已有400多户个体工商户转型升级为企业，注册资本增长5倍多，超额完成预定目标任务，小转规企业数达678家。

4. 建成完善的“企业+基地+服务机构”的服务体系模式，为广大民营企业中小企业提供检验检测、科学创新、创业辅导、融资服务、培训咨询等各类公共服务，推动服务的公益性和低收费。全市80%以上的重点产业集群建立了技术平台，每年为中小企业提供服务2万项（次）以上。全年获评国家

级小微企业双创示范基地 1 家、省级 3 家，新增省级中小企业公共服务示范平台 7 个。

四、存在问题

从项目的实施情况看，存在的主要不足表现为：

1. 资金下拨时间过迟。2019 年的资金到 2019 年的 12 月 26 日才下拨，下达时间过迟，企业等待时间较长。

2. 跟“三位一体”专项资金衔接问题。本专项资金扶持的项目有些是三位一体专项资金漏补的项目，两项资金的界限不是很清晰，也导致本资金下达较迟。

3. 宣传工作亟待加强。由于申报本项目需要较多各方面的资质，企业不是太了解，导致不能申报本专项资金，宣传工作需要加强。

五、改进建议

1. 制度建设方面。完善修订资金管理办法实施细则，将加强预算的规范性、精准性，把财政资金政策用好用足。

2. 项目管理方面。项目管理过程能做到公开、规范，对各级相关政府部门、项目单位有具体要求、有操作规程，为了更好地起到引导作用，将对中小企业发展专项资金的使用进行专项检查，督促项目的实施进程，监督资金的及时拨付，发挥专项资金的影响效应，努力实现并提高项目资金的经济和社会效益。

3. 资金管理方面。本专项资金有些是三位一体专项资金漏补的项目，导致本资金下达较迟。跟“三位一体”专项资金怎么衔接有待进一步展开研究。

4. 其他方面。适度降低准入门槛,增加小微企业的受惠面。加强宣传工作,使更多的企业了解本专项资金,申报和使用本专项资金,促进中小微企业高质量发展。